

УДК 338.28

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОРЯДКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РОССИИ

Соболь Татьяна Сергеевна,

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры экономики городского хозяйства и сферы обслуживания,

e-mail: tsobal@muiv.ru,

Московский университет им. С.Ю. Витте, г. Москва,

Горбушина Варвара Анатольевна,

магистрант 2 курса,

e-mail: savka-2006@mail.ru,

Московский университет им. С.Ю. Витте, г. Москва

В настоящее время Россия находится на новом этапе своего исторического развития, в котором из-за нехватки денежных средств в бюджете вынуждена пополнять его за счет административных штрафов. В России появилась «Штрафная экономика», которая за годы кризиса и многочисленных санкций принесла в 4 раза больше денежных средств по сравнению с налогами. В данной статье исследуется вопрос о необходимости совершенствования системы взысканий штрафных санкций с целью дальнейшего пополнения бюджета государства. При этом основной задачей является комплексное исследование, принятие системы мер, позволяющих совершенствовать порядок пополнения бюджета России за счет штрафов. Сегодня административное право развивается, постоянно вносятся изменения, направленные на совершенствование системы взыскания штрафных санкций. Постановлений о наложении штрафных санкций выносится много, но, к сожалению, не все они оплачиваются. Поэтому в административное законодательство и в законодательство об исполнительном производстве необходимо вносить те изменения, которые будут направлены на совершенствование порядка взыскания административных штрафов.

Ключевые слова: административный штраф, бюджетная система, наказание, принудительное взыскание, административная ответственность, совершенствование системы, бюджет государства, штрафные санкции

SACTUAL ASPECTS OF IMPROVEMENT OF THE ORDER OF ATTRACTING CITIZENS TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY IN RUSSIA

Sobol T.S.,

candidate of economic sciences, associate professor, associate professor

at the department of urban economy and services,

e-mail: tsobol@muiv.ru,

Moscow Witte University, Moscow,

Gorbushina V.A.,

2 year master's student,

e-mail: savka-2006@mail.ru,

Moscow Witte University, Moscow

Currently, Russia is at a new stage in its historical development, in which, due to a shortage of funds in the budget, it is forced to replenish it due to administrative fines. The "Penal Economy" appeared in Russia, which during the years of crisis and numerous sanctions brought 4 times more money in comparison with taxes. This article explores the issue of the need to improve the system of penalties in order to further replenish the state budget. In this case, the main task is a comprehensive study, the adoption of a system of measures to improve the replenishment of the Russian budget through fines. Currently, administrative law is developing, changes are constantly being made aimed at improving the system of collecting penalties. There are a lot of decisions on imposing penalties, but, unfortunately, not all of them are paid. Therefore, it is necessary to introduce amendments

to the administrative legislation and the legislation on enforcement proceedings that will be aimed at improving the procedure for recovering administrative fines.

Keywords: administrative fine, budget system, punishment, enforcement, administrative responsibility, improvement of the system, state budget, penalties

DOI 10.21777/2587-9472-2019-3-38-42

Введение

В настоящее время Россия находится на новом этапе своего исторического развития, в котором из-за нехватки денежных средств в бюджете вынуждена пополнять его за счет административных штрафов. Таким образом, в России появилась «Штрафная экономика», которая за годы кризиса и многочисленных санкций принесла в 4 раза больше денежных средств по сравнению с налогами, в том числе с налогом на имущество физических лиц. Административные штрафы перечисляются в полном объеме в бюджетную систему, в соответствии с п. 5 ст. 3.5 КоАП РФ¹, и в дальнейшем используются государством для выполнения своих целей, задач и функций.

К сожалению, в настоящее время не оплаченным остается каждый второй административный штраф. Порядок привлечения к ответственности, в данном случае – административной, должен совершенствоваться неразрывно с совершенствованием системы взысканий таких штрафов. Штрафы являются источником доходов, распределяемых на различные уровни бюджетов, а также носят воспитательную функцию. Главной задачей государства является защита общественных отношений от административных правонарушений.

1. Анализ проблем привлечения к административной ответственности

В качестве наказания за административные правонарушения законодательством РФ² предусмотрен штраф. Особенно широко применение штрафа в административном праве в качестве меры юридической ответственности. Штраф – это взыскание денежных средств, который устанавливается для: граждан; юридических лиц; должностных лиц.

Штраф взыскивается с лиц, привлеченных к административной ответственности, не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении наказания в законную силу, в случаях предоставления отсрочки после истечения данного срока. Средства, поступающие в бюджет, используются в интересах государства [1, с. 171; 4, с. 28].

