

The rule of law and its role in protecting the rights of entrepreneurs

Ivan Nikolaevich Kuksin, doctor of legal Sciences, Professor, honored lawyer of the Russian Federation, Professor of the Department of criminal law disciplines of the Law Institute, Moscow city pedagogical University, Moscow, Russia

Lily Yur'evich Zeko, head of legal Department of open company "Plaza"

The constitutional-legal aspect of the nature of freedom of entrepreneurial activity in the Russian Federation and Western countries, in particular, in Great Britain.

Keywords: entrepreneurial activity, economic activity, freedom of entrepreneurial activity, the right to freedom of entrepreneurial activity, the Constitution of the Russian Federation, the constitutions of foreign countries, constitutional law.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА РФ:
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

Валерий Иванович Липунов, канд. юрид. наук, доцент,
декан юридического факультета,
Московский университет им. С. Ю. Витте,
<http://www.muiiv.ru>

В настоящей статье анализируются правовые основы осуществления государственной семейной политики Российской Федерации.

Ключевые слова: семья; семейная политика; семейное право.

Значение семьи в современном мире трудно переоценить. Семья является ячейкой



В.И. Липунов

общества, в которой проходит процесс воспроизводства человека и воспитание граждан страны. Общественно значимыми функциями семьи являются: рождение, воспитание, содержание и социализация детей, сохранение физического, психологического и эмоционального здоровья ее членов, а также духовное развитие членов семьи и всего общества, сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей [1].

На отношение к семье в обществе влияют многие факторы: от канонов господствующей на данной территории религии до традиций и обычаев народов, населяющих страну. Одним из важнейших факторов, влияющих на положение семьи в обществе, является официальная позиция государства, закрепленная в действующем законодательстве. Основные принципы отношений семьи и государства, как правило, отражаются в конституциях государств. Например, Конституция Италии (ст. 31) устанавливает, что Республика экономическими и другими мерами способствует созданию семьи и выполнению ею обязанностей, уделяя особое внимание большим семьям [2, с. 94].

В Германии «брак и семья находятся под особой охраной государства». В Основном законе Германии закреплено, что забота о детях и их воспитание являются естественным правом родителей и их преимущественной обязанностью, а государство при этом обладает правом контроля за исполнением этих обязанностей.

В законодательстве некоторых стран предусматривается обязанность супругов осуществлять планирование рождаемости. Начиная с 70-х годов XX века в Китае реализовывалась политика «одна семья – один ребенок». В конце октября 2015 года в КНР было официально объявлено, что политика «одна семья – один ребенок» будет отменена и число допустимых для любых семей детей будет увеличено до двух. Соответствующие поправки в Закон о населении и планировании семьи были приняты 27 декабря 2015 года и вступили в силу с 1 января 2016 года [3].

В Конституции Японии предусмотрены принципы формирования семьи: принцип взаимного согласия мужчины и женщины, принцип равенства мужа и жены, принцип государственной поддержки семьи [2, с. 430].

Краткий обзор подходов государства к правовому регулированию семьи в разных странах свидетельствует о том, что, не смотря на многие различия: политические, социальные, экономические, национальные и другие, в целом в законодательстве находят воплощение общечеловеческие ценности в сфере брака и семьи. Семья является основой общества и государства. В свою очередь, государство и общество берут на себя ответственность за сохранение, развитие и оказание всяческой поддержки институту семьи [4 с. 339].

Конституция Российской Федерации заботу о семье считает предметом особой заботы государства. В статье 38 Конституции РФ провозглашено: «...материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитании – равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях». Эта конституционная норма нашла свое полное отражение в Семейном кодексе РФ: в ст. 1 говорится, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

В Российской Федерации конституционные положения, определяющие отношения между семьей и государством развиваются в Семейном кодексе Российской Федерации, других нормативных правовых актах и реализуются через осуществление государственной семейной политики. В Российской Федерации государственная семейная политика представляет собой одно из важнейших направлений социальной политики государства. Цель и главные принципы государственной социальной политики направлены на приоритет общечеловеческих ценностей, построение социального правового государства на демократических основах.

