

УДК 343.8

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ

Кривошеев Сергей Владимирович^{1,2},

e-mail: 9262625339@mail.ru,

¹Московский университет им. С.Ю. Витте, г. Москва, Россия,

²Государственный социально-гуманитарный университет, г. Коломна, Россия

Исследуются вопросы реализации в деятельности органов управления и учреждений уголовно-исполнительной системы России современных цифровых технологий, технических средств, необходимых для обеспечения режима и надзора, охраны, безопасности персонала, осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также иных лиц, взаимодействующих с системой исполнения уголовных наказаний. Исследование проводилось в 2003–2021 гг. в Московской, Смоленской, Мурманской, Рязанской областях, Республике Калмыкия, городе Москве. Целью исследования является оценка реализации в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, исполняющих меру пресечения в виде заключения под стражу, цифровых технологий и систем для обеспечения надлежащего режима, безопасности осужденных, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся под стражей, сотрудников уголовно-исполнительной системы и других лиц, реализации их прав, обязанностей и законных интересов. Исследованию подвергалась деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы, связанных с исполнением уголовного наказания в виде лишения свободы, исполнением меры пресечения в виде заключения под стражу, а также деятельность органов управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, цифровые системы, исправительное учреждение, следственный изолятор, осужденный

THE USE OF DIGITAL SYSTEMS IN THE ACTIVITIES OF CORRECTIONAL INSTITUTIONS AND PRE-TRIAL DETENTION CENTERS

Krivosheev S.V.^{1,2},

e-mail: 9262625339@mail.ru,

¹Moscow Witte University, Moscow, Russia

²State Socio-Humanitarian University, Kolomna, Russia

The paper investigates the issues of the implementation of modern digital technologies, technical means necessary to ensure the regime and supervision, security, safety of personnel, convicts, persons in custody, as well as other persons interacting with the system of execution of criminal penalties in the activities of management bodies and institutions of the penal enforcement system of Russia. The study was conducted in the period from 2003 to 2021 in the Moscow oblast, Smolensk oblast, Murmansk oblast, Ryazan oblast, Kalmykia region and Moscow. The purpose of the investigation is to assess the implementation of digital technologies and systems in the activities of institutions and bodies executing criminal penalties, executing a preventive measure in the form of detention, to ensure an appropriate regime, ensuring the safety of convicts, suspects, accused detainees, employees of the penal enforcement system and other persons, the realization of their rights, duties and legitimate interests. The activity of institutions of the penal enforcement system related to the execution of criminal punishment in the form of imprisonment, the execution of a preventive measure in the form of detention, as well as the activities of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation were investigated.

Keywords: penal enforcement system, digital systems, correctional institution, remand prison, convict

DOI 10.21777/2587-9472-2022-1-28-32

Наше общество охватили стремительные процессы цифровизации и сетевизации. Выступая в Иннополисе 9 июля 2020 г., М. Мишустин отметил, что мир постепенно переходит в цифровое измерение, цифровые товары и услуги вытесняют привычные отрасли, исчезают профессии, а труд людей заменяют машины [1, с. 132].

Цифровизация как феномен глобализации представляет собой безостановочно проникающее вглубь бытия человека явление, формирующее новое информационное пространство внутри как самого социума, так и его основных институтов: культуры, религии, образования и др. [2, с. 40]. Общество вступило в новую эру – эру цифровой индустриализации, оставляя за собой застарелое представление о роли человека в возможности влияния на развитие общества в целом [3, с. 7].

Цифровизация – это новые общественные отношения, порожденные цифровыми технологиями, складывающиеся в сфере экономики, политики, обороноспособности, права, культуры и иных социальных сферах общества, позволяющих достичь более высокого качества продукта на основе применения различных систем искусственного интеллекта с наименьшими затратами труда в целях удовлетворения запросов общества и улучшения качества жизни населения [4, с. 7].

В настоящее время в деятельность правоохранительных органов внедряется большое число электронных систем и ассистентов. Не является исключением и деятельность пенитенциарных учреждений и органов управления. Рассмотрим данный процесс в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, к которым относятся колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого, особого видов режима, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, тюрьмы, следственные изоляторы, исполняющие меру пресечения в виде заключения под стражу, а также роль исправительного учреждения для некоторых категорий осужденных.

