

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОСПРОИЗВОДСТВОМ НАСЕЛЕНИЯ

Виктор Константинович Виттенбек, к. п. н., доц., руководитель департамента учебно-методического обеспечения образовательного процесса

Тел. 8-916-914-67-99, e-mail: vvittenbek@miemr.ru

Виталий Андреевич Шумаев, д. э. н., проф., проф. кафедры менеджмента и маркетинга

Тел. 8-915-047-48-52, e-mail: vashumaev@mail.ru

Московский университет им. С. Ю. Витте

<http://muiv.ru>

Показано состояние народонаселения России, тенденция к вымиранию, опыт зарубежных стран по стимулированию роста численности, даны предложения по управлению воспроизводством населения путем развития теории и практики, научного обоснования путей комплексного влияния на воспроизводство населения Российской Федерации

Ключевые слова: Население, воспроизводство, демография, рождаемость, смертность, миграциология, приоритетные направления науки

Актуальность проблемы

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается уменьшение народонаселения страны в целом, в том числе снижение численности работоспособного населения, способного содержать государство и нетрудоспособную часть населения. Это приводит к возникновению сложных, требующих неотложного решения, социальных проблем, таких как уменьшение рождаемости, старение населения, масштабная миграция рабочей силы и т. п.



В. К. Виттенбек

Между уровнем развития государственного управления нашей страны и состоянием его населения имеет место взаимозависимость. Реальность развития современных демографических процессов придаёт особую актуальность созданию теории, позволяющей на комплексной основе увязать указанные процессы, и необходимость государственного управления происходящими процессами, разработки стратегии воспроизводства населения.

Состояние народонаселения

По данным Всероссийской переписи населения, проведенной по состоянию на 14 октября 2010 года, численность постоянного населения Российской Федерации составила 142,9 млн. человек. По сравнению с переписью населения 2002 г. численность населения уменьшилась на 2,3 млн. человек, в том числе в городских населенных пунктах – на 1,1 млн. человек, в сельской местности – на 1,2 млн. человек. Соотношение горожан и сельских жителей составило в 2010 г. 74% и 26% соответственно.

Справочно: Российская Федерация занимает восьмое место в мире [1] по численности населения после Китая (1335 млн. человек), Индии (1210 млн. человек), США (309 млн. человек), Индонезии (238 млн. человек), Бразилии (191 млн. человек), Пакистана (165 млн. человек) и Бангладеш (147 млн. человек).

Среднее число рожденных детей уменьшилось в расчете на 1000 женщин с 1513 в 2002 г. до 1469 в 2010 г. В городских населенных пунктах этот показатель составил 1328 детей (в 2002 г. – 1350), а в селе – 1876 (в 2002 г. – 1993). В составе домохозяйств, как в городе, так и в селе, по-прежнему преобладают домохозяйства с 1 ребенком.



В. А. Шумаев

По продолжительности жизни Российская Федерация, к сожалению, не входит даже в первую сотню стран мира, занимая 102-е место. Наблюдается очень низкая продолжительность жизни мужчин, чья смертность от сердечно-сосудистых заболеваний увеличилась за последние 10 лет в 1,5 раза, от убийств – в 2 раза, от самоубийств – в 2 раза, от отравления алкоголем – в 3 раза, а 30 тыс. чел. гибнет на российских дорогах и т. д. Поэтому средняя продолжительность жизни мужчин составляет менее 60 лет. Женщины в Российской Федерации (РФ) живут в среднем на 13 лет дольше мужчин (в мире в целом – на 4 года) [1].

Анализ ситуации

В числе важнейших проблем и процессов демографического развития России начала XXI в. следует выделить следующие: проблема депопуляции; старение населения; сокращение продолжительности жизни; деградация генофонда нации; проблема сохранения института семьи; усиление напряженности в межэтнических отношениях; отсутствие действенной государственной миграционной политики; неравномерность размещения жителей по территории страны; обострение территориальных и социально-экономических проблем в городских и сельских поселениях; проблема занятости населения, наличие безработицы; отсутствие твердой научно обоснованной демографической политики, необходимой для развития страны.

Как показывает статистика, численность населения России сокращается с 1992 г. Это происходит на фоне роста численности населения Земли. Появилась опасность вымирания российского этноса. Своеобразие Российской депопуляции в том, что на фоне низкой рождаемости в стране в последние годы растет смертность населения.

Из причин падения рождаемости можно отметить следующие:

- экономические проблемы (отсутствие жилищных условий, низкая заработная плата и т. д.);
- низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста;
- высокая распространенность абортот;
- массовое распространение малодетности или бездетности.

Среди главных причин резкой и растущей смертности в России следует отметить следующие: старение населения в результате неблагоприятных условий проживания: резкое падение уровня благосостояния, ухудшение питания, рост цен на лекарства и услуги медицинских учреждений; недостаточный уровень развития сети качественных и общедоступных учреждений здравоохранения; алкоголизм, наркомания, аварии, производственный травматизм; наличие тревожной криминогенной обстановки; повышенные эмоциональные нагрузки, частые стрессовые ситуации, малая подвижность и большое распространение пассивных форм отдыха, переутомление и, как следствие, тенденция к повышенной заболеваемости, преждевременной старости; низкая культура организации досуга, отдыха; негативное влияние изменений экологической обстановки.

В России сохраняются высокие показатели материнской смертности в результате осложнений беременности, родов, послеродового периода (она в нашей стране в 5-10 раз выше, чем в развитых западноевропейских странах и в 2-4 раза выше, чем в развитых странах мира) и младенческой смертности.

Из-за меньшей биологической стойкости мужчин их смертность гораздо выше, чем женщин. У мужчин особенно велика смертность от неестественных причин. Стабильно высок уровень смертей от инфекционных и паразитических болезней, особенно туберкулеза. Еще одна причина высокого уровня и роста смертности мужчин в трудоспособном возрасте – алкоголизм и производственный травматизм как следствие алкогольного отравления, а также наркомания. По международным критериям население считается старым, если доля жителей в возрасте 65 лет и старше превышает 7%. В России в этом возрасте находится около 14% населения [1].

Показатель ожидаемой при рождении продолжительности жизни в России начал снижаться примерно с 1992 года. Связано это с ростом смертности, особенно в трудоспособных возрастах, и свидетельствует об общем социально-экономическом неблагополучии.

чии в стране. Требования рыночной экономики заставляют интенсифицировать ритм жизни людей, их хозяйственно-экономической и образовательной деятельности. Резко увеличились нагрузки, но пока не создана общедоступная система восстановления физических сил и душевного равновесия. Становится менее надежным психическое здоровье нации, более частыми стали психозы социальной природы. Продолжает изменяться в худшую сторону окружающая среда. Это способствует ухудшению здоровья нации.

Увеличение физических и эмоциональных нагрузок в сочетании с ухудшением питания способствуют падению здоровья детей. На 40% больше, чем раньше, стали умирать молодые – в возрасте 15 – 19 лет. Очень высока и увеличивается доля детей с заболеваниями нервной системы, 40% детей страдает хроническими заболеваниями, половина имеет различные отклонения в развитии.

Имеет место проблема неоднозначности влияния внешних и внутренних миграционных процессов на демографическое развитие России и отсутствие обоснованной миграционной политики. В 1990-е гг. в России резко увеличился процесс эмиграции, при этом масштабы национальной катастрофы приняла «утечка умов».

Пока в России нет строго обоснованной миграционной политики. Главное внимание уделяется обустройству мигрантов, прибывающих добровольно и самостоятельно, часто без регистрации, то есть нелегально.

Миграционные потоки внутри страны имеют следующую направленность: население покидает северные и восточные регионы страны с неблагоприятными природно-климатическими условиями и переселяется в освоенные регионы центра и юга европейской части России.

Наблюдается неравномерность расселения жителей по территории России. Плотность населения России резко сокращается с запада на восток и с юга на север. Более плотно заселены территории вдоль транспортных коммуникаций, долин рек. Численность и доля сельского населения в России имеет тенденцию к сокращению. Сейчас число сельских жителей составляет 27% общей численности населения страны. Практика коттеджного строительства способствует росту социального напряжения в сельской местности, особенно в пригородных зонах крупных городов, подчеркивая рост социального расслоения в обществе и увеличивая экологические проблемы.

Уровень безработицы в России достаточно высок и это составляет очень острую проблему. Если допустить дальнейший рост безработицы в России, социальные последствия могут оказаться пагубными. Исследования, проведенные в США, показали, что при увеличении уровня безработицы на 1%, если она затем не снижается на протяжении пяти последующих лет, дает следующие результаты: рост душевнобольных – на 3%, тюремных заключений – на 4%, убийств – на 6%, смертности от алкоголизма – на 2%, повышение общего показателя смертности – на 2%. Отечественными учеными установлено, что увеличение безработицы и напряженность на рынке труда в городе на 1% вызывает рост преступности не менее чем на 7 – 8%.

