

13. *Шершеневич Г.Ф.* Наука гражданского права в России. М.: Статут, 2003. С. 40.

14. *Правкин С.А.* Политико-правовые взгляды В.О. Ключевского (историко-правовое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2002. 25 с.

### **Debatable questions of differentiation of public and private law**

*Galina Alekseevna Prokopovich, the doctor of jurisprudence, professor of chair of the theory and history of state and law of Moscow Witte University.*

*In article opinions of the Russian and foreign scientists on criteria of division of public and private law are investigated, various concepts are analyzed, versions are compared.*

*Keywords: public law, private law, interest, possession, right for object*

УДК 351.84

## **ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА В РОССИИ. В ЧЕМ ЕЕ СУТЬ?**

*Юлия Алибековна Шахбанова, канд. юрид. наук,  
доц. кафедры гражданского права и процесса,  
e-mail: [yu.shakhbanova@online.muiiv.ru](mailto:yu.shakhbanova@online.muiiv.ru),  
Московский университет им С.Ю. Витте,  
<http://www.muiiv.ru>*

*Данная статья посвящена одному из основных вопросов права социального обеспечения России – новой пенсионной реформе. В рамках работы проводится анализ важных изменений в пенсионном обеспечении, особое место уделяется рассмотрению понятий страховых и накопительных пенсий, новому порядку их начисления, изменению страхового стажа, введению индивидуального пенсионного коэффициента или пенсионного балла.*

*Ключевые слова: страховая пенсия, накопительная пенсия, страховой стаж, пенсионный балл*



**Ю.А. Шахбанова**

Последние годы ведущие ученые и государственные чиновники очень много говорили о необходимости пенсионной реформы. Было предложено несколько разных вариантов пенсионного обеспечения. И если в начале этого пути граждане пытались разобраться, в чем особенность этой реформы и как она работает, то по прошествии времени вникать в тонкости нового механизма пенсионного обеспечения становилось все сложнее. В чем же суть пенсионной реформы? Как изменился возраст выхода на пенсию?

Ещё в конце декабря 2013 года Государственной Думой принят пакет законов, который предусматривает новый порядок регулирования вопросов назначения и расчета пенсий. Все эти Законы вступили в силу с 1 января 2015 года.

Теперь порядок назначения и выплаты пенсий регулируется следующими Федеральными законами:

- от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»;
- от 28.12.2013 № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении вы-

плат за счет средств пенсионных накоплений».

С принятием этих законов принципиально изменились права на пенсию, порядок ее назначения и исчисление трудового стажа. Долгое время в России обсуждался вопрос повышения пенсионного возраста. Однако, в конце концов, такая непопулярная мера не была принята. Возраст выхода на пенсию остался прежним: 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин. Вместо этого было принято решение о повышении минимального стажа, необходимого для получения пенсии [1]. Увеличение требований по стажу планируется проводить постепенно. Так, в 2015 году необходим стаж 6 лет, в 2016 году – 7 лет и так далее. К 2024 году пройдет постепенное увеличение до 15 лет.

Теперь страховая и накопительная – это 2 вида пенсий согласно новым законам.

Страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств (ст. 3 ФЗ «О страховых пенсиях») [2].

Накопительная пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, исчисленная исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, по состоянию на день назначения накопительной пенсии (ч. 1 ст. 3 ФЗ «О накопительной пенсии») [3].

Для расчета страховой пенсии используется индивидуальный пенсионный коэффициент или – пенсионный балл. В них оценивается каждый год трудовой деятельности человека. Для вхождения в пенсионную систему и получения права на страховую пенсию достаточно иметь 6,6 баллов в 2015 году.

Баллы будут начисляться человеку не только за то время, когда он официально трудился, и работодатель делал за него отчисления в Пенсионный фонд, но и за такие периоды жизни как служба в армии, отпуск по уходу за ребенком, период ухода за ребенком-инвалидом или человеком старше 80 лет [4].

