

**Sales management improving of engineering products**

*Olga Naumovna Mirkina, Ph.D., associate Professor of Economics Smolensk state university*

*Managing the sale of industrial products is actual in conditions of limited solvency of consumers. Study of potential consumers and structuring sales channels allow to raise efficiency of activity of industrial enterprise.*

*Keyword: Marketing, sales, engineering, product demand, leasing*

УДК 332.363:711.4-16

**ИСТОРИЯ ПОНЯТИЯ «ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»  
В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И КАК ФАКТОР  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ РОССИИ**

*Иван Викторович Новиков, аспирант кафедры  
экономики городского хозяйства и сферы обслуживания  
E-mail: iv-nov91@yandex.ru*

*Научный руководитель – Кузнецова А.И., д.э.н., проф.,  
профессор кафедры экономики городского хозяйства и сферы обслуживания  
Московский университет им. С.Ю. Витте  
<http://www.muiiv.ru>*

*Статья посвящена истории понятия «городское хозяйство» в российском законодательстве. Автором рассмотрены законодательные акты различных периодов истории России в области городского управления, начиная с Русской Правды и заканчивая нормами современного муниципального права. Урбанизация и рост проблем, связанных с развитием городского хозяйства, создают необходимость в правовом регулировании городской жизни посредством разработки государственной городской политики.*

*Ключевые слова: город, городское хозяйство, городское положение, закон, план.*

Города как центры проживания людей известны с древних времен. Само появление городов и городского образа жизни было важной ступенью перехода человека к цивилизации. Вместе с появлением городов появилось и городское хозяйство, удовлетворявшее потребности их жителей. Как отмечает В.Л. Глазычев, городское планирование имеет столь же долгую историю, как и сам город. Так как функции городов универсальны, то города создавались и планировались повсюду примерно одним и тем же набором средств [7].



**И.В. Новиков**

Однако потребовалось несколько тысяч лет, чтобы городской образ жизни стал доминирующим на Земле. Урбанизация является глобальным социально-экономическим процессом современности. В середине прошлого века население городов Земли составляло 29,1 %, то есть менее трети от всего населения Земли [16]. По данным Организации Объединенных Наций численность городского населения Земли в середине 2009 года впервые превысила численность сельского населения. Всемирная организация здравоохранения отмечает, что численность городского населения Земли в 2014 году составляет 54 %. Ожидаемый ежегодный рост численности городского населения

Земли за период с 2015 по 2020 годы составляет 1,84 %. Исходя из этих данных, к 2020 году численность городского населения Земли достигнет 63,2 %. Таким образом, примерно за 70 лет доля городского населения Земли удвоится. Наряду с ростом населения городов в мире растет потребность в эффективном управлении и развитии города и его хозяйства. Тысячи ученых и студентов решают задачи, связанные с городами. Одной из таких задач является необходимость правового регулирования развития города.

Среди различных форм хозяйства есть хозяйство, называемое городским. С.Ю. Витте в своих лекциях о народном хозяйстве под хозяйственной деятельностью понимал деятельность, направленную на удовлетворение потребностей. Хозяйство есть совокупность или определенный круг хозяйственных действий одного лица или союза лиц. Таким образом, хозяйственная деятельность характеризуется стремлением человека достичь наибольших результатов с наименьшими усилиями [4].

Одним из важнейших отечественных трудов о городском хозяйстве является труд Л.А. Велихова «Основы городского хозяйства», изданный в 1928 году. Этот труд важен тем, что он заложил основы науки о городском хозяйстве, а также в нем мы находим довольно объемное по содержанию определение понятия «городское хозяйство». Городское хозяйство является деятельностью местных публичных органов или организованного представительства людей, живущих концентрированно на избранной территории и занимающихся преимущественно обрабатывающей промышленностью или торговлей, причем эта деятельность направлена к наивыгоднейшему использованию материальной среды с помощью установленных средств в целях благоустройства данной территориальной единицы и социального благосостояния живущего на ней и принадлежащего к господствующему классу коллектива [3].

Если взглянуть на историю Российского государства с момента призвания на княжение Рюрика и его братьев, то мы можем сразу заметить наличие нескольких городов Древней Руси, среди которых ведущую роль играли Новгород и Киев, лежащие на торговом пути из варяг в греки. Существует несколько версий появления городов Древней Руси. Одни полагают, что города появились на основе сельских поселений. Д.Я. Самоквасов, в своем историко-юридическом исследовании древних городов России отмечает, что общественная жизнь русских славян началась с городов, а не сельских поселений. Лишь спустя какое-то время народонаселение России распределилась в сельской местности. Управление городом в ранний период развития отличается наличием местного самоуправления, представленного вече, куда приходили все свободные жители.