Правовым основанием применения различных технических средств в деятельности пенитенциарных учреждений являются ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ)¹, ст. 14 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»², ст. 34 Федерального закона РФ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»³, ведомственные нормативно-правовые акты: Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные Приказом Минюста РФ от 16 декабря 2016 г. № 295, Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, утвержденные Приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 и другие, а также нормативно-правовые акты, регулирующие порядок осуществления оперативно-розыскной деятельности сотрудниками уголовно-исполнительной системы с использованием различных технических средств и технологий.

Одним из видов использования цифровых систем является процесс организации видеоконференц-связи. Особенно часто он встречается в следственных изоляторах. Актуальность процесса дистанционного участия осужденных лиц, содержащихся под стражей в процессе судебного разбирательства, в последнее время, в период борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, не вызывает сомнений. Основанием для ее проведения являются нормы Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ), а именно ч. 6 ст. 35, ч. 4 ст. 240 (допрос потерпевшего, свидетеля), ч. 6.1 ст. 241, ч. 1 ст. 293 (последнее слово подсудимого), ст. 278.1 (допрос свидетеля), ч. 2 ст. 389.12, ч. 8 ст. 389.13 (рассмотрение апелляции), ч. 2 ст. 399, ч. 2 ст. 401.13 (рассмотрение кассации) УПК РФ [5]. Данное мероприятие проводится в специально выделенных местах следственного изолятора или исправительной колонии (обычно это следственные кабинеты), позволяющих разместить соответствующую аппаратуру, и по команде из зала судебного заседания происходят подключение видеоизображения и проверка звука.

Цифровые технические средства находят широкое применение в обеспечении режима и надзора в процессе отбывания наказания и содержания под стражей. При их применении осуществляется контроль: соблюдения установленных правил; выполнения запретов и ограничений со стороны осужденных и лиц, заключенных под стражу; выполнения должностных обязанностей сотрудниками уголовно-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

² Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.

исполнительной системы; недопущения правонарушений и преступлений со стороны как указанных, так и других лиц.

К средствам обеспечения режима и надзора относятся системы видеонаблюдения, которые бывают переносными (видеорегистраторы, среди которых преимущественно используются «Дозор», «Дозор-М» и др.) и стационарными (видеокамеры преимущественно с инфракрасным датчиком, датчиком движения, размещаемыми в самых разнообразных местах, наиболее опасных с точки зрения совершения правонарушений и массового скопления осужденных). Основными местами размещения стационарных средств видеонаблюдения являются: камерные помещения, карцерные помещения (в СИЗО), единые помещения камерного типа, помещения камерного типа, штрафные изоляторы, помещения отрядов, столовой, цеха промышленной зоны, за исключением зон приватности. Помимо средств видеонаблюдения к средствам обеспечения режима следует отнести «тревожные кнопки», выдаваемые для постоянного ношения женщинам, находящимся на территории исправительного учреждения.

Кроме того, к средствам обеспечения режима относятся системы, обеспечивающие внутриобъектовый пропускной режим посредством установления различных категорий допуска персонала на разные объекты внутри исправительного учреждения (жилая и промышленная зона, административное здание, штрафной изолятор, учебные помещения, медицинская часть и др.).

Следует выделить и средства, обеспечивающие допуск на режимную территорию соответствующего учреждения, к которым относятся приспособления досмотра лица, проходящего на режимную территорию, а также переносимых вещей. Здесь нужно отметить то, что применяются различные виды металлодетекторов, как переносных, так и стационарных, рентген установки.

Для идентификации входящих и выходящих лиц используются системы фотоидентификации личности посредством фотографирования входящего в исправительное учреждение и выходящего из него, сопоставления изображений с помощью компьютерных программ, а также использования сканера отпечатков пальцев, работающего по такому же принципу. Данные системы контроля допуска и выхода из исправительного учреждения повсеместно применяются и при освобождении осужденных, отбывших наказание, а также в отношении лиц, освобождаемых из-под стражи.

Отдельно следует остановиться на цифровых средствах обеспечения охраны в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. Здесь так же, как и при обеспечении режима и надзора, используются разнообразные цифровые средства, направленные на недопущение совершения побегов, нападения на учреждение, перевозку, перенос и иное перемещение запрещенных предметов на территорию исправительного учреждения. При охране учреждения широко используются средства видеонаблюдения, идентичные средствам видеонаблюдения, применяемым при обеспечении режима внутри учреждения, а также различные специальные охранные датчики и системы, функция которых заключается в раннем обнаружении побега осужденных: противотаранные, направленные на обнаружение разрушения стен, противоподкопные, противоперебросовые и др.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы активно используется электронный документооборот, который является неотъемлемой частью деятельности всех государственных органов и учреждений. Приказом Федеральной службы исполнения наказаний РФ (далее – ФСИН России) от 7 марта 2012 г. № 149 «О внесении изменений в инструкцию по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, утвержденную Приказом ФСИН России от 10 августа 2011 г. № 463 "Об утверждении Инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы"» введены понятия электронного документа и электронного документооборота, а внедрение в служебную деятельность системы электронного документооборота явилось эффективным решением задач по оптимизации потоков информации и документов, снижению нагрузки на сотрудников секретариатов [6]. Относительно недавно Распоряжением ФСИН России от 2 сентября 2016 г. № 112-р «О введении в опытную эксплуатацию информационной системы персонифицированного учета и кадрового делопроизводства в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы» Информационная система персонифицированного учета и кадрового делопроизводства в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы РФ (далее – ИС ПКД) введена в опытную эксплуатацию в управлении кадров ФСИН России, территориальных органах ФСИН России, а Распоряжением ФСИН России от 3 июля 2017 г. № 157-р ИС ПКД введена в опытную эксплуатацию в учреждениях, непосред-

ственно подчиненных ФСИН России, и учреждениях, подчиненных территориальным органам ФСИН России [7, с. 47].

Отдельно следует остановиться на реализации прав осужденных, которых коснулась всеобщая цифровизация. В настоящее время существует возможность общения осужденных с родственниками и иными лицами через предоставляемую услугу ФСИН-письмо, суть которой заключается в возможности направления электронных писем через сайт ФСИН России. Услуга является платной, но у нее есть неоспоримое преимущество перед обычной отправкой писем – скорость доставки.

Родственники или иные лица могут дистанционно переслать продуктовую или вещевую передачу осужденному, отбывающему наказание в исправительном учреждении или лицу, содержащемуся под стражей в следственном изоляторе, в соответствии с ассортиментом, представленным в магазине, работающем при учреждении уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, в системе ФСИН России организована работа интернет-сайтов, начиная с ее центрального аппарата и заканчивая непосредственно исправительными учреждениями и следственными изоляторами. В настоящее время в системе ФСИН России действуют следующие информационные системы: Федеральная государственная информационная система «Система электронного мониторинга подконтрольных лиц»; Федеральная государственная информационная система «Система контроля транспортных средств»; «Официальный интернет-портал Федеральной службы исполнения наказаний»; Государственная информационная система «Программный комплекс "Автоматизированная картотека учета спецконтингента УИИ"»; Государственная информационная система «Программный комплекс автоматизированного картотечного учета лиц, содержащихся в следственных изоляторах»; Государственная информационная система «Программный комплекс автоматизированного картотечного учета лиц, содержащихся в исправительных учреждениях»; Государственная информационная система «Автоматизированное рабочее место пенитенциарного психолога»; Электронная система «Сервис Федеральной службы исполнения наказаний по предоставлению находящихся в ее распоряжении документов и сведений в электронном виде заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при предоставлении ими государственных услуг»⁴.

С постоянным развитием интернет-технологий и возрастанием количества преступлений, совершаемых в данной сфере, некоторые исследователи предполагают, что необходимо будет вводить новый вид наказания, который в условиях интенсивной цифровизации жизнедеятельности приобретет свое значение как «ограничение права на цифровое присутствие в сети Интернет» [8, с. 205].

Таким образом, следует отметить, что в настоящее время в уголовно-исполнительной системе существует устойчивая тенденция к цифровизации деятельности как органов управления, так и подведомственных учреждений. В дальнейшем необходимо совершенствовать данную деятельность, например внедрять систему распознавания лиц как при входе и выходе из учреждения, так и внутри него, потому что так будет проще выявлять нарушителей режима отбывания наказания и содержания под стражей, а также это будет способствовать предупреждению подготавливаемых и совершаемых преступлений.