Мировой опыт демографического развития

Демографическая политика в экономически развитых странах проводится исключительно экономическими мерами и направлена на стимулирование рождаемости. В арсенал экономических мер входят денежные дотации – ежемесячные пособия семьям, имеющим детей, льготы одиноким родителям, пропаганда повышения престижа материнства, оплачиваемые отпуска по уходу за ребенком.

Активная демографическая политика, направленная на повышение рождаемости, проводится, например, во Франции с начала 20-х годов прошлого века. В 1946 году во Франции была введена в практику широкая система денежных выплат и налоговых льгот семьям, направленная на поощрение рождений первого, второго и особенно третьего ребенка. В результате население увеличивалось ежегодно на 0,3 – 0,4%. В зависимости от дохода семьи выплачиваются дополнительные пособия. Выплачиваются также пособия по уходу за ребенком до 6 лет, проживающим дома. Размер пособия зависит от дохода семьи.

Максимальный размер пособия составляет 1500 евро в квартал семьям, чей годовой доход не превышает 33658 евро, а возраст детей – 3 лет. Пособия на детей от 3 до 6 лет не превышают 500 евро в квартал. Выплачиваются также пособия семьям, нанимающим нянь для детей младше 6 лет. Пособия родительского присутствия выплачиваются родителям вынужденным прекратить или сократить свое присутствие на работе из-за тяжелой болезни ребенка. Размер пособия зависит от оставшегося дохода. Предусмотрены надбавки для одиноких родителей. Детям-сиротам назначается ежемесячное пособие 100 евро. В последние годы введены также единовременные пособия на рождение ребенка в сумме 260% базовой зарплаты на первого и 717% на каждого последующего ребенка, а отпуск по беременности стал оплачиваться в размере 90% заработка.

В Швеции последовательно расширяются социальные льготы семьям с детьми. Росту населения в последние годы страна обязана щедрой семейной политикой: семейные пособия выплачиваются всем, включая иммигрантов. В соответствии с Планом страхования материнства и отцовства, отцы, равно как и матери, могут ежегодно получать 60 дней оплачиваемого отпуска для ухода за больным ребенком и 10 дней в связи с рождением ребенка.

В Бельгии государство осуществляет широкий круг мер в рамках демографической политики: выплата пособий, снижение налогов, субсидии на жилье и обучение детей и т.д. Пособия увеличивается в зависимости от возраста ребенка — в 14 лет оно в три раза больше, чем на ребенка до четырех лет. Если ребенок учится, то пособие выплачивается до 25 лет.

Правительство Греции, где падает рождаемость, поощряет увеличение размеров семьи: выплачиваются пособия на ребенка, причем, пособия на четвертого и пятого ребенка в 12-18 раз больше, чем на первого.

В Великобритании в помощь семьям установлены налоговые скидки при наличии детей, денежные пособия и льготное распределение жилья семьям с детьми. Выдаются еженедельные пособия на детей до 16 лет (до 19 лет тем, кто учится) [2].

Демографическая политика Российской Федерации

Новый этап демографической политики начался с разработки Концепции демографического развития России на период до 2015 года [3].

В области укрепления здоровья и увеличения продолжительности жизни населения определены следующие приоритеты:

- укрепление здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений, на борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, а также путем развития физической культуры и спорта и организации досуга;
- улучшение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- улучшение здоровья населения трудоспособного возраста в первую очередь за счет профилактики травматизма и отравлений, а также за счет раннего выявления и адекватного лечения болезней системы кровообращения, новообразований и инфекционных болезней;
- сохранение здоровья пожилых людей, для которых наиболее актуально предупреждение сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и инфекционных болезней.

Стимулирование рождаемости намечается проводить за счет формирования системы общественных и личных ценностей, ориентированных на семью с двумя детьми и более. В свою очередь, это потребует повышения материального благосостояния и качества жизни семьи, создания благоприятных социально-экономических условий для рождения и воспитания сразу нескольких детей, самореализации молодежи при получении образования и занятий достойным трудом с точки зрения материального вознаграждения.