Взыскателем денежных средств, поступающих в бюджет в результате взимания от штрафных санкций, являются органы исполнительной власти, которые оформляют постановления о наложении штрафа (начисляющие сумму штрафа), либо направляющие дело об административном правонарушении в суд. В соответствии со ст. 46 Бюджетного кодекса РФ³ штрафы зачисляются в бюджеты муниципальных образований по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении штрафа [5].

В последние годы показатель взыскания административного штрафа, в том числе и принудительного, снижается, что указывает на неэффективность механизма правового регулирования по взысканиям штрафов и на совершенствование данного механизма. Основным органом, который принудительно взыскивает штрафные санкции, является служба судебных приставов. Статистика показывает чрезвычайно низкую эффективность применения данных мер. В таблице 1 представлены результаты взыскания арбитражных судов за 2017–2018 годы.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2019 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (дата обращения: 25.10.2019).

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 17.10.2019 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570 (дата обращения: 25.10.2019).

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702 (дата обращения: 14.10.2019).

Таблица 1 – Результаты взыскания арбитражных судов (2017–2018 гг.)

	2017 год	2018 год
Подлежало взысканию, трлн руб.	2,68	3,04
Фактически взыскано, млрд руб.	172,7	170,5
Фактически взыскано, %	6,4	5,6
Взыскали приставы, %	3,5%	3

Источник: Занина А., Райский А. Невзыскательная система. Почему судебных приставов сложно привлечь к ответственности [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3566103> (дата обращения: 10.09.2019).

Таким образом, в настоящее время нужно изменить метод правового регулирования по взысканию штрафов с должников, которые не производят добровольную оплату [6, с. 13]. Даже если на неплательщиков будет возложена обязанность уплаты суммы штрафа, исполнительный сбор в 7 % и дополнительные денежные взыскания, это не решит данную проблему.

Основные денежные средства, поступающие в бюджет, являются штрафы за нарушение Правил дорожного движения. Здесь будет хорош метод кнута и пряника, активно применяемый в настоящее время и заключающийся в том, чтобы предоставить скидку в размере 50 % нарушителям ПДД при взыскании штрафа в течение 20 дней с момента его вынесения. Не все нарушители могут воспользоваться данной «льготой», так как система поступления штрафов несовершенна, и сроки «льготного периода» истекают до момента фактической возможности должника оплатить штраф [7, с. 101]. Система несовершенна и лишает возможности воспользоваться преимуществами добросовестных плательщиков. В результате чего сроки исполнения штрафных санкций могут быть нарушены, так как стимул к добровольному погашению у плательщиков отсутствует. На наш взгляд, необходимо совершенствовать правовой механизм принудительного взыскания административных штрафов.

Например, в качестве эксперимента в Москве и Московской области были установлены в автомобилях сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения терминалы, позволяющие оплатить штрафы «на местах». В результате, с помощью 11 устройств, услугой смогли воспользоваться 1500 человек в месяц. На наш взгляд, данный эксперимент принес положительные результаты. Был произведен опрос граждан на предмет готовности оплачивать штрафы при помощи банковских карт «на местах». В результате опроса были получены следующие показатели, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Результаты опроса граждан

Ответ граждан	Результат, в %
Да	62,0
Да, но в настоящее время отсутствует банковская карта	14,0
Нет	22,0

Источник: Бычкой С.А. Администрирование поступлений от денежных взысканий (штрафов) // Бюджетный учет. – 2019. – № 2. – С. 10.

Опрос показал готовность граждан оплачивать штрафы «на местах». Несомненно, введение данной меры значительно повысит процент оплаченных штрафов.

2. Меры по совершенствованию порядка привлечения к административной ответственности

На наш взгляд, необходимо принять меры стимулирования людей к добровольной оплате штрафов и своевременного пополнения бюджетов муниципальных образований. Для этого следует:

- усовершенствовать систему предоставления гражданам «льготного периода», а именно – своевременное поступление квитанций нарушителям Правил дорожного движения;
- установить руководителям получателей бюджетных средств административную ответственность за ненадлежащий контроль поступления денежных средств в бюджет;

- разработать систему предоставления возможности оплаты штрафов на месте вынесения постановления об административном наказании, либо в органе исполнительной власти, который вынес данное постановление;
- разработать систему, позволяющую объединить данные по результатам взыскания штрафов и определить реальное состояние дел по исполнению административных взысканий;
- разработать систему удержания у гражданина, имеющего неоплаченные штрафы, повышенного процента налога при выплате заработной платы;
- оборудовать автомобили сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения наличием терминалов, позволяющих нарушителям «на месте» оплатить административный штраф (либо образовавшуюся задолженность) с помощью банковских карт.

