

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Пантелеева Наталья Викторовна¹,

канд. юрид. наук,

e-mail: natalivik@tut.by

¹Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь

Промышленность является производственно-материальной основой экономической системы, она имеет высокую социальную значимость и стратегическую направленность, в связи с чем ее формирование и развитие нуждается в исчерпывающем правовом регулировании и определении ее сущности и ключевых институтов, в частности, понятия промышленности, направлений формирования промышленной политики, методологии модернизации промышленного производства. Однако механизм правового регулирования промышленности должен складываться в соответствии с конституционными положениями и принципами.

В этой связи, на основании исследования эволюции конституционных основ и принципов построения и развития сферы экономики, на примере анализа Конституций БССР и Республики Беларусь, начиная с Конституции БССР 1937 года, в статье рассматриваются отдельные направления конституционно-правового воздействия на состояние и трансформацию института промышленности во взаимосвязи с глобальными процессами, происходящими в социально-экономической сфере отношений на протяжении нескольких исторических периодов.

Обосновывается необходимость в дополнении отраслевого законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере промышленности.

Ключевые слова: конституционно-правовое регулирование, конституционные основы, конституционные принципы, промышленность, промышленная политика, хозяйствующие субъекты, собственность

A RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE LEGAL REGULATION OF INDUSTRY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Pantsialeveva N.V.¹,

Candidate of Legal Sciences,

e-mail: natalivik@tut.by

¹Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus

Industry is the production and material basis of the economic system, it has a high social significance and strategic orientation, and therefore, its forming and development requires comprehensive legal regulation and definition of its essence and key institutions, in particular, the concept of industry, the directions of industrial policy formation, and the methodology of industrial production modernization. However, the mechanism of legal regulation of industry should be developed in accordance with constitutional provisions and principles.

In this regard, based on the study of the evolution of the constitutional foundations and principles of building and developing the economy, using the example of the analysis of the Constitutions of the BSSR and the Republic of Belarus, starting with the Constitution of the BSSR in 1937, the article examines certain areas of constitutional and legal impact on the state and transformation of the institute of industry in relation to global processes taking place in the socio-economic sphere of relations over several historical periods.

The necessity of supplementing the sectoral legislation regulating public relations in the field of industry is substantiated.

Keywords: constitutional and legal regulation, constitutional foundations, constitutional principles, industry, industrial policy, economic entities, property

Введение

В условиях глобальной трансформации социально-экономических отношений в Республике Беларусь (РБ), адаптации ее правовой системы к стратегическим направлениям государственной политики ключевое значение имеют конституционные основы и принципы построения и развития конституционной модели экономики и, в частности, промышленности.

В Конституции Республики Беларусь (далее – Конституции 1994 года) не отражены положения, регулирующие промышленность как отдельную категорию экономики, но социально-экономическим положениям, которые в полной мере применимы к отношениям в области промышленности, посвящен ряд статей. Кроме того, конституционно-правовое регулирование промышленности отражено в научных трудах целого ряда ученых, например, Н.Л. Бондаренко, Ю.А. Каноневича, В.С. Каменкова, О.М. Куницкой, Г.А. Василевича, Е.Н. Гладкой, А.И. Курак и др.

Отдельные аспекты конституционной природы законодательства в сфере экономики представлены в работах С.А. Калинина, И.И. Пляхимовича, А.А. Трипузовой, В.А. Кукштель и др.

Следует отметить, что институт промышленности является объектом исследований преимущественно в экономической сфере. В области права научных трудов о рассматриваемых правоотношениях сравнительно мало, а работы по промышленному праву практически отсутствуют. Исследователями, осветившими отдельные аспекты правового регулирования промышленности в Республике Беларусь, а также сформировавшими концепцию промышленного права, являются Н.Л. Бондаренко, Ю.А. Конаневич. Вместе с тем, промышленность играет существенную роль в обеспечении устойчивого развития Республики Беларусь, промышленное производство формирует более четверти валового внутреннего продукта Беларуси (в 2023 году – 27,5 %; в 2024 году – 25 %). Даже при условии снижения этого показателя (по данным сайта Национального статистического комитета Республики Беларусь за 2025 год объем промышленного производства достиг 208,0469 млрд рублей, сократившись на 1,8% по сравнению с 2024 годом в сопоставимых ценах) доля промышленного производства относительно валового внутреннего продукта остается значительной.

Промