

УДК 343.98.06

## ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОЗДУШНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА: НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА И ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

**Романова Ирина Николаевна,**

*канд. юрид. наук, заведующий кафедрой гражданского права и процесса,*

*e-mail: [Vip\\_irinaromanova@list.ru](mailto:Vip_irinaromanova@list.ru),*

*филиал Московского университета имени С.Ю. Витте в г. Рязани,*

*<https://www.muiiv.ru/ryazan/>*

*Настоящая статья посвящена рассмотрению специфики правового регулирования деятельности подразделений органов внутренних дел на отдельных видах транспорта.*

**Ключевые слова:** Оперативные подразделения; оперативно-розыскные мероприятия; оперативно-розыскные средства; тактические приемы; транспортная безопасность; транспортные средства

**DOI 10.21777/2587-9472-2018-2-61-70**

Общественная безопасность в области функционирования транспортных средств – это совокупность правоотношений, обеспечивающих охрану интересов безаварийного функционирования транспортной инфраструктуры и транспортных средств, и, соответственно, охрану здоровья, жизни людей и окружающей природной среды. В реальных условиях существующей и постоянно растущей угрозы совершения актов незаконного вмешательства, включая террористических актов, в деятельности транспортной инфраструктуры нашей страны, обеспечение транспортной безопасности уже давно стало важнейшей задачей государства. Постоянно существующие угрозы диктуют необходимость эффективного надзора за обеспечением установленного уровня безопасности на транспорте и недопущению трагедий и совершения преступлений. Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности, отсутствие надлежащих механизмов правового регулирования может привести к общественно опасным последствиям. Особенно, если учитывать то, насколько огромную роль играет транспорт, ведь именно он составляет огромную часть мировой экономики. Согласно оценкам экспертов Организации экономического сотрудничества и развития к 2030 году инвестиционные потребности мировой транспортной инфраструктуры составят 1,3 триллиона долларов.[10] Учитывая насколько огромную роль в экономической деятельности любого государства играет транспорт, неотъемлемым требованием к транспортной сфере является ее способность противостоять любым преступным посягательствам. Отметим, что ежегодно в мире только на авиационную безопасность государства тратят около 7,5 миллиардов долларов.

Поэтому актуальность темы, выбранной для раскрытия в рамках настоящей статьи, не вызывает сомнения. Выявление особенностей правового регулирования деятельности органов внутренних дел в целях обеспечения транспортной безопасности в России имеет приоритетное значение. На решение этой и других задач ориентированы положения ФЗ «О транспортной безопасности», принятие которого стало обусловлено всплесками террористической активности и распространением террористических актов. Необходимость системного подхода к обеспечению транспортной безопасности, публичность и государственно – властный характер этой деятельности, очевидны. С первого взгляда указанный нормативно-правовой акт создает целостную систему транспортной безопасности, которая включает оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, категорирование объектов транспортной инфраструктуры, определение уровней безопасности, а также планирование и реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности. Однако есть и серьезные противоречия, которые отмечаются в этом законе и ряде других актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел в рассматриваемом

направлении. В этой связи исследование правовых проблем в сфере обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры являлось и является значимым в целях реального обеспечения безопасности использования и функционирования транспортной инфраструктуры.

В целях рассмотрения правовой основы обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры в нашей стране необходимо выстроить структуру нормативных правовых актов, регулирующих этот вид очень сложной деятельности. Но, учитывая, что приблизительное количество нормативно-правовых актов составляет более ста, целесообразно остановимся на анализе лишь основных из них.

Нормативно правовая база обеспечения транспортной безопасности в нашей стране имеет своей целью обеспечить устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защитить интересы граждан, общества, и в целом государства от незаконного вмешательства в сферу транспорта. Именно поэтому правовую основу обеспечения безопасности, включая обеспечение транспортной безопасности, составляет целая система нормативных правовых актов, в которую включены Конституция РФ,[9] международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О транспортной безопасности», а также иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, принятые в пределах их компетенции в области безопасности, и акты органов местного самоуправления.

Также правовую основу обеспечения транспортной безопасности составляют общепризнанные принципы и нормы международного права.

Основой обеспечения транспортной безопасности является Основной закон – Конституция РФ, который в статьях 71 и 72 установил, что в ведении Российской Федерации находится безопасность, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов находятся защита прав и свобод человека, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности. Это слишком общая формулировка включает в себя и транспортную безопасность, которую можно рассматривать как разновидность общественной безопасности, что вполне логично.

