

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ ОТРАСЛИ МОЛОЧНОГО ЖИВОТНОВОДСТВА

Луковникова Наталья Сергеевна¹,

канд. экон. наук,

e-mail: nslukovnikova@mail.ru,

¹Московский университет имени С.Ю. Витте, филиал в г. Рязани, г. Рязань, Россия

В статье изучены причины и условия развития отрасли молочного животноводства в зависимости от качества предоставляемых мер государственной поддержки производителям молока. Проведенный анализ региональных мер государственной поддержки, среди которых: компенсация части затрат на приобретение технологического оборудования, льготное кредитование, субсидии на экспорт молока и молочной продукции, показал, что приоритетную роль играет фактор сохранности поголовья дойного стада. Как научный аспект, в статье раскрыта систематизация экономических и технологических факторов повышения эффективности производства в отрасли молочного животноводства. В статье рассмотрены варианты решений в области минимизации отраслевых рисков: диверсификация портфеля заказов на молочном рынке; лимитирование запасов питьевого молока; страхование технологического оборудования. В результате исследования систематизированы меры государственной поддержки субъектов отрасли молочного животноводства по трем ключевым блокам: прямые меры в форме субсидий; косвенные меры поддержки субъектов отрасли по возмещению издержек при маркировании продукции; смешанные меры, включая поддержку транспортировки приоритетной молочной продукции.

Ключевые слова: молоко, молочное животноводство, производство, сельскохозяйственные организации, отрасль, развитие, государственная поддержка

ON THE ISSUE OF THE IMPLEMENTATION OF MEASURES OF STATE SUPPORT FOR THE SUBJECTS OF THE DAIRY FARMING INDUSTRY

Lukovnikova N.S.¹,

candidate of economic sciences,

e-mail: nslukovnikova@mail.ru,

¹Moscow Witte University, a branch in Ryazan, Ryazan, Russia

The article examines the reasons and conditions for the development of the dairy farming industry, depending on the quality of government support measures provided to milk producers. The analysis of regional government support measures, including compensation of part of the cost of purchasing technological equipment, preferential loans, subsidies for the export of milk and dairy products, showed that the priority role is played by the factor of preservation of the dairy herd. As a scientific aspect, the article reveals the systematization of economic and technological factors for increasing production efficiency in the dairy farming industry. The article considers options for solutions in the field of minimizing industry risks: diversification of the order portfolio in the dairy market; limiting stocks of drinking milk; insurance of technological equipment. As a result of the study, measures of state support for dairy farming industry entities were systematized in three key blocks: direct measures in the form of subsidies; indirect measures to support industry entities to reimburse costs for labeling products; mixed measures, including support for the transportation of priority dairy products.

Keywords: milk, dairy farming, production, agricultural organizations, industry, development, government support

DOI 10.21777/2587-554X-2024-3-90-97

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что одной из задач современной экономики является формирование сбалансированности спроса на молочную продукцию в соответствии с оптимальной ценой потребления при рациональном предложении молока-сырья в российских субъектах отрасли молочного животноводства.

Следуя направлению наращивания надоев молока на одну корову в российских сельскохозяйственных организациях, можно обеспечить долговременное устойчивое развитие отрасли молочного животноводства и обеспечить достаточный уровень рентабельности молочного стада.

В современных экономических условиях развитие сельского хозяйства в целом и молочного животноводства в частности осуществляется в условиях ограниченности бюджетных финансовых ресурсов. Так, в последние три года наблюдалось определённое софинансирование сельскохозяйственного производства из федерального бюджета. Бюджетные затраты, направленные на оказание государственной поддержки исследуемого сектора экономики, отнесены экспертами к инициативным расходам [1].

Краткий обзор проблематики. По мнению Т.М. Ярковой, проблемным звеном агропродовольственного рынка Российской Федерации является отрасль молочного скотоводства, развитие которой сопряжено с риском слаборазвитой зоотехнии [2]. Для совершенствования данного процесса требуется внедрение инновационных технологий кормления сельскохозяйственных животных, особенно в отношении качества кормов для дойного стада.

Развитие отрасли молочного животноводства зависит от качества и эффективности государственной поддержки производителей молока и реализации молочной продукции в регионах России. На эффективность оказания государственной поддержки товаропроизводителям, функционирующим в сфере молочного животноводства, воздействует порядок распределения бюджетных средств, предназначенных для финансирования субъектов агропромышленного комплекса. При этом, как отмечают авторы А.А. Брылев, И.Н. Турчаева, большую роль играет механизм распределения государственной поддержки субъектов отрасли молочного животноводства по территориальным образованиям и институциональным системам [3].

На взгляд ученых М.Г. Арсентьевой, О.Г. Квашиной, который мы разделяем, ещё одной нерешённой проблемой является рост издержек производства молочной продукции вследствие удлинения производственно-технологического цикла [4]. Повышение инерционности производства и максимизация длительности технологического цикла при выпуске молока не позволяет достигать ускорения инновационного воспроизводства молочного стада, увеличивая риски кругооборота товарных и сырьевых потоков.

Цель исследования – изучение мер государственной поддержки отрасли молочного животноводства в России.

Задачами являются: исследование экономико-технологических факторов роста эффективности производства в отрасли молочного животноводства; систематизация ключевых мер государственной поддержки молочного животноводства в субъектах РФ; выявление направлений расширения мер государственной поддержки субъектов отрасли молочного животноводства.

Материалы и методы исследования. В статье используются монографический и сравнительный методы исследования, диагностика. Посредством сбора и систематизации результатов государственной поддержки отрасли молочного животноводства произведена выборка лидирующих регионов по критерию эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1. Государственная поддержка субъектов молочного животноводства в регионах России

Современная политика государственного управления развитием молочного животноводства не совершенна в силу отсутствия эффективных программ финансовой поддержки с позиции региональных органов исполнительной власти [5]. Необходимы новые практики привлечения государственной поддержки производства молока и его движения по всей цепочке формирования добавленной стоимости. В рамках стратегического планирования экономических результатов субъектов молочного живот-

новодства совершенствование механизмов и методов государственной поддержки должно быть направлено на приобретение усовершенствованных технологий и инновационных объектов инфраструктуры. При этом источником финансового обеспечения могут быть: прямые дотации и компенсация процентных ставок по кредитам субъектов молочного животноводства [6].

Применение метода целеполагания в масштабах государственной политики в области ускоренного развития молочной отрасли позволило нам сгруппировать направления совершенствования государственной поддержки в сфере регулирования отрасли молочного животноводства (рисунок 1).



Рисунок 1 – Экономические и технологические факторы роста эффективности производства в отрасли молочного животноводства России¹

Среди ключевых факторов, определяющих увеличение объемов и качества готовой молочной продукции, – сырье – сборное молоко, сезонные изменения в молочной промышленности, условия рациона кормления коров, что воздействует на качество сырьевой базы молочного животноводства.

На цели реализации программ и проектов развития молочного животноводства субъектов Российской Федерации выделяются колоссальные бюджетные инвестиции. При наличии высокой самостоятельности в принятии решений региональных органов исполнительной власти приоритетная роль отводится контролю и мониторингу средств, выделяемых государством для модернизации и цифровизации технологических систем в российских животноводческих комплексах, и укреплению отечественной племенной базы молочного скотоводства.

Систематизация ключевых мер государственной поддержки молочного животноводства за период с 2022 года по 2023 год представлена в таблице 1.

¹ Составлено автором.

Таблица 1 – Ключевые меры государственной поддержки молочного животноводства в субъектах Российской Федерации в 2022–2023 гг.²