Необходимо установить более современную и прозрачную обратную связь осужденных с родственниками, например посредством сайтов учреждений уголовно-исполнительной системы, и наделять соответствующими полномочиями администрацию, что приведет к большей открытости данной деятельности и, как следствие, возможности уменьшения спекуляции различных правозащитных организаций в контексте нарушений прав человека в местах лишения свободы.

Несомненно, внедрение современных технических средств в пенитенциарные учреждения должно способствовать обеспечению режима и надзора, охраны данных учреждений, уменьшать количество правонарушений, совершаемых спецконтингентом, особенно побегов и насильственных преступлений.

⁴ Федеральная служба исполнения наказаний: [сайт]. – URL: http://www.fsin.gov.ru/information_systems (дата обращения: 28.01.2022). – Текст: электронный.

Список литературы

1. *Сундурова О.Ф.* Цифровизация и сетевизация: проблемы дифференциации уголовной ответственности // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2020. – Т. 4, № 4. – С. 132–139.
2. *Серебренникова А.В.* Цифровизация исполнения наказания: состояние и перспективы // Человек: преступление и наказание. – 2021. – Т. 29, № 1. – С. 40–45.
3. *Сергеева Г.Н.* Цифровое общество как социокультурный феномен // Процессы цифровизации в современном социуме: тенденции и перспективы развития: сб. тр. Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием. – Москва: РНУ, 2019. – С. 7–10.
4. *Куксин И.Н.* Цифровизация – новая реальность в праве // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. – 2020. – № 1. – С. 6–12.
5. *Дашкин А.В.* Использование систем видеоконференцсвязи в уголовном процессе // Молодой ученый. – 2018. – № 24. – С. 201–203.
6. *Жилыев В.В.* Перспективы внедрения цифровых технологий в служебную деятельность кадровых подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы // Молодой ученый. – 2021. – № 6. – С. 197–200.
7. *Кочкина А.В.* Комплектование кадров в уголовно-исполнительной системе // Человек: преступление и наказание. – 2015. – № 1. – С. 47–50.
8. *Никитин Е.В.* Цифровизация уголовного наказания // Smart Law for Smart Industry: сб. науч. ст. – Москва: Южно-Уральский государственный университет, 2020. – С. 201–207.

References

1. *Sundurova O.F.* Cifrovizaciya i setevizaciya: problemy differenciacii ugovolnoj otvetstvennosti // Vestnik Volzhskogo universiteta im. V.N. Tatishcheva. – 2020. – T. 4, № 4. – S. 132–139.
2. *Serebrennikova A.V.* Cifrovizaciya ispolneniya nakazaniya: sostoyanie i perspektivy // Chelovek: prestuplenie i nakazanie. – 2021. – T. 29, № 1. – S. 40–45.
3. *Sergeeva G.N.* Cifrovое obshchestvo kak sociokul'turnyj fenomen // Processy cifrovizacii v sovremennom sociume: tendencii i perspektivy razvitiya: sb. dok. Vseros. nauch.-prakt. konf. s mezhdunar. uchastiem. – Moskva: RNU, 2019. – S. 7–10.
4. *Kuksin I.N.* Cifrovizaciya – novaya real'nost' v prave // Vestnik Moskovskogo universiteta im. S.Yu. Vitte. – 2020. – № 1. – S. 6–12.
5. *Dashkin A.V.* Ispol'zovanie sistem videokonferencsvyazi v ugovolnom processe // Molodoj uchenyj. – 2018. – № 24. – S. 201–203.
6. *Zhilyaev V.V.* Perspektivy vnedreniya cifrovyh tekhnologij v sluzhebnyuyu deyatel'nost' kadrovyh podrazdelenij uchrezhdenij i organov ugovolno-ispolnitel'noj sistemy // Molodoj uchenyj. – 2021. – № 6. – S. 197–200.
7. *Kochkina A.V.* Komplektovanie kadrov v ugovolno-ispolnitel'noj sisteme // Chelovek: prestuplenie i nakazanie. – 2015. – № 1. – S. 47–50.
8. *Nikitin E.V.* Cifrovizaciya ugovolnogo nakazaniya // Smart Law for Smart Industry: sb. nauch. st. – Moskva: Yuzhno-Ural'skij gosudarstvennyj universitet, 2020. – S. 201–207.