Важнейшим элементом правовой основы, несомненно, являются общепризнанные принципы и нормы международного права. Они устанавливаются международными правовыми актами в области защиты транспортных объектов от актов незаконного вмешательства. В качестве примера можно привести Конвенцию 1944 года «О международной гражданской авиации», [12] Конвенцию 1963 года «О преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов», Конвенцию 1970 года «О борьбе с незаконным захватом воздушных судов». Это неполный перечень. Кроме того, нельзя забывать об особом значении многосторонних и двусторонних договоров и соглашений, заключенных между Россией и другими государствами, регулирование которых направлено на защиту безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» в статье 20 определяет полномочия Правительства РФ по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации, в том числе по охране Государственной границы России [20].

Наиболее важным нормативным правовым актом правовой основы является профильный Федеральный закон «О транспортной безопасности». Согласно ст. 2 Федерального закона «О транспортной безопасности» важнейшей задачей обеспечения транспортной безопасности в России является нормативное регулирование в сфере обеспечения транспортной безопасности [23]. В тоже время упомянутый нормативный правовой акт не определяет в полной мере правовую основу рассматриваемой безопасности [5].

Значимость данного нормативного акта определяется системным определением важнейших понятий и принципов обеспечения транспортной безопасности, а также определением обязанностей и прав субъектов транспортной инфраструктуры, включая перевозчиков и основы их взаимодействия с органами внутренних дел в целях пресечения правонарушений и преступлений на транспорте.

Приказом Минтранса РФ от 05 марта 2010 года более подробно раскрыты понятия потенциальных угроз актов незаконного вмешательства в деятельность органов транспортной инфраструктуры [16].

В соответствии с Федеральным законом «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [17] (статья 23) определены основы безопасности на железнодорожном транспорте. В указанной статье содержатся общие нормы о направлениях деятельности структурных подразделений

органов государственной власти на железнодорожном транспорте, которые обеспечивают общественную безопасность и ведут борьбу с преступностью. В большинстве случаев при осуществлении указанных функций речь идет о структурных подразделениях Министерства внутренних дел РФ, как государственном органе, выступающем в качестве специально уполномоченного при решении подобных вопросов [8].

Учитывая возрастание в последнее время террористической угрозы значимую роль в структуре нормативных правовых актов играет Федеральный закон «О противодействии терроризму», который регулирует порядок пресечения террористических актов в воздухе, на внутренних водах, в территориальном море [21].

Федеральный закон «О полиции» занимает центральное место в системе актов, направленных на обеспечение транспортной безопасности, поскольку большая часть задач по обеспечению транспортной безопасности возлагается именно на полицию. В соответствии со ст. 1 Федеральный закон «О полиции» полиция имеет своей целью защиту здоровья, жизни, прав и свобод граждан России, а также иностранных граждан, лиц без гражданства. Полиция предназначена для охраны общественного порядка, противодействия преступности и обеспечения общественной безопасности [18]. Именно данные задачи реализуются в рамках одной из основных функций – обеспечение транспортной безопасности. Значимость этого закона переоценить трудно, именно он в полной определяет правовой статус полиции, перечисляя ее права, обязанности и ответственность.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» имеет непосредственное отношение к обеспечению безопасности на транспорте. Именно посредством оперативно-розыскной деятельности выявляется и пресекается большая часть правонарушений и преступлений на транспорте. ФЗ предусматривает различные оперативно-розыскные мероприятия, которые сотрудники органов внутренних дел, проводят в целях выявления преступлений, в том числе и на объектах транспорта. Детально регламентируются основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, соответственно, данный закон является основой для осуществления правоприменительной деятельности на объектах транспортной инфраструктуры.

Транспортные уставы и кодексы содержат главы, посвященные обеспечению транспортной безопасности в различных сферах транспортной деятельности. Так, Воздушный кодекс РФ регулирует транспортную безопасность в авиации [3]. Статья 84 Воздушного кодекса предусматривает широкий перечень способов обеспечения транспортной безопасности и регламентирует их практическую реализацию. Определяются в нем и полномочия органов внутренних дел. Так, подпунктом 4 пункта 5 статьи 84 Воздушного кодекса РФ установлено, что при проведении контроля за обеспечением безопасности в сфере авиации должностные лица органа, уполномоченного в области контроля на транспорте, и органа, уполномоченного в области внутренних дел, имеют право, получив сведения о возможных нарушениях требований авиационной безопасности на воздушном судне, сопровождать его в течение полета.