Государственная семейная политика в Российской Федерации представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Государственная семейная политика в России начала формироваться в 90-е годы XX столетия, когда общество, регионы осознали необходимость новых государственных целевых программ в отношении семьи. После выхода указа Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712 семейная политика получила государственный статус. В указе сформированы цель, принципы, основные направления и место семейной политики в социальной политике.

Вышедший до этого целый ряд нормативных документов в отношении женщин и детей имеет объективную взаимосвязь и направлен в адрес семьи. К ним можно отнести Концепцию государственной семейной политики (1991 г.); указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года» от 14 сентября 1995 г. № 942; постановление Правительства РФ «О плане действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995–1997 годы» от 13 января 1996 г. № 28; ряд указов Президента РФ по вопросам Президентской федеральной целевой программы «Дети России»; указ Президента РФ «О национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению ее роли в обществе до 2000 года» от 18 июня 1996 г. № 932; Семейный кодекс РФ.

В современных условиях руководство страны продолжает уделять большое внимание укреплению семьи. 25 августа 2014 года Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1618-р была утверждена Концепция государственной семей-

ной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Необходимость разработки и реализации этого документа была обусловлена стоящими перед обществом задачами социально-экономического и демографического развития. Концепция направлена на развитие основных направлений государственной семейной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики», в новых социально-экономических и политических условиях.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации была разработана во взаимосвязи с другими нормативными документами и программами. Среди них: Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [5], Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы [6], Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [7].

Основными принципами современной государственной семейной политики Российской Федерации являются:

- самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;
- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
- презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;
- ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;
- партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;
- дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;
- единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Государственная семейная политика Российской Федерации ориентируется на такие приоритеты, как утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

К традиционным семейным ценностям в Российской Федерации относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемый в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей, основанный на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующийся добровольностью, устойчивостью и совместным бытом, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

Не секрет, что в современных условиях России приходится активно отстаивать традиционные семейные ценности. Западная Европа навязывает нам дискуссию по вопросу однополых браков. Общеизвестно, что к настоящему времени уже достаточно много европейских государств приняли специальные законы, разрешающие такие браки (Дания в 1989 г., Норвегия в 1993 г., Швеция в 1994 г., Нидерланды в 1997 г., Ис-

ландия в 1999 г., Финляндия в 2001 г., Франция в 2012 г. и др.). В одних странах принятие этих законов прошло почти незамеченным событием, в других предпринималось несколько попыток юридического закрепления этих союзов. Российское общество отвергает нетрадиционные семьи. Локальные исследования, проведенные Российской академией наук, показывают, что отношение граждан к сексменьшинствам «явно смещено к отрицательному полюсу» [8].

В Советском Союзе гомосексуальные отношения признавались преступлением. В Российской Федерации мужеложство было декриминализовано в 1993 году [9] путем внесения изменения в ст. 121 Уголовного кодекса РСФСР. Действующий Уголовный кодекс РФ мужеложство преступлением не считает.

Российское семейное право признает лишь разнополые браки. Российский законодатель закрепил принадлежность лиц, вступающих в брак, к разному полу как обязательное условие брачного союза (п. 1 ст. 12 Семейного кодекса РФ).

Отношение российского государства по вопросу однополых браков было отражено в Определении Конституционного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э. Мурзина на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации» [10]. Конституционный Суд РФ установил, что данная норма не нарушает прав и свобод человека и гражданина, поскольку традиционно брак рассматривается как биологический союз мужчины и женщины и направлен на создание семьи, а одно из предназначений семьи – рождение и воспитание детей. А также, по мнению Конституционного Суда РФ, легализация однополых союзов не будет способствовать решению демографической проблемы на территории России.

Целями современной государственной семейной политики Российской Федерации являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Основными задачами государственной семейной политики в Российской Федерации на современном этапе являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании; содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;
- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Реализацию государственной семейной политики предполагается осуществлять посредством нормативно-правового обеспечения, включая совершенствование семейного законодательства Российской Федерации;

Ресурсами для успешной реализации государственной семейной политики являются развитая доступная инфраструктура организаций – субъектов семейной политики, а также материально-техническое, кадровое и финансовое обеспечение реализации мероприятий Концепции.

