

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Зоя Александровна Платонова, аспирантка кафедры

гражданско-правовых дисциплин

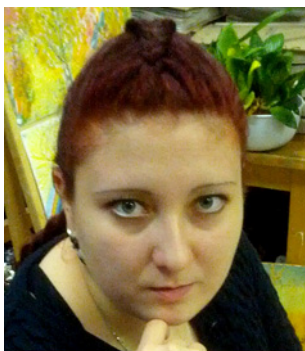
Тел. (495) 783-68-48, e-mail: plat_zoya@mail.ru

Московского университета имени С.Ю. Витте

<http://www.muiiv.ru>

Статья посвящена вопросам правового регулирования отношений связанных с проблемами технического регулирования. Автор обращает внимание на проблеме информационного обеспечения вопросов технического регулирования и ответственности на нарушение данных норм

Ключевые слова: техническое регулирование, информация, ответственность.



З. А. Платонова

Термин Техническое регулирование является относительно новым для российского законодательства. Его появление связано с подготовкой к вступлению Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Впервые термин появился в «Соглашении ВТО по техническим барьерам в торговле» (Agreement on Technical Barriersto Trade). В нём указывалось, что недопустимо создание излишних препятствий в международной торговле

Техническое регулирование является правовой формой регулирования общественных отношений в области исполнения и применения обязательных требований к процессам производства, продукции, реализации, хранения, утилизации, перевозки, эксплуатации, а также в области сертификации, оценки качества и стандартизации.

Техническое регулирование позволяет достигать следующих целей:

- единая система норм и стандартов в соответствии с международными аналогами.
- выход на более высокий уровень безопасного производства товаров и услуг на основе добровольного и обязательного декларирования соответствия существующим стандартам;
- защита интересов граждан, окружающей среды и государства от небезопасного производства.
- Техническое регулирование осуществляется в соответствии со следующими принципами:
 - единая система правил и стандартов, а так же единство применения требований технических регламентов независимо от способа их использования и сферы их применения;
 - единство методов исследования, правил и измерений при проведении процедур оценки соответствия;
 - независимость органов контроля за соблюдением требований технических регламентов, аккредитации и сертификации от изготовителей, продавцов, потребителей;
 - недопустимость возложения одних и тех же полномочий одновременно на два и более государственного органа контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, аккредитации и сертификации, а так же внебюджетного финансирования системы надзора за соблюдением технических регламентов.

Техническое регулирование в области применения атомной энергии имеет ряд особенностей, которые отличают техническое регулирование в области применения атомной энергии от технического регулирования в других сферах.

Одной из самых главных особенностей технического регулирования в области применения атомной энергии является сложность сферы применения атомной энергии. В неё входит, как и техническая сложность сферы атомной энергетики, так и правовая.

Техническая сложность сферы использования атомной энергии заключается в необходимости уделять особое внимание сертификации сложных технических систем (СТС) – автоматизированных систем управления технологическими процессами (АСУ ТП), систем физической защиты (СФЗ), систем управления защитой (СУЗ), систем пожарной безопасности (СПБ).

СТС присущи такие свойства как высокая стоимость, сложность, многоцелевой характер.

Правовая сложность применения атомной энергии должно быть согласованно и урегулировано с международными нормативно правовыми актами в данной сфере и смежных с ней сферах. Международное регулирование касается, прежде всего, безопасности применения атомной энергии, как политической, так и экологической.

Техническое регулирование в области применения атомной энергии осуществляется в рамках Федерального закона № 170-ФЗ от 21 ноября 1995 года «Об использовании атомной энергии». А также «Федерального закона российской федерации № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 года «О техническом регулировании», который по мнению Буркинского А.М. (НТЦ ядерно-радиационной безопасности Госатомнадзора) и Сидоренко В.А. (член-корреспондент РАН, РНЦ «Курчатовский институт») является актуальным для многих отраслей национальной экономики, но область применения атомной энергии регулировать данным Федеральным законом не следует, так как высшим приоритетом данной сферы является приоритетность безопасности перед любыми другими интересами участников этой деятельности, т.е. применяется принцип прямо противоположный целям закона. Однако решений данной проблемы Буркинский А.М. и Сидоренко В.А не предлагают.

Стоит так же указать, что сфера использования атомной энергии неотрывно связана с другими сферами, такими как машиностроение и т.д. Так как само применение атомной энергии происходит с помощью побочных средств (технические сооружения, насосы, вентиляторы и т.д.).

При использовании атомной энергии приоритетное значение имеет соблюдение безопасности использования атомной энергии. Правовое регулирование в данной сфере имеет огромное значение для всего мира, поэтому многие государства, заинтересованные в безопасном использовании атомной энергии, сотрудничают в сфере применения атомной энергии. Многие проблемы и политические разногласия уходят на второй план, когда вопрос касается безопасности в атомной сфере. В современном обществе, при происшествии аварии на атомных электростанциях (АЭС), на место аварии допускаются специалисты разных стран, для как можно скорейшего предотвращения нежелательных последствий аварий на АЭС. Международные отношения в сфере безопасности применения атомной энергии складывались годами и формировались вследствие сотрудничества по устранению последствий аварий на АЭС.