Кодекс внутреннего водного транспорта, [7] Устав железнодорожного транспорта [30] также содержат нормы, регулирующие вопросы транспортной безопасности и немаловажную роль органов внутренних дел в целях ее обеспечения.

В вопросах установления и применения мер наказания за совершение тех или иных преступлений основным законом является Уголовный кодекс РФ [29], который в 27 главе определяет составы преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта, а Кодекс РФ об административных правонарушениях устанавливает составы административных правонарушений на транспорте и ответственность за их совершение [6].

В системе источников необходимо отметить Указ Президента РФ «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» [15]. Данным указом утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, которая представляет комплекс мероприятий, имеющих целью реализации взаимосвязанных мероприятий, адекватных угрозам совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористических, а также в целях решения задач по предупреждению и устранению чрезвычайных ситуаций на транспорте.

Перед органами внутренних дел на транспорте поставлена задача выявить определенную часть объектов, содержащих структурно связанную информацию о познаваемом событии, и актуализировать

то ее количество, которое позволило бы разрешить определенное уголовное либо другое дело на основе познания объективной истины [28].

Выделяют следующие пути правового регулирования деятельности подразделений органов внутренних дел на транспорте по собиранию информации, необходимой для пресечения экстремистских проявлений:

- 1) направление должностным лицам организаций, в чьем ведении находятся требуемые сведения, официальных запросов о предоставлении сведений органам внутренних дел;
- 2) возложение на отдельных граждан обязанностей сообщать органам внутренних дел имеющуюся у них информацию;
- 3) выявление информации, а также ее носителей с помощью других лиц.

Профессор Маркушин А.Г. отмечает, что традиционным способом получения правоохранными органами необходимой информации является содействие граждан [11]. Имеющаяся в распоряжении органов внутренних дел на транспорте информационная база, кадровый потенциал подразделений, более близких к населению (таких как, например, сотрудников патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции), совместно с властными полномочиями, предписанными уголовно-процессуальным кодексом прокуратуре и судам, обеспечивают возможность эффективного регулирования деятельности подразделений органов внутренних дел на транспорте по пресечению экстремизма и терроризма [13].

Основными тактическими приемами должны являться наблюдение, воспрепятствование, сопровождение, регулирование, обследование [32]. Особое значение имеет налаживание и поддержание деловых отношений с организаторами массовых акций.

Особую опасность представляют акции гражданского протеста, связанные с блокированием транспортных магистралей. Поэтому одной из первоочередных задач, стоящих перед правоохранными органами, становится установление реальных виновников акций гражданского протеста, и принятие действенных мер для привлечения их к ответственности. В таких случаях необходимым является создание межведомственных, в том числе следственно-оперативных и мобильных групп реагирования.

Также должен быть определен круг субъектов, которые занимаются информированием населения и трудовых коллективов предприятий, учреждений о принимаемых мерах к разрешению конфликтной ситуации (например, к погашению задолженности по заработной плате, налаживанию функционирования транспортных магистралей, воздушного сообщения). О действиях граждан, блокировавших транспортные магистрали, в обязательном порядке должен быть информирован глава администрации, органы безопасности и прокуратура.

Все действия участников акции протеста должны находиться под наблюдением, действия противоправного характера должны документироваться с помощью видео- и аудиозаписи специальной группой сотрудников, а также должны быть выявлены самые активные участники и организаторы действий, имеющих противоправный характер. Разъяснение участникам акции ответственности за противоправные действия является превентивной мерой, ведущей к предотвращению преступлений [26].

Анализ фактов о характере предварительной подготовки может помочь выяснить истинные намерения их участников, установить возможных сообщников, остающихся как неизвестными на момент проведения противозаконной акции. Установление обстоятельств того, что акция была спланирована заранее, а ее участники прошли предварительную подготовку, обуславливает необходимость максимального использования возможностей органов внутренних дел на транспорте, предусмотренных для документирования противоправных действий.