В области регулирования миграций и расселения Концепцией определены следующие приоритеты:

- 1) привлечение иммигрантов в Россию, в первую очередь из стран СНГ и Балтии,
- 2) создание экономических условий для сокращения эмиграционного оттока за счет

мер по сохранению творческого интеллектуального потенциала страны,

3) проведение комплекса правовых, организационных и финансовых мер, направленных на легализацию и адаптацию иммигрантов в РФ.

Считается необходимым разработать новые подходы к регулированию иммиграционных потоков, способствующих замещению естественной убыли населения России, а также к стимулированию такой иммиграции с учетом возрастнo-половых характеристик, уровня здоровья и профессиональной квалификации. Ставится также задача обеспечения стабилизации численности населения в важных в геополитическом отношении регионах страны, например на Дальнем Востоке. В целях регулирования внутренней миграции намечается разработка мер, направленных на повышение территориальной мобильности рабочей силы.

Реализация Концепции предполагает формирование механизма, основанного на:

1) объединение усилий государства и общества в выработке единых подходов к сохранению демографического потенциала России,

2) координации действий органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, направленных на улучшение демографической ситуации в стране;

3) разработке целевых федеральных и региональных программ, направленных на решение основных социальных и демографических задач [3].

Информатизация учета населения. Для изучения демографических процессов используются статистические исследования динамики, индексный, выборочный, балансовый и графический методы, математическое моделирование, графические и картографические методы. Одним из действенных способов получения демографической информации является перепись населения. Это средневековый способ получения информации. Для организации действенного учета, а на его основе анализа и управления народонаселением, целесообразно создать Единую информационную систему демографического учета Российской Федерации. Основой поступления информации может стать регистр населения, который рекомендуется создать на основе использования электронных технологий... Для создания такой системы естественно необходимо финансирование, прежде всего на её научную разработку, а затем на практическое воплощение.

Наука о народонаселении. Население является главным ресурсом развития общества и одновременно объектом демографии. Напомним, что термин «демография» появился в 1855 г. в книге французского ученого А. Гийяра «Элементы статистики человека, или Сравнительная демография» [4]. Он рассматривал демографию в широком смысле как «естественную и социальную историю человеческого рода» или более узко как «математическое познание населений, их общего движения, физического, гражданского, интеллектуального и морального состояния». В русский язык термин «демография» вошёл с 70-х годов XIX века после проведения в Санкт-Петербурге в 1872 году VII сессии Международного статистического конгресса. Таким образом, само его происхождение ясно указывает на его статистическую основу. Кроме того, демография явно отражает статистическую сторону предмета, а не научную.

Однако одного статистического учета и формирования состояния народонаселения оказалось явно не достаточным. Потребовались теоретические и методологические изыскания, то есть потребовалось развитие научных исследований в этой области.

Наиболее полное исследование было проведено английским экономистом Т. Р. Мальтусом (1766 – 1834). Он впервые применил комплексный подход к анализу экономико-демографических проблем, представив проблему соотношения численности населения и имеющихся ресурсов во взаимосвязи. Он сделал вывод: наступает «абсолютное перенаселение», с которым необходимо бороться путём регламентации браков и регулирования рождаемости.

При переходе численности населения критической точки (пока она не определена) может наступить та ситуация, которую Мальтус назвал абсолютным перенаселением, то и

теория его может иметь реальное воплощение. К тому же мировая статистика численности населения показывает, что такая ситуация может быть в недалеком будущем.

Определяющее значение для демографической науки имеет теоретическая демография. Она разрабатывает теоретико-методологические принципы анализа социально-экономических процессов и явлений, устанавливает и обосновывает фундаментальные законы и закономерности воспроизводства народонаселения. На основе разрабатываемых ею принципов даётся объяснение законов и закономерностей процессов рождаемости, смертности, брачности, разводимости и овдовения, миграционной подвижности населения. Результатом является демографическая теория.

Однако, как уже показано ранее, само слово демография не отражает научную сторону. По нашему мнению наиболее полно и правильно назвать науку о народонаселении, воспроизводстве населения **демологией**. В её составе признать не только научную часть, но и прикладную – демографию, а также миграциологию, которая в последнее время в связи с резким ростом проблем миграции населения была выделена в отдельную науку. Как демология, так и демография, имеют свой четко очерченный предмет исследования – воспроизводство народонаселения.

То, что этим процессом необходимо управлять – не подлежит сомнению. Для этого необходимы научные разработки методов управления, изучения опыта управления в различных странах и регионах, участия различных наук в области воспроизводства населения и его обеспечения материальных и духовных потребностей, развития здравоохранения, социологии, экологии и т.д.