№ п/п	Регион	Меры государственной поддержки	Результат эффективности
1	Омская область	Субсидии на возмещение производителям, осуществляющим разведение молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для КРС	Численность поголовья молочных коров – 27,5 тыс. голов (по получателям субсидии)
2	Республики Хакасия	Субсидии на: 1) приобретение технологического оборудования для проведения мероприятий по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных; 2) диагностику сельскохозяйственных животных; 3) проведение генетической экспертизы племенных сельскохозяйственных животных; 4) приобретение семени племенных животных	Сохранение объемов производства товарного молока
3	Владимирская область	Господдержка животноводства в разрезе МСП на сельских территориях – субсидия на возмещение части затрат (без учета НДС) на приобретение племенного поголовья КРС (коровы, нетели) в текущем финансовом году	Улучшение генетического потенциала молочного стада за счет замены беспородного скота на племенное поголовье
4	Красноярский край	Субсидия на возмещение части затрат на содержание сельскохозяйственных животных	Достижение роста производственных показателей в молочном скотоводстве: поголовье коров – 81,0 тыс. голов; производство молока – 455,0 тыс. тонн
5	Иркутская область	Поддержка в рамках реализации Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019–2024 годы, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 г. № 772-пп	Реализация и (или) отгрузка на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока в предыдущем году
6	Республика Карелия	1. Субсидия на мероприятия по развитию альтернативных видов животноводства в малых формах хозяйствования. 2. Субсидия в целях возмещения части затрат, связанных с увеличением объемов производства коровьего молока (на повышение молочной продуктивности коров)	Прирост объема производства коровьего молока за отчетный финансовый год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, объему производства коровьего молока (тонн)
7	Алтайский край	Приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота предприятиями для оздоровления стад от лейкоза	Приобретение 1484 голов нетелей, оздоровление от лейкоза 4 стад в 4 предприятиях
8	Пермский край	Возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока	Увеличение производства молока в хозяйствах всех категорий в 2022 году к 2021 на 3,1 %
9	Амурская область	Субсидирование прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК; процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство животноводческих комплексов	Объем ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам: Факт 2022 г. – 1 348 549,4 тыс. рублей, 2023 г. – 1 930 207,2 тыс. руб.
10	Белгородская область	Субсидия на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка КРС молочного направления продуктивности	Приобретено 428 голов племенного молодняка

В соответствии с произведенными расчетами положительные эффекты, как для бюджетной системы РФ, так и для развития отрасли молочного скотоводства в 2022–2023 годах очевидны, в связи с ростом поголовья коров, которое отмечено в размере 81,0 тыс. голов, и объемов производства молока до 455,0 тыс. тонн.

В целях сохранения необходимого уровня производства молока хозяйствами Республики Хакасия достаточно активно привлекались средства бюджетов бюджетной системы РФ в форме субсидий, что позволило в 2022–2023 годах распределить анализируемый регион в рейтинг лучших субъектов РФ,

² Региональные меры господдержки молочного скотоводства. – URL: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-zhivotnovodstva-i-plemennogo-dela/industry-information/info-regionalnye-mery-gospodderzhki-molochного-skotovodstva/> (дата обращения: 15.07.2024). – Текст: электронный.

способных эффективно распоряжаться средствами государственной поддержки на цели развития молочного животноводства.

По количеству используемых мер господдержки молочной отрасли в 2023 году в Республике Хакасия достигнут статистический максимум: 4 субсидии, далее следуют Республика Карелия и Амурская область, в которых привлекались средства по 2 формам господдержки.

Необходимость повышения рентабельности производства молока в региональных хозяйствах АПК подтверждается фактическими результатами обзора сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые претендуют на получение бюджетных субсидий, не обеспечивая надлежащего роста прибыли и рентабельности [7; 8].

Реалии таковы, что рентабельность производства молока во многих субъектах животноводства не превышает 5 %. В этой связи экономически целесообразна дальнейшая разработка мер по повышению качества привлечения государственной поддержки в регионах с учетом новых механизмов бюджетного финансирования производителей молока: компенсации процентных ставок по инвестиционным и льготным кредитам для хозяйств с высоким уровнем рентабельности производства; дотаций на развитие технологий переработки молока; субсидий на экспорт приоритетных видов молочной продукции (молока, сыров, масла сливочного, сливок).

2. Направления расширения мер государственной поддержки субъектов отрасли молочного животноводства

Для повышения самообеспеченности регионов молоком с 84,3 % в 2022 году до 90 % в 2030 году необходима группировка приоритетных регионов, в которых товаропроизводители смогут воспользоваться повышенной субсидией на капитальные затраты.

При условии увеличения численности дойного стада до 1 тыс. голов фермерские хозяйства смогут привлекать 50 % субсидию для целенаправленного приобретения оборудования³.

В настоящее время для регулирования вопросов финансирования процедур восстановления и модернизации объектов производственной инфраструктуры агропромышленного комплекса, включая сектор молочного животноводства, расширение государственной поддержки позволит минимизировать отраслевые риски.

Цифровизация отрасли сельского хозяйства в целом и внедрение искусственного интеллекта в сфере молочного животноводства в частности положительно влияют на эффективность производства. В последние годы наблюдается благоприятное состояние конкурентной среды на рынке молока и сыра, что формирует высокий уровень конкурентных преимуществ у крупных компаний агропромышленного комплекса, которые способны сформировать промышленно-логистический потенциал в будущем.