Более того, еще одним «положительным» новшеством в пенсионной реформе стало то, что теперь в страховой стаж включен период по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет в общей сложности не более 6 лет.

Что же такое индивидуальный пенсионный коэффициент? Для ответа на этот вопрос рассмотрим новый порядок расчета пенсии по старости.

С этого года пенсия по старости рассчитывается по такой формуле:

$$\text{Пенсия} = \text{страховая пенсия} + \text{накопительная пенсия.}$$

Расскажем о каждой составляющей части данной формулы.

Страховая пенсия рассчитывается по специальной формуле:

$$\text{Страховая пенсия} = \text{ФВ} \times \text{КПВ} + \text{ИПК} \times \text{КПВ} \times \text{СПК},$$

где ФВ – фиксированная выплата (в 2015 г. составляет уже 4383,59 руб. в месяц, а для тех, кто имеет право на более ранний выход на пенсию, и для «северных» категорий этот размер будет несколько выше);

КПВ – дополнительные коэффициенты для тех, кто пожелает выйти на пенсию позже установленного пенсионного возраста;

ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент пенсионера (максимальное ограничение в 2015 г. – 7,39 баллов, до 2021 г. максимальное значение может достигать 10 баллов);

СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента в году назначения пенсии (в данный момент определено, что в 2015 г. размер этого коэффициента составит 71,41 руб., однако не исключено, что данный размер будет пересмотрен).

Как видно, в расчете пенсии участвует индивидуальный пенсионный коэффициент, который определяется в баллах. У каждого работника свое количество баллов, которое он зарабатывает. Наиболее интересный вопрос – как определяются эти баллы.

***Остановимся на этих нюансах.***

Расчет индивидуального пенсионного коэффициента с 1 января 2015 г. также осуществляется по специальной формуле. Итоговый коэффициент будет состоять из баллов. Количество баллов будет определяться за каждый отработанный год по формуле:

Количество баллов за год (индивидуальный коэффициент) = сумма страховых взносов на формирование страховой части пенсии, которую перечислил работодатель по ставке 10 или 16 % (в зависимости от выбора работника) / сумма страховых взносов, которая максимально возможна к уплате по ставке 16 % с предельной величины базы по страховым взносам x 10.

В 2015 году увеличилась и предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в ПФ РФ, в отношении каждого физического лица – теперь она составляет сумму, не превышающую 711000 рублей [5].

По такой формуле будет определяться коэффициент, который ограничен максимальным значением баллов (причем в зависимости от того, перечисляются ли за работника деньги на накопительную часть пенсии или нет). Ограничения отражены в приложении 4 к Федеральному закону «О страховых пенсиях» [6] (таблица 1).

Таблица 1

Максимальный индивидуальный коэффициент пенсионера

Год	Для работников, за которых взносы на накопительную часть пенсии не уплачиваются	Для работников, которые формируют накопительную часть пенсии
2015	7.39	4.62
2016	7.83	4.89
2017	8.26	5.16
2018	8.70	5.43
2019	9.13	5.71
2020	9.57	5.98
2021 и позже	10.00	6.25

Получается, что, если руководствоваться указанной таблицей, формировать накопительную часть пенсии работнику становится фактически невыгодно. Точнее, больший коэффициент можно получить, только если отказаться от передачи накоплений в негосударственный пенсионный фонд или управляющую компанию. Однако этот вопрос остался на усмотрение будущего пенсионера.

Напомним, что прошлая пенсионная реформа, наоборот, стимулировала формирование накопительной части пенсии.

Также заметим, что пенсионные коэффициенты каждый год станут увеличиваться (1 февраля и 1 апреля). Порядок увеличения будет определен Правительством РФ. Соответственно, размер назначенной страховой части пенсии также будет корректироваться с учетом такого увеличения.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О страховых пенсиях» для получения права на пенсионное обеспечение по старости требуется, чтобы сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов) была не менее 30. Правда, в полной мере это правило также начнет действовать только с 2025 года [7].