Князья Древней Руси, проявляя заботу о городском хозяйстве, прежде всего, уделяли внимание безопасности жителей города. Постройка города являлась обнесением известной совокупности жилищ или места, предназначенного для города, оградой, стеной или рвом. Для строительства построек, оберегавших жителей городов от врагов, они пользовались услугами строителей городских укреплений, получивших название городников [2]. В Русской Правде, содержащей нормы древнерусского права, мы находим статью 90 «А се закладаюче город», упоминающую, о вознаграждении и содержании городников.

Хозяйства городов состояли из сильно укрепленного кремля «детинца», служившего резиденцией князя и его дружины, а также окружавших кремль посадов, в которых селились ремесленники и торговцы. Древнерусский город представлял собой военно-политический центр, был очагом развития культуры, ремесел и торговли, а также выполнял функции административно-хозяйственного центра земли, в которой находился. Экономическая жизнь городов мало отражена в памятниках письменности, но благодаря раскопам установлено, что в XII–XIII веках ведущей отраслью городской экономики было ремесло, а политический и экономический центр государства переместился в Северо-Западную Русь.

После монгольского нашествия многие города были разрушены или пришли в упадок. Произошла централизация власти в руках московских князей. Заботой князей в области городского хозяйства было строительство новых крепостных стен и храмов. Постепенно стала налаживаться торговля. В городах появляются объединения ремесленников и торговцев, на которые опирались великокняжеские наместники в городах. Эти объединения помогали в сборе налогов, поддержании городских построек, благоустройстве улиц и дорог.

Значительные перемены в развитии городских хозяйств городов Руси произошли при Петре I. В 1699 году его указом была учреждена Бурмистрская палата. До Петра I с середины XVI века торговые и промышленные люди городов находились в ведении приказов и воевод, но по новому указу, погодно выбирались бурмистры, составлявшие бурмистрскую палату, называемую ратушею. В городах были созданы земские избы, состоящие из выборных земских, таможенных и кабацких бурмистров. Города были подчинены центральной ратуше, такой же по своему существу, но находящейся в столице.

В 1720 году Петр I учредил на правах коллегии Главный магистрат для управления городами. Его создание было призвано централизовать управление делами посадского населения. Это было связано с ростом торговли и промышленности и усилением роли купечества в экономике страны. В 1721 году был утвержден «Регламент, или Устав Главного магистрата», определивший его состав и функции. Среди главных дел магистрата относительно развития городского хозяйства было умножение купечества и мануфактур, приведение их в лучшее состояние, а также что к магистратской пользе принадлежит, приводить в добрый порядок и совершенство, где как возможно, с усмотрением. Предполагалось развитие в городах ярмарочной торговли, ратуш, бирж, школ, смиренных домов, больниц и сиротских домов. Регламент устанавливал необходимость для чиновников на местах составлять ежегодные отчеты о состоянии городов. Был составлен в регламенте специальный формуляр, по пунктам которого производилось описание города. Таким образом, данные изменения законодательства в эпоху Петра Великого, являются важными свидетельствами обращения государства на проблему развития городского хозяйства, при этом не была забыта социальная ответственность перед населением.

Новые значительные изменения в жизни городов произошли при императрице Екатерине II. В начале своего царствования императрица издала указ «О сделании всем городам, их строению и улицам специальных планов по каждой губернии особо». По всей империи стали разрабатываться планы планировки населенных пунктов, которые заложили основы городского планирования в государстве. В продолжение логики этого указа в 1785 году Екатерина II издала «Жалованную грамоту городам», которая состояла из вводного манифеста и пятнадцати частей. Первая статья городского положения говорит о том, что города необходимо строить по утвержденному плану, за подписанием руки Императорского Величества. Положение обязывало городской магистрат заводить книгу с описанием домов, строений и земель городских с номерами, чтобы пользоваться ей при заключении сделок с недвижимостью или при предоставлении кредитов под залог имущества. В девятой части положения, посвященной ремесленному положению, была заложена экономическая основа развития городов Российской империи. Было установлено деление ремесел на цехи или ремесленные управы, прописаны права и обязанности мастеров, подмастерьев и учеников. В целом городское положение впервые в истории российского законодательства подробно определило права и обязанности городского населения Российской Империи, а также разъяснило многие вопросы, связанные с организацией городского хозяйства [8].

Новое городское положение, выпущенное в 1870 году при императоре Александре II, имело ту особенность, что в нем в первой статье первой главы впервые присутствует словосочетание «городское хозяйство». Попечение и распоряжение по городскому хозяйству и благоустройству предоставлялись городскому общественному управлению,

а надзор за исполнением – Губернатору. Органы городского управления выполняли функции: благоустройства города, заключающаяся в поддержании и развитии городского хозяйства, здравоохранения, народного образования общественного призрения, попечения о развитии торговли и промышленности [5].

Отличие городского положения 1870 года от городского положения 1785 года состоит в том, что Екатерина II уделила большее внимание правам городских жителей, в то время как городское положение Александра II уделило большее внимание городскому хозяйству. Городское положение 1870 сумело принести пользу обществу, посредством благоустройства городских поселений заметно улучшились многие условия городской жизни. Последнее городское положение Российской империи было принято в 1892 году.