На сегодняшний день приходится констатировать, что население Российской Федерации уменьшается, говоря более конкретно – вымирает. И это, прежде всего, касается русского народа, который уменьшается в большей степени, чем другое население РФ. Поэтому необходимо принять кардинальные меры по приостановлению этого процесса и преобразованию тенденции к росту населения за счет увеличения рождаемости и снижения смертности коренного населения, но не за счет притока иммигрантов.

Усиление роли государства. Однако, по нашему мнению, меры, предусмотренные Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, являются не достаточно эффективными и требуют усиления. Наблюдаемая картина вымирания российского населения должна побудить к принятию государством экстренных мер, которые бы носили не эволюционный характер, а вызвали скачкообразное развитие воспроизводства человеческого ресурса.

Одним из таких направлений следует считать экономическое и социальное стимулирование рождаемости и достойное обеспечение продолжительности жизни. По нашему мнению экономическая составляющая в России является главным фактором процесса воспроизводства населения.

Проведенный авторами опрос 1000 женщин репродуктивного возраста позволил получить следующую информацию к размышлению и решению вопроса. Так, 80% опрошенных сослались на недостаточные жилищные условия для рождения второго ребенка (и возможно третьего).

Практически 100% опрошенных женщин высказались за увеличение социальных выплат на ребенка, поскольку выплачиваемые в настоящее время средства являются лишь формальными, подтверждающими то, что у нас в стране это есть, однако такие суммы не оказывают существенного влияния на содержание ребенка. По нашему мнению пособие на ребенка до определенного года по размеру можно связать с размером выплаты пенсии в стране (поскольку и тот и другой не продуктивные): 50% размера пенсии – за счет государства, вторые 50% затрат на содержание ребенка обеспечивают родители.

В части материнского капитала, то это замечательное решение. Однако он выделяется, но его фактически нет, поскольку он не участвует в обеспечении жизни и развития ребенка. Поэтому предложения поступили убрать барьеры и условия выплаты материнского капитала. Если за второго ребенка выделяются средства, то мать этого ребенка должна

получить его на первом-втором месяце после рождения и потратить туда, куда семья этого ребенка считает нужным (или вынуждена).

Были также высказывания о кардинальном улучшении дошкольного обслуживания (ясли, детские сады). Имели место нарекания в части работы детских поликлиник, школ, лагерей отдыха и других учреждений.

Встает традиционный вопрос: за счет чего увеличить выплаты за рождение ребенка и повышение пенсий? Естественно из бюджетов страны, регионов, городов. Конечно, они ограничены. Однако их можно повысить за счет увеличения доли поступления средств от бизнеса самого государства, как одного из богатейших капиталистов страны, оприходования средств государственных компаний, ликвидации воровства, отката и рэкета, наконец, перераспределения расходной части самого бюджета (где выделения на воспроизводство населения должны быть первичными!).

Таким образом, воспроизводство населения Российской Федерации является перво-степенным вопросом внутренней политики и, соответственно, государственного управления. Его решение следует начинать с разработки научно-обоснованной стратегии, предусматривающей реализацию кардинальных мер исключения снижения (вымирания) населения и поворота к росту населения за счет естественного прироста (без роста иммигрантов).

Литература

1. URL: <http://www.perepis-2010.ru>
2. Население мира. Демографический справочник / под ред. Борисова В. А. – М.: Мысль, 2010. – 478с.
3. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 2. – С. 170.
4. A. Guillard. *Eléments de statistique humaine ou Démographie comparée?* Paris, 1855.

STATE ADMINISTRATION OF POPULATION REPRODUCTION

The real picture of a condition of the population of Russia, tendency to extinction, experiment of foreign countries on stimulation of growth of population is shown, offers on management of population reproduction of a way of development of the theory and practice, scientific justification of ways of complex influence on reproduction of the population of the Russian Federation in general and its efficient part in particular are given.

Keywords: Population, reproduction, demography, birth rate, mortality, science about migration, priority directions of a science

***Victor Konstantinovich Vittenbek**, the Head of Department of educational and methodical ensuring educational process of the Moscow university of S.U. Vitte, the doctor of Pedagogics, assistant Professor.*

***Vitaly Andreevich Shumaev**, the doctor of Economics, The professor of Moscow University of S.U. Vitte*