Законодательство допускает возможность увеличения страховой пенсии. Для этого придется выйти на пенсию позже установленного возраста. В таком случае к составным частям пенсии будут применяться специальные повышающие коэффициенты. Однако ждать более 10 лет не имеет смысла, поскольку к этому времени повышающий коэффициент станет максимальным (таблица 2). Таблица составлена на основании приложений 1 и 2 к Федеральному закону «О страховых пенсиях».

Таблица 2

Повышающие коэффициенты

Заработанный стаж без обращения за пенсией	Коэффициент увеличения фиксированного платежа	Коэффициент увеличения страховой пенсии
1	1.056	1.066
2	1.12	1.15
3	1.19	1.24
4	1.27	1.34
5	1.36	1.45
6	1.46	1.59
7	1.58	1.74
8	1.73	1.9
9	1.9	2.09
10	2.11	2.32

Так, если обратиться за страховой пенсией через 6 лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата увеличится в 1,46 раза, а страховая часть – в 1,59. То есть фактически на 46 % и 59 % соответственно [8].

Страховая пенсия гарантированно увеличивается государством за счет ежегодной индексации по уровню инфляции и с учетом индекса роста доходов пенсионного фонда России (ПФР) в расчете на одного пенсионера. Средства же накопительной пенсии инвестирует на финансовом рынке выбранный гражданином негосударственный пенсионный фонд (НПФ) или управляющая компания. Накопительная пенсия не индексируется государством. Доходность пенсионных накоплений зависит исключительно от результатов их инвестирования, то есть могут быть и убытки. В этом случае гарантируется лишь выплата уплаченных страховых взносов на накопительную часть пенсии. Ее может устанавливать как ПФР, так и НПФ, если в нем формируются пенсионные накопления.

Выбор между страховой и накопительной пенсией нужно сделать в 2014–2015 гг. и один раз. Исключение в этом вопросе сделано только для граждан, которые начиная с 1 января 2014 г. впервые поступают на работу и им впервые начисляются страховые взносы, – у них есть право в течение 5 лет с года первого начисления выбрать, на финансирование какой части пенсии направить 6 %. До принятия такого решения 6 % тарифа будут перечисляться на страховую пенсию [9].

Отметим, что такой выбор должны сделать все граждане 1967 года рождения и моложе, даже если они уже подавали заявление о выборе тарифа страховых взносов в размере 2 % на накопительную пенсию. Иначе по умолчанию накопительная пенсия формироваться не будет.

У тех, кто не подаст заявление до 31 декабря 2015 г. и останется так называемым «молчуном», новые пенсионные накопления перестанут формироваться, и все страховые взносы будут направляться на формирование страховой части пенсии.

Лица, которые отказались от формирования накопительной части трудовой пенсии (выбрали вариант 0%), а также у «молчунов» ранее накопленные средства будут по-прежнему инвестироваться. Их выплатят в полном объеме при их выходе на пенсию [10].

По поручению Президента РФ были разработаны и приняты законодательные акты, призванные обеспечить права тех граждан, которые приняли решение о дальнейшем увеличении своих пенсионных накоплений. Один из них – отмеченный ранее Федеральный закон от 28.12.2013 № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» [11]. Цель принятия этого и других законов – защитить права и законные интересы застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования. В целях обеспечения прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования в России создается Фонд гарантирования пенсионных накоплений.

Система гарантирования прав застрахованных лиц должна обеспечить покрытие возможного дефицита средств пенсионных накоплений застрахованных лиц в установленных Законом случаях посредством выплаты гарантийного возмещения за счет средств Фонда гарантирования пенсионных накоплений.

Участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц являются: застрахованные лица, страховщики, ГК «Агентство по страхованию вкладов», Банк России.

Негосударственные пенсионные фонды допускаются к участию в системе гарантирования прав застрахованных лиц, если они соответствуют установленным требованиям [12].