Итогом реализации Концепции станет сформированная к 2025 году система мер, направленных на создание условий для удовлетворения интересов и запросов семей, повышения их экономической независимости, роли в самореализации личности, воспитании новых поколений, укреплении престижа брака и семейного образа жизни. Ожидается, что это приведет:

- к уменьшению доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации;
- сокращению числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан;
- увеличению численности детей в возрасте до 3 лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу;
- достижению положительной динамики демографических показателей;
- уменьшению числа разводов;
- увеличению организаций и объема услуг, ориентированных на семейное проведение досуга;
- увеличению доли семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- сокращению доли детей, не получающих алименты в полном объеме, в общей численности детей, имеющих право на получение алиментов;
- уменьшению числа отказов от новорожденных в родильных домах;
- снижению числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- снижению доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения;
- увеличению доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р.
2. Конституции зарубежных стран / сост. Дубровин В. Н. – М.: Юрлитинформ, 2003.
3. *Tian Shaohu* Top legislature amends law to allow all couples to have two children // *Xinhuanet*. 2015-12-27. 15:18:58.
4. *Липунов В. И.* Семейное право России: современные проблемы правового регулирования // Актуальные проблемы правового развития России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции / под ред. Ю. С. Руденко, В. И. Липунова. – М.: МУ им. С. Ю. Витте, 2016. С. 339.
5. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.
6. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
8. *Смирновская С. И.* Конституционные предпосылки социально-правовой защиты семьи // 20-летие Конституции Российской Федерации: практика реализации принципов конституционализма в условиях развития российской правовой традиции. – Туапсе, 2013.
9. *Солодовников В. В.* Социально дезаптированная семья в контексте общественного мнения // *Социс*. 2004. № 6.
10. Определении Конституционного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э. Мурзина на нарушение его конституционных прав

пунктом 1 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации» // Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии. 2007. № 5. С. 344.

The state family policy of the Russian federation: status, problems and prospects

Valery Ivanovich Lipunov, Candidate of Law, Associate Professor, Dean of the Faculty of Law, Moscow Witte University.

This article analyses the legal basis for the implementation of State family policy of the Russian Federation.

Keywords: family, family policy, family law.

**АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ
РЕГУЛИРОВАНИЯ, ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ЖИВОТНОГО МИРА**

*Максим Николаевич Максимушкин, доцент кафедры
гражданского права и процесса,*

e-mail: supermax62@mail.ru,

*Рязанский филиал Московского университета имени С. Ю. Витте,
<https://www.muiiv.ru/ryazan>*

В статье исследуются вопросы освещения в российском законодательстве правового регулирования охраны и использования объектов животного мира.

Ключевые слова: животный мир; среда обитания; воспроизводство; охрана и регулирование; Красная книга РФ; государственный учет.

Важнейшим достоянием российского народа, важнейшей его ценностью является животный мир. Данный природный ресурс – один из главных элементов природы, свидетельствующий о биологическом разнообразии планеты. Это важнейший компонент, стабилизирующий биосферу, являющийся ключевым регулятором природной среды. Ценность животного мира обосновывается тем, что он призван удовлетворять потребности людей, как духовные, так и материальные.



Согласно статье 1 Федерального закона от 29 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», животный мир характеризуется как совокупность всех живых особей всех видов диких животных, населяющих территорию Российской Федерации (как временно, так и постоянно), находящихся в состоянии естественной свободы, а также являющихся природными ресурсами континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Деятельность, направленная на достижение устойчивого существования животного мира, на сохранение его биологического разнообразия, а также на обеспечение способности воспроизводства и повсеместного использования животных, называется охраной животного мира.

Стоит учитывать, что российское законодательство в рамках Закона «О животном мире» принимает под охрану только тех животных, которые обычно относятся к объектам охоты (или рыболовства), а также любые объекты животного мира, которые нахо-