Ввиду нестабильности реальных располагаемых доходов граждан объем потребления молока не всегда является достаточным для формирования безубыточности производства во всех категориях хозяйств российского агропромышленного комплекса.

Даже при условии использования средств государственной поддержки риски при организации выпуска и переработки молока-сырья по-прежнему сохраняются. Минимизация производственных и коммерческих рисков возможна при комплексном внедрении механизмов риск-менеджмента на предприятиях молочного животноводства: диверсификация портфеля заказов на молочном рынке; лимитирование запасов питьевого молока; страхование технологического оборудования от рисков аварий при производстве молока.

С учетом нововведений в организацию привлечения и распределения мер государственной поддержки для субъектов отрасли молочного животноводства расширяется перечень и объем финансового обеспечения как на федеральном, так и на региональном уровнях (рисунок 2).

³ С 2024 года в России введут новые меры господдержки производителей. – URL: <https://specagro.ru/analytics/202311/daydzhest-moloko-c-2024-goda-v-rossii-vvedut-novye-mery-gospodderzhki> (дата обращения: 19.07.2024). – Текст: электронный.



Рисунок 2 – Систематизация решений по расширению мер государственной поддержки субъектов отрасли молочного животноводства⁴

Так, например государственная поддержка транспортировки приоритетных видов молочной продукции: молоко, сливки, сухое молоко, сыры и масло сливочное, сыворотка в 2025 году позволит отраслевым компаниям компенсировать до 100 % затрат вместо 25 %, которые действовали до обновления пакета компенсирующих и стимулирующих мер.

Расширение мер государственной поддержки во всех субъектах РФ: льготное инвестиционное кредитование, компенсация затрат на приобретение нового технологического оборудования для производства молока; грантовая поддержка крестьянских-фермерских хозяйств, участвующих в переработке сырого молока, является важным мероприятием в условиях нестабильности финансирования предприятий отрасли молочного животноводства.

По опыту регионов-лидеров: Белгородская область, Республика Хакасия, Владимирская область, Красноярский край государственную поддержку следует расширять посредством стимулирования качества зоотехнических процессов в отрасли молочного животноводства. При этом перспективным направлением развития молочного животноводства в России является деятельность по расширению генетического потенциала молочного стада за счет замены беспородного скота на племенное поголовье.

Повышение качества структуры кормовой базы дойного стада, внедрение инструментов искусственного интеллекта в деятельность животноводческих хозяйств, совершенствование генетического потенциала дойного стада с обеспечением улучшения качества сбора молока-сырья – это условия и возможности расширения мер государственной поддержки субъектов отрасли молочного животноводства. Увеличение объемов качественного молочного сырья позволит организовать рациональное производство цельномолочной продукции на предприятиях перерабатывающей и пищевой промышленности, стимулируя логистические процессы в движении готовой продукции из молока.

⁴ Составлено автором. Минсельхоз увеличивает поддержку молочной отрасли (<https://mcx.gov.ru/press-service/news/minselkhoz-uvlechivaet-podderzhku-molochnoy-otrasli/?ysclid=lzazkzoynu215201686>); Региональные меры господдержки молочного скотоводства (<https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-zhivotnovodstva-i-plemennogo-dela/industry-information/info-regionalnyemery-gospodderzhki-molochnogo-skotovodstva/?ysclid=lzazk6gr1943041818>).

Для целей ускоренного развития молочного животноводства, повышения объемов производства и улучшения качества питьевого молока рекомендуется активно использовать государственную поддержку племенной базы молочного скотоводства посредством субсидирования на закупку российского племенного материала и содержания маточного поголовья дойного стада. Также следует расширять портфель услуг по льготному инвестиционному кредитованию с ориентацией на возмещение части капитальных затрат как по проектам создания молочных ферм, так и по приобретению оборудования для маркировки молока.

Заключение

В результате исследования сформулированы выводы о необходимости развивать молочное животноводство для повышения эффективности государственной поддержки производителей молока и реализации молочной продукции в регионах России. Эффективность государственной поддержки молочного животноводства зависит от порядка распределения бюджетных средств, окупаемости проектов инновационного производства молока, рентабельности продаж от внедрения новых видов молочной продукции. В качестве инновационных решений в статье предложено активизировать деятельность экономических субъектов по привлечению инвестиционных кредитов на строительство и модернизацию мощностей для производства молочной продукции в рамках лечебного питания. Перспективными мерами государственной поддержки субъектов анализируемой отрасли становится возмещение до 70 % затрат на приобретение и ввод в эксплуатацию маркировочного оборудования для производства молока. Существенные выгоды товаропроизводители могут получить при организации финансирования за счет субсидий на транспортировку приоритетных видов молочной продукции (сухого молока, молока, сливок, сыров и масла сливочного, сыворотки). Комплекс рассмотренных направлений государственной поддержки служит инструментом управления экономическими результатами деятельности отрасли молочного животноводства и повышения уровня финансовой устойчивости их развития.

Список литературы

1. *Веприкова Е.Б., Новицкий А.А.* Государственные расходы регионов: состояние и проблемы (на примере анализа реестров расходных обязательств дальневосточных субъектов Российской Федерации) // Финансовый журнал. – 2021. – Т. 13, № 6. – С. 117–131.
2. *Яркова Т.М.* Состояние и проблемы развития молочного скотоводства в России // Продовольственная политика и безопасность. – 2024. – Т. 11, № 1. – С. 119–134. – DOI 10.18334/ppib.11.1.120368.
3. *Брылев А.А., Турчаева И.Н.* Методическое сопровождение государственной поддержки сельского хозяйства // АПК: экономика, управление. – 2023. – № 11. – С. 90–100.
4. *Арсентьева М.Г., Квашина О.Н.* Проблемы и тенденции развития молочного животноводства в России // Известия Великолукской ГСХА. – 2020. – № 3. – С. 55–61.
5. *Белокопытов А.В., Иванова Е.К.* Риск-факторы устойчивого развития организаций молочного скотоводства региона // Продовольственная политика и безопасность. – 2023. – № 3. – С. 547–560.
6. *Киселев М.С.* Анализ государственных инвестиций в молочное скотоводство в современных условиях // Продовольственная политика и безопасность. – 2021. – № 2. – С. 189–198.
7. *Чекунов А.С.* Государственная поддержка повышения продуктивности в молочном скотоводстве РФ в современных условиях // Вестник аграрной науки. – 2019. – № 4 (79). – С. 135–139.
8. *Глеба О.В.* Государственная поддержка как ключевой фактор обеспечения конкурентоспособности животноводческой отрасли России // Аграрное и земельное право. – 2018. – № 7 (163). – С. 27–33.

References

1. *Veprikova E.B., Novitskiy A.A.* Gosudarstvennye raskhody regionov: sostoyanie i problemy (na primere analiza reestrov raskhodnyh obyazatel'stv dal'nevostochnykh sub'ektov Rossijskoj Federacii) // Finansovyy zhurnal. – 2021. – T. 13, № 6. – S. 117–131.

2. *Yarkova T.M.* Sostoyanie i problemy razvitiya molochnogo skotovodstva v Rossii // *Prodovol'stvennaya politika i bezopasnost'*. – 2024. – T. 11, № 1. – S. 119–134. – DOI 10.18334/ppib.11.1.120368.
3. *Brylev A.A., Turchaeva I.N.* Metodicheskoe soprovozhdenie gosudarstvennoj podderzhki sel'skogo hoz'yajstva // *APK: ekonomika, upravlenie*. – 2023. – № 11. – S. 90–100.
4. *Arsent'eva M.G., Kvashina O.N.* Problemy i tendencii razvitiya molochnogo zhivotnovodstva v Rossii // *Izvestiya Velikolukskoj GSKHA*. – 2020. – № 3. – S. 55–61.
5. *Belokopytov A.V., Ivanova E.K.* Risk-factory ustojchivogo razvitiya organizacij molochnogo skotovodstva regiona // *Prodovol'stvennaya politika i bezopasnost'*. – 2023. – № 3. – S. 547–560.
6. *Kiselev M.S.* Analiz gosudarstvennyh investicij v molochnoe skotovodstvo v sovremennyh usloviyah // *Prodovol'stvennaya politika i bezopasnost'*. – 2021. – № 2. – S. 189–198.
7. *Chekunov A.S.* Gosudarstvennaya podderzhka povysheniya produktivnosti v molochnom skotovodstve RF v sovremennyh usloviyah // *Vestnik agrarnoj nauki*. – 2019. – № 4 (79). – S. 135–139.
8. *Gleba O.V.* Gosudarstvennaya podderzhka kak klyuchevoj faktor obespecheniya konkurentosposobnosti zhivotnovodcheskoj otrasli Rossii // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. – 2018. – № 7 (163). – S. 27–33.