В целях решения задач обеспечения транспортной безопасности на объектах воздушного, водного и железнодорожного транспорта согласно п. 8 ч. 1 ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскные органы производят обследование помещений, сооружений, зданий, участков местности и транспортных средств, что является одним из наиболее часто проводимых оперативно-розыскных мероприятий.

Данное оперативно-розыскное мероприятие заключается в непосредственном либо опосредованном с использованием технических средств непроцессуальном осмотре и анализе объектов для обнаружения следов преступлений, похищенного имущества, орудий совершения преступления, разы-



скиваемых лиц, получения иной информации, необходимой для решения задач оперативно-розыскной деятельности [1].

Сущность, цель, разновидности, условия и основания осуществления данного оперативно-розыскного мероприятия подробно освещены в учебной и научной литературе [27]. Довольно много интересных дискуссионных вопросов можно найти у авторов К.К. Горяинова, А.Е. Чечетина, Г.К. Синилова и других.

Исследуемое оперативно-розыскное мероприятие может осуществляться в гласной, зашифрованной, а также в негласной формах.

Говоря о проблемах правового регулирования осуществления обследования транспортных средств оперативными подразделениями органов внутренних дел в гласной форме, нельзя обойти вниманием Инструкцию о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел гласного оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (далее – Инструкция) [4].

Согласно п. 1 Инструкции ее действие не распространяется на обследование жилых помещений. Из чего следует, что на такие объекты как нежилые помещения, сооружения, здания, участки местности, а также транспортные средства действие Инструкции распространяется.

Инструкция описывает порядок проведения гласного обследования.

Сотрудник подразделения органа внутренних дел, располагающий информацией о нарушении, влекущем уголовную ответственность, в ситуации, когда нет достаточных данных для возбуждения уголовного дела, с согласия непосредственного начальника предоставляет руководителю органа внутренних дел рапорт, в котором должна быть мотивировка проведения соответствующего обследования транспортного средства. В частности должны быть изложены основания, предусмотренные ст. 7 ФЗ об оперативно-розыскной деятельности, предпринятые меры по получению данных, подтверждающих достоверность полученных сведений, их результаты, предшествовавшие выводу сотрудника о необходимости проведения обследования; также подлежат указанию дата, время, место проведения обследования.

На основании распоряжения руководителя осуществляется проведение обследования.

Распоряжение о проведении обследования перед его началом предъявляется представителю юридического лица или физическому лицу для ознакомления и под роспись вручается копия.

Проведение обследования может сопровождаться выемкой оригиналов и копий документов, предметов, различных материалов. Результатом обследования является протокол обследования транспортного средства.

Анализ Инструкции позволяет сделать вывод о том, что ее нормы довольно подробно регулируют порядок проведения обследования, а также оформления результатов. Инструкцией был введен в действие оперативно-служебный документ – распоряжение о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств». Оценивая значение Инструкции, можно сделать вывод о том, что она соответствует основным целям: обеспечению законности и обоснованности проводимого сотрудниками органов внутренних дел гласных оперативно-розыскных мероприятий, что в свою очередь исключает нарушение прав и законных интересов граждан и организаций.

Тем не менее, ряд авторов отмечают ряд проблем правового характера.

Авторы А.В. Чуркин и А.Ю. Шумилов отмечают, что, поскольку ФЗ об ОРД не раскрывает многие юридически значимые аспекты каждого оперативно-розыскного мероприятия, судьи, прокуроры, оперативные сотрудники, следователи должны ориентироваться на правовые правила проведения следственных действий, схожих по своему содержанию с соответствующими оперативно-розыскными (например, обследование – со следственным осмотром, обыском; прослушивание телефонных, других переговоров, проводимых с контролем и записью переговоров) [33].

Конституционный Суд РФ разъяснил, что если прослеживается коллизия между разными законами равнозначной юридической силы приоритетными признаются:

- последующий закон;
- закон, предназначенный для регулирования соответствующих правоотношений;

- закон, предоставляющий гражданам больший объем прав и свобод и в силу ст. 18 Конституции РФ устанавливает более широкие их гарантии [25].

Исходя из Инструкции вынесение распоряжения необходимо в случае обследования транспортных средств вне зависимости от наличия либо отсутствия согласия на гласное обследование собственника или лиц, в законном владении которых находится транспортное средство.