В период существования СССР города управлялись государственной централизованной системой управления. За 74 года советской власти страна превратилась из государства с преобладающим сельским населением в урбанизированную страну, в которой города были центрами науки, культуры и промышленности. Среди достижений советского периода в области городского хозяйства можно отметить Генеральный план реконструкции города Москвы, который был направлен на улучшение условий трудящихся города, строительство метрополитена, расширение центральных улиц и площадей, жилых домов, школ, и др. [6]. Но в полной мере он реализован не был.

После 1991 года в России управление городами было отдано органам местного самоуправления. Исключение составляют города федерального значения, которые являются субъектами Российской Федерации. Местное самоуправление представлено лишь внутри этих городов. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» делит поселения Российской Федерации на городские и сельские. Городским поселением является город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления [9]. Статья 14 данного закона касается вопросов местного значения городского поселения, среди которых ведущую роль играет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. Таким образом, в государстве законодательно закреплено понятие города, определен круг вопросов органов местного самоуправления в отношении городского хозяйства, но при этом отсутствует само определение «городского хозяйства», что представляется неправильным. Данное понятие могло бы быть прописано во второй статье Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

В заключение отметим, развитие городов и их хозяйств является одной из важнейших задач современной цивилизации. По мере роста городов растет число вызовов, с которыми сталкиваются органы управления городами и необходимость в правовом регулировании городской жизни является фундаментальной. На протяжении истории Российского государства в его законах находили свое место вопросы, связанные с развитием городского хозяйства, но само словосочетание появилось лишь в Городовом Положении 1870 года, бывшее частью либеральных реформ императора Александра II. Расширив возможности местного самоуправления и законодательно описав полномочия органов местного самоуправления в отношении городского хозяйства, оно принесло значительный экономический эффект. В советский период была создана наука о городском хозяйстве, а городское планирование, так поощряемое еще во времена Екатерины II, получило свое дальнейшее развитие. В наши дни государство и его законодательство находятся еще в процессе поиска государственной городской политики, в которой были бы четко прописаны все определения и даны указания, ведущие к экономическому процветанию российских городов.

## Литература

- 1 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Консультант плюс.
- 2 *Аристов Н.Я.* Промышленность древней Руси. – СПб.: Королева и К°, 1866. С. 91-92.
- 3 *Велихов Л.А.* Основы городского хозяйства: общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства. – М.: Наука, 1996. С. 220-221.
- 4 *Витте С.Ю.* Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, читанных его Императорскому Высочеству Великому Князю Михаилу Александровичу в 1900–1902 гг. – СПб.: АО Брокгауз-Ефрон, 1912. С. 1.
- 5 Высочайше утвержденное 16-го июня 1870 года городское положение с объяснениями. – СПб.: Хоз. деп. М. В. Д., 1870.
- 6 Генеральный план реконструкции города Москвы. – М.: Московский рабочий, 1936. С. 1-2.
- 7 *Глазычев В.Л.* Политическая экономия города. – М.: Дело; АНХ, 2009. С. 21.
- 8 Городское положение, с принадлежащими к оному узаконениями с 1785 по апрель месяца 1817 года. – СПб.: Сенатская типография, 1817.
- 9 Современные вопросы и перспективы развития городского хозяйства: монография / под общей ред. д.э.н., проф. А.И. Кузнецовой; Московский ун-т им. С.Ю. Витте. – М.: изд. ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте, 2014. – 176 с.

### History of the concept of «Municipal economy» in the Russian legislation as an economic development factor of Russian cities

*Ivan Viktorovich Novikov, postgraduate student, department of municipal economy and service sector economics, Moscow Witte University*

*Research supervisor, Kuznetsova A.I., Doctor of Economic Sciences, Professor, Professor in the department of municipal economy and service sector economics, Moscow Witte University*

*The article is devoted to the history of the concept of «municipal economy» in the Russian legislation. The author examined the laws of different periods of the history of Russia in the field of urban management, beginning with the Russian Pravda and ending with the norms of modern municipal law. Urbanization and the growth of the problems associated with urban development, create the need for legal regulation of urban life through the development of urban public policy.*

*Keywords: city, municipal economy, city regulations, law, plan.*

УДК 38.47

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АВТОДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

*Иван Владимирович Поляков, магистрант 2 курса, группа ЭД 80.1/М1-13*

*E-mail: Ivan87pol@gmail.com*

*Московский университет им. С.Ю. Витте*

*http://www.muiiv.ru*

*В данной статье приводится описание дорожной ситуации на территории ЦАО (Центрального административного округа) города Москвы как наиболее проблемного и загруженного участка дорожной инфраструктуры столицы. Также в статье описаны промежуточные результаты и плановые задачи и цели Государственной программы города Москвы «Раз-*