Заключение

Сегодня в России отмечена нехватка поступлений денежных средств в бюджет. Экономика России стала «Штрафной экономикой», которая за годы кризиса и многочисленных санкций принесла в 4 раза больше денежных средств по сравнению с налогами.

Административное право развивается, система взысканий штрафных санкций постоянно совершенствуется, вносятся много постановлений о наложении штрафных санкций, но, к сожалению, не все они оплачиваются. В настоящее время неоплаченным остается каждый второй административный штраф, что указывает на неэффективность существующего механизма правового регулирования по взысканиям штрафов и на необходимость его совершенствования.

Основной задачей является комплексное исследование, принятие системы мер, позволяющих совершенствовать порядок пополнения бюджета России. На наш взгляд, необходимыми мерами стимулирования людей к добровольной оплате штрафов и своевременного пополнения бюджетов муниципальных образований являются: усовершенствование системы предоставления гражданам «льготного периода»; удержание у гражданина, имеющего неоплаченные штрафы, повышенного процента налога при выплате заработной платы; жесткая административная ответственность руководителей получателей бюджетных средств; предоставление возможности оплаты штрафов на месте вынесения постановления об административном наказании.

Должностным лицам необходимо направить свое внимание на принятие мер по усилению заинтересованности граждан оплачивать административные штрафы своевременно и в полном объеме. Улучшение вышеуказанных условий, полагаем, повысит не только пополнение бюджета России в ближайшее время, но и правовую культуру граждан.

Список литературы

1. Бушueva Н.В., Герасимова Л.М. Социальная ответственность государства: зарубежный опыт, проблемы и перспективы // Потенциал роста современной экономики: возможности, риски, стратегии: материалы V Международной научно-практической конференции / под ред. А.В. Семенова, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. – М., 2018. – С. 171–179.
2. Бычкой С.А. Администрирование поступлений от денежных взысканий (штрафов) // Бюджетный учет. – 2019. – № 2. – С. 9–14.
3. Занина А., Райский А. Невзыскательная система. Почему судебных приставов сложно привлечь к ответственности [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3566103> (дата обращения: 10.09.2019).
4. Парфенчиков А.О. Актуальные вопросы совершенствования законодательства в сфере исполнения судебных и иных юрисдикционных актов: новеллы и перспективы развития // Практика исполнительного производства. – 2018. – № 2. – С. 26–31.
5. Ряховский К.Б. Новеллы в правовом регулировании взыскания административных штрафов в рамках исполнительного производства [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=8&art=6666> (дата обращения: 20.10.2019).

6. Ярцева И.Ю. Проблемы администрирования неналоговых доходов бюджетов // Проблемы учета и финансов. – 2018. – № 1. – С. 12–19.

7. Ярчук Г.А. Особенности развития института государственной гражданской службы. – М.: РГГУ, 2018. – 231 с.

References

1. *Bushueva N.V., Gerasimova L.M.* Social'naya otvetstvennost' gosudarstva: zarubezhnyj opyt, problemy i perspektivy // Potencial rosta sovremennoj ekonomiki: vozmozhnosti, riski, strategii: materialy V Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii / pod red. A.V. Semenova, M.Ya. Parfenovoj, L.G. Rudenko. – М., 2018. – С. 171–179.

2. *Bychkov S.A.* Administrirovanie postuplenij ot denezhnyh vzyskanij (shtrafov) // Byudzhetyj uchet. – 2019. – № 2. – С. 9–14.

3. *Zanina A., Rajskij A.* Nevzyskatel'naya sistema. Pochemu sudebnyh pristavov slozhno privlech' k otvetstvennosti [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3566103> (data obrashcheniya: 10.09.2019).

4. *Parfenchikov A.O.* Aktual'nye voprosy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v sfere ispolneniya sudebnyh i inyh yurisdikcionnyh aktov: novelly i perspektivy razvitiya // Praktika ispolnitel'nogo proizvodstva. – 2018. – № 2. – С. 26–31.

5. *Ryahovskij K.B.* Novelly v pravovom regulirovanii vzyskaniya administrativnyh shtrafov v ramkah ispolnitel'nogo proizvodstva [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=8&art=6666> (data obrashcheniya: 20.10.2019).

6. *Yarceva I.Yu.* Problemy administrirovaniya nenalogovyh dohodov byudzhetov // Problemy ucheta i finansov. – 2018. – № 1. – С. 12–19.

7. *Yarchuk G.A.* Osobennosti razvitiya instituta gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby. – М.: RGGU, 2018. – 231 с.