По мнению указанных выше авторов, подобное распоряжение нужно издавать в случае отсутствия согласия собственников и лиц, во владении которых находится транспортное средство, на проведение гласного обследования. Если эти лица дали добровольное согласие, вынесение распоряжения теряет всякий смысл и является дополнительной процедурой, затрудняя работу оперативных сотрудников. Согласие на гласное обследование нужно отразить в протоколе такого обследования.

Также имеются сомнения в необходимости оформления распоряжения при проведении гласного обследования бесхозных транспортных средств. Кроме того, сложно установить владельца бесхозного объекта и обеспечить его присутствие при обследовании и вручить копию распоряжения, что требует норма п. 6 Инструкции.

Если в ходе проведенного обследования будут получены результаты, которые могут послужить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, а также необходимые для использования в доказывании по уголовному делу, предоставление их дознавателю, органу дознания, следователю, судье регламентировано нормами ст. 11 ФЗ об ОРД и п. 36.1 ст. 5, ст. 84, 89, 143 УПК РФ и Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд.

С учетом имеющихся в Инструкции неурегулированных вопросов и с учетом фактической необходимости, указанные авторы предлагают:

- изменить и дополнить текст Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел гласного мероприятия по обследованию, в том числе транспортных средств, указав при этом, при наличии каких объектов, каких оснований и условий требуется вынесение уполномоченным руководителем распоряжения о проведении гласного обследования;

- дополнить п. 11 Инструкции о порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателям, следователям, прокурорам, в суд положением о необходимости предоставления перечисленным лицам подлинника распоряжения руководителя органа внутренних дел о проведении гласного обследования.

Перечисленные уточнения нормативного акта позволят оперативным сотрудникам своевременно реагировать на ту информацию, которая требует проведения оперативно-розыскных мероприятий, и, соответственно, избежать проблем при последующем использовании полученных в ходе обследования результатов в доказывании по уголовным делам.

Учитывая что, оперативно-розыскная деятельность в содержание дознания, и тем более предварительного следствия не входит, оперативно-розыскные действия и мероприятия в большинстве случаев имеют негласный, скрытый характер, который и помогает установить как можно больше необходимой информации. В то же время именно дознание и предварительное следствие гарантируют более высокий, чем оперативно-розыскная деятельность, уровень и гарантии обеспечения прав и законных интересов граждан.

Документирование преступных деяний производится с применением следующих оперативно-розыскных средств: наведение справок, опрос, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование документов и предметов; наблюдение; контроль почтовых и иных отправлений; снятие информации с технических каналов связи; прослушивание разговоров; оперативное внедрение; оперативный эксперимент.

Как правило, все из выше перечисленных действий могут применяться при проведении оперативно-розыскных мероприятий на транспорте.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий на предприятиях транспортной инфраструктуры нередко используются информационные системы, кино и фотосъемка, видео- и аудиозапись, другие технические средства, которые не способны нанести ущерб жизни, здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде.

Большую роль играют привлекаемые органами оперативно-розыскных ведомств специалисты, обладающие научными, техническими и другими необходимыми специальными познаниями. Это обусловлено спецификой преступных деяний, совершаемых в сфере транспортной инфраструктуры, где практически невозможно обойтись без специалистов в той или иной области познания.

Все сведения, касающиеся использования при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий сил, средствах, планах, источниках, методах, результатах оперативно-розыскной деятельности, о внедренных в организованные преступные группировки лицах, информация о тактике осуществления оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну. Такие сведения подлежат рассекречиванию на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Невзирая на негласный характер некоторых средств оперативно-розыскного документирования, можно утверждать, что многие из них производны от средств, применяемых в ходе дознания и предварительного следствия. Так, например, опрос физических лиц мало чем отличается от допросов, а наведение справок – от запроса в соответствии с ч. 4 ст. 21 УПК РФ; сбор образцов для сравнительного исследования – от получения образцов для сравнительного исследования. Это лишь некоторые примеры сходства.

Как правило, результаты оперативно-розыскной деятельности, подтверждающие факты совершения преступлений, могут представляться в орган дознания или следователю для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями УПК РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств [31].

Для подтверждения необходимости осуществления обыска, ареста подозреваемого можно использовать информацию, которая получена от осведомителя. При этом может быть поставлен вопрос о раскрытии его личности. Конфиденциальность сохраняется, если будут доказаны надежность осведомителя и личное знание им необходимых фактов.

Вопрос о раскрытии личности может быть поставлен и тогда, когда идет речь об информации, способной оказать значительное влияние на исход дела. Разрешение данного вопроса зависит от того, насколько существенными являются показания информатора и имеются ли в деле другие неоспоримые доказательства виновности подсудимого. Если осведомитель является важным свидетелем, разрешающим вопрос о виновности либо невиновности подсудимого и при условии, что в деле отсутствуют другие прямые доказательства, раскрытие личности свидетеля необходимо в интересах правосудия. Сторона обвинения может согласиться с этим, приняв при этом дополнительные меры по обеспечению безопасности своего осведомителя либо вправе отказаться от использования его показаний, в такой ситуации есть риск не подтверждения виновности лица в совершении преступления и, как следствия, вынесения оправдательного приговора» [31].

Этот вопрос урегулирован Инструкцией следующим образом: предоставление следователю/дознанию, суду результатов оперативно-розыскной деятельности со сведениями об организации и тактике проведения оперативно-технических мероприятий, а также об используемых при их проведении технических средствах должно обязательно согласовываться с исполнителями оперативных мероприятий.

Если исполнитель оперативно-розыскного мероприятия не будет согласен с тем, что следователю/дознанию/прокурору должны будут сообщены сведения об организации и тактике проведения оперативных мероприятий, таковые не могут быть представлены в целях уголовно-процессуального доказывания.

В случаях, предписанных законодательством, ряд субъектов транспортной инфраструктуры, а также перевозчики должны без промедлений предоставлять сведения об угрозах совершения и о совершившихся актах незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры, на транспортных средствах в компетентные органы, в том числе в органы внутренних дел РФ в соответствии с Перечнем потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Информация об угрозе передается по телефону/факсу, посредством электронной связи [19]. К угрозам отнесены угроза взрыва на объекте транспортной инфраструктуры и транспортном средстве, угроза поражения взрывчатыми веществами, угроза захвата объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства [24].

При обеспечении транспортной безопасности органы внутренних дел используют новейшие технические средства, что позволяет достичь положительных результатов при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Так, например, при проведении досмотра в аэропортах и на вокзалах используют «LQ-test» – ручные приборы для бесконтактного обнаружения горючих жидкостей, ручной мобильный сканер «Заслон» позволяет обнаружить спрятанных под одеждой на теле человека металлических и неметаллических предметов, включая взрывчатые вещества [22].

Одной из действенных оперативно-розыскных мер, используемых органами внутренних дел в целях борьбы с преступлениями на транспорте, является прослушивание телефонных и иных переговоров. Именно, в том числе и посредством прослушивания, достигается возможность выявления намерений преступников совершить преступление, особенно это касается масштабных преступлений, таких как террористические акты. Под прослушиванием иных переговоров понимается совокупность действий по конспиративному слуховому контролю любых переговоров либо односторонних устных сообщений без использования ими электрических сетей [2]. Прослушивание переговоров помогает обнаружить сведения о преступной деятельности лиц, установлению его связей, получения другой информации, позволяющей решать задачи оперативно-розыскной деятельности.

Таким образом, автор считает, что в данной работе новыми являются следующие положения и результаты.

В статью 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» внесены изменения, в соответствии с которыми вместе с прослушиванием телефонных переговоров в оперативно-розыскной деятельности стало допустимым прослушивание «иных переговоров» [14]. Таким образом, на законодательном уровне стала возможна данная мера, хотя как таковая она в перечень оперативно-розыскных мероприятий не включена законодателем.

Таким образом, оперативно-розыскная деятельность на транспорте осуществляется посредством совокупности оперативно-розыскных мероприятий, проводимых на различных видах транспорта. Их виды, объемы и характер проведения определяется в зависимости от тех целей, которые необходимо достичь органам внутренних дел в деле пресечения, раскрытия преступлений и правонарушений на водном, железнодорожном, автомобильном и воздушном транспорте.

### Список литературы

1. *Александрова З.Е.* Словарь синонимов русского языка / Под ред. Л.А. Чешко. – М., 1968. – С. 300.
2. *Батыршин И.И., Евтеев С.П.* Прослушивание иных переговоров как оперативно-розыскное мероприятие: нерешенные вопросы и возможности использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном процессе // СПС «КонсультантПлюс». 2018.
3. Воздушный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 19.03.1997 № 60-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 12. – С. 1383.
4. Инструкция о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел гласного оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств»: Приказ МВД России от 01.04.2014 № 199 // Российская газета. – № 118. – 2014.
5. *Ишмуратов П.Н.* Административно-правовые основы транспортной безопасности на объектах транспортного комплекса воздушного транспорта // СПС «КонсультантПлюс». 2018.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
7. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации: Федеральный закон от 07.03.2001 № 24-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 50–51.
8. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (Бевзюк Е.А.) (под ред. С.Ю. Морозова) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2011).
9. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 2009. – № 7.
10. *Макренкова К.Г.* Обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта управлением на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу // Транспортное право. – 2015. – № 4. – С. 20.



11. *Маркушин А.Г.* Оперативно-розыскная деятельность – необходимость и законность. 2-е изд., перераб. и доп. – Н. Новгород, 1997. – С. 65 – 77.
12. Международное воздушное право. Кн. 1. – М.: Наука, 1980. – С. 280–316.
13. *Назаркин М.В.* Правовые и организационные проблемы обеспечения безопасности высокорисковых объектов: Монография. – М.: ВНИИ МВД РФ, 2006. – С. 29.
14. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 20 марта 2001 г. № 26-ФЗ // Российская газета. – 1995. – № 160.
15. О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: Указ Президента РФ от 31.03.2010 № 403 // Российская газета. – 2010. – № 70.
16. Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: Приказ Минтранса РФ № 52, ФСБ РФ № 112, МВД РФ № 134 от 05.03.2010 // Российская газета. – 2010. – № 78.
17. О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 8.
18. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – С. 900.
19. О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах: Приказ Минтранса РФ от 16.02.2011 № 56 // СПС «Консультант-Плюс».
20. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ // Российская газета. – 1997. – № 245.
21. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – С. 1146.
22. Организационно-правовые основы пассажирских авиаперевозок: Учебное пособие / В.В. Мотин, А.В. Целуйко и др. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2011.
23. О транспортной безопасности: Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 31.
24. Перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: Приказ Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 5 марта 2010 г. № 52/112/134 // СПС «КонсультантПлюс».
25. По жалобе граждан С.В. Бородина, В.Н. Буробина, А.В. Быковского и других на нарушение их конституционных прав статьями 7, 29, 182 и 183 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 8 ноября 2005 г. № 439-О // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2006. – № 2.
26. *Сочнев Д.В.* Транспортная безопасность и правовое регулирование деятельности подразделений органов внутренних дел по пресечению экстремистских проявлений // Российский следователь. – 2017. – № 3. – С. 31.
27. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Сенилова. – М.: ИНФРА-М, 2010. – С. 288.
28. *Томин В.Т., Сочнев Д.В.* Словарь-инструментарий для исследования проблем, связанных с взаимодействующим влиянием правоохранительной и массово-коммуникативной систем на преступность и виктимность молодежи и несовершеннолетних. 3-е изд., испр. и доп. – Н. Новгород, 1999. – С. 89.
29. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – С. 2954.
30. Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 8.
31. *Фаткуллин Ф.Н.* Общие проблемы процессуального доказывания. Казань, 1976. – 151 с.
32. *Шванков В.М.* Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел. – М., 1975. – 103 с.
33. *Шумилов А.Ю.* Курс основ оперативно-розыскной деятельности: Учебник для вузов. – М., 2007. – С. 70–76.

**OPERATIONAL AND PERSONAL ACTIVITIES RELATED TO PROVIDING  
TRANSPORT SECURITY ON OBJECTS OF RAIL, AIR AND WATER TRANSPORT:  
NORMATIVE FRAMEWORK AND FEATURES OF IMPLEMENTATION**

**Romanova I.N.,**

*Candidate of Juridical Sciences, head of the Department of civil law and procedure,*

*e-mail: [Vip\\_irinaromanova@list.ru](mailto:Vip_irinaromanova@list.ru),*

*Moscow Witte University, Ryazan branch,*

*<https://www.muiv.ru/ryazan/>*

*This article is devoted to the consideration of the specifics of the legal regulation of the activities of subdivisions of the internal affairs bodies on certain types of transport.*

**Keywords:** Operational units; operational-search activities; operatively-search means; tactical techniques; transport security; means of transport