Ранее данные об авариях в атомной сфере были строго засекречены, как были засекречены данные о Каштымской аварии, которая произошла 29 сентября 1957 года на химкомбинате «Маяк» по переработке ядерных отходов. «Кыштымская авария» – крупная радиационная техногенная авария, произошедшая 29 сентября 1957 года на химкомбинате «Маяк», расположенном в закрытом городе «Челябинск-40». Сейчас этот город называется Озёрск. Авария называется Кыштымской ввиду того, что город Озёрск был засекречен и отсутствовал на картах до 1990 года. Кыштым — ближайший к нему город.

Авария произошла 29 сентября 1957 года в 16:22. Причиной аварии признан выход из строя системы охлаждения, вследствие чего произошёл взрыв ёмкости с высоко-радиоактивными ядерными отходами объёмом 300 м³. По оценкам специалистов мощ-

ность взрыва составляла десятки тонн в тротиловом эквиваленте. Взрывом было разрушено и отброшено в сторону, бетонное перекрытие толщиной 1 метр и весом 160 тонн. По официальным данным в атмосферу было выброшено около 20 млн. кюри радиоактивного вещества. Огромная часть радиоактивных веществ, поднявшись в атмосферу на высоту 1-2 км, образовали радиоактивное облако, которое состояло из жидких и твёрдых аэрозолей. В течение довольно короткого срока (10-11 часов) произошло заражение территории на протяжении 300-350 км в северо-восточном направлении (по направлению ветра) от места аварии.

В зоне загрязнения оказалась территория площадью 23 000 кв. км. состоящая из 217 населённых пунктов трёх областей: Свердловской, Тюменской и Челябинской. Общее число населения на поражённой территории 270 000 человек. При этом большинство (90%) радиационных веществ выпали на территорию ЗАТО (закрытое административно-территориальное образования химкомбината «Маяк»). На данный момент зона заражения называется Восточно-Уральский радиоактивный след (ВУРС).

26 апреля 1986 года в 01.24 произошла катастрофа на четвёртом энергоблоке на Чернобыльской АЭС. В результате взрыва четвёртый энергоблок был полностью разрушен, было частично обрушено здание энергоблока. Произошёл мощный выброс радиоактивных веществ (изотопов урана, йода-131, плутония, цезия-134, цезия-137, стронция-90) в окружающую среду.

В результате аварии на Чернобыльской АЭС мировой атомной энергетике был нанесён серьёзный удар, который затормозил развитие данной атомной промышленности. В результате с 1986 по 2002 года во многих странах Западной Европы и Северной Америки было заморожено строительство новых АЭС, что связано не только с давлением общественного мнения, но и с тем, что уменьшилась рентабельность ядерной энергетике из-за значительно повышения страховых взносов. Только на территории СССР было прекращено или законсервировано проектирование и строительство 10 новых АЭС, заморожено строительство десятков новых энергоблоков на действующих АЭС.

В результате Чернобыльской трагедии законодательством СССР, а далее и Российской Федерации появилось упоминание об ответственности лиц, намеренно скрывающих или не доводящих сведений о последствиях экологической катастрофы и техногенных аварий до населения. Информация, относящаяся к экологической безопасности, ныне не может быть классифицирована как секретная.

В соответствии со ст. 10 ФЗ от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», сведения о чрезвычайных ситуациях, экологической катастрофах и техногенных авариях, метеорологические, демографические, экологические, санитарно-эпидемиологические и др. сведения, необходимые для обеспечения безопасного функционирования производственных объектов и безопасности населения, не могут относиться к информации с ограниченным доступом, а значит, являются открытыми.

Похожая норма закреплена в ст. 7 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне». В соответствии с ней к государственной тайне и засекречиванию не подлежат сведения о состоянии экологии. Так же в действующем Уголовном кодексе РФ в статье 237 предусмотрена ответственность лиц за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей.

11 марта 2011 года произошла Авария на АЭС Фукусима-1 в результате сильнейшего землетрясения и последующего за ним цунами на территории Японии. В результате аварии были выведены из строя внешние средства электроснабжения, а так же резервные дизельные генераторы, что послужило причиной выхода из строя всех систем нормального и аварийного охлаждения, что в свою очередь привело к расплавлению активной зоны реакторов энергоблоков 1, 2 и 3.

Вследствие аварии на «Фукусима-1» изменилась ситуация в области атомной промышленности: снизились котировки акций уранодобывающих компаний упала цена на природный уран. В перспективе по предварительным оценкам себестоимость строительства новых АЭС выросла на 20-30%.

В результате аварии компания ТЕРСО (владелец АЭС Фукусима-1) обязана осуществить выплаты компенсации вынужденным переселенцам (около 80 000 человек). При этом АЭС была застрахована, но по условиям договора страхования ущерб, причинённый в результате цунами, землетрясения и извержения вулкана, не является страховым случаем.

Подводя итоги, следует отметить что, наиважнейшей особенностью технического регулирования в области применения атомной энергии является приоритетность безопасности её применения. Это подразумевает прежде всего стремление к усовершенствованию законодательства в данной области, а именно ответственности за нарушения в области информации об экологическом состоянии объектов повышенной опасности. Так же необходимым аспектом безопасности в данной области является развитие науки в данной области и смежных с ней областях (экология, метрология, демография). Необходимо так же совершенствовать законодательство в сфере страхования объектов атомной промышленности.

Peculiarities of technical regulation in the field of nuclear energy

The article is devoted to the problems of legal regulation of relations connected with problems of technical regulation. The author draws the attention to the problem of information management issues technical regulations and responsibility for violation of these norms.

Keywords: technical regulation, information, responsibility.

Zoya Alexandrovna Platonova, post-graduate student, graduate student of the department civil law disciplines