Трудовые пенсии граждан, которые уже назначены, будут пересчитаны по новой формуле. Если при перерасчете по новым правилам размер пенсии не достигнет получаемого пенсионером на 1 января 2015 г., то пенсионеру будет выплачиваться пенсия в прежнем размере.

На сайте ПФР действует пенсионный калькулятор, с помощью которого можно рассчитать размер будущей пенсии: <http://www.pfrf.ru/spec/calculator/>.

В заключение сделаем выводы. Согласно пенсионной реформе право на получение страховой пенсии по старости будут иметь граждане, у которых в 2025 г. минимальный страховой стаж будет равен 15 лет, и которые будут иметь пенсионные коэффициенты, равные 30.

На размер пенсии в первую очередь будут влиять размер заработной платы, длительность страхового стажа и возраст обращения за назначением трудовой пенсии.

Возраст выхода на пенсию не изменится, но государство будет стимулировать более позднее обращение за назначением пенсии.

Заметим, что новая пенсионная формула, с одной стороны, вызывает опасения со стороны специалистов, а с другой – остается непонятной для будущих пенсионеров. Стабильность и эффективность пенсионной системы зависят от учета законодателем мнения экспертного сообщества, а также от грамотной просветительской работы с населением.

Автор считает, что в данной работе новыми являются положения, разъясняющие последние изменения в пенсионном законодательстве.

### **Литература**

1. Шестакова Е. Пенсионная реформа в России. Подводим итоги за 2013 г. // Финансовая газета. 2013. № 48. С. 7–8.
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Российская газета. № 296. 31.12.2013.
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» // Российская газета. № 295. 30.12.2013.

4. Грицюк М. Пенсия обогнала Новый год // Российская газета. 2014. 31 дек. URL: <http://www.rg.ru/2014/12/31/pensia-site.html> (дата обращения: 09.01.2015).
5. Постановление Правительства РФ от 04.12.2014 № 1316 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2015 г.» // Собрание законодательства РФ. 15.12.2014. № 50. Ст. 7102.
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Российская газета. № 6. 15.01.2014 (прил. 1–4).
7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Российская газета. № 296. 31.12.2013.
8. Шофман Д. Нас ждет очередная пенсионная реформа // Арсенал предпринимателя. 2014. № 4. С. 76–81.
9. Зобова Е.П. Пенсионная реформа: ответы на вопросы // Упрощенная система налогообложения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 3. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант».
10. Чернов С.А. Пенсионные накопления: быть или не быть? // Торговля: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 1. С. 65–73.
11. Федеральный закон от 28.12.2013 № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» // Российская газета. № 295. 30.12.2013.
12. Алтухова Е. Накопительная часть пенсии или страховая – выбирай! // Налоговый вестник. 2014. № 4. С. 18–28.

#### **Pension reform in Russia. What is its essence?**

*Julia Alibekovna Shakhbanova, candidate of jurisprudence, assistant professor of civil law and process, Moscow Witte University*

*This article is dedicated to one of the main issues of the law of social security of Russia – the new pension reform. In the framework of the analysis of important changes in pension provision, a special place is given to the consideration of the concepts of insurance and funded pensions, the new procedure of their calculation, the change of insurance experience, the introduction of individual pension factor and the pension points.*

*Keywords: insurance pension, contributory pension, pension points*

УДК 343.3/.7+343.102

### **ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ЭКСПЕРТНО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Антон Евгеньевич Федюнин, д-р юрид. наук, доц.,  
проф. кафедры уголовного процесса,  
e-mail: aef@bk.ru,*

*Саратовская государственная юридическая академия,  
<http://сгюа.рф>,*

*Владимир Юрьевич Алферов, канд. юрид. наук, доц.,  
доц. кафедры правосудия и правоохранительной деятельности,  
e-mail: va18343@yandex.ru,*

*Саратовский социально-экономический институт (филиал),  
«РЭУ имени Г.В. Плеханова»,  
<http://www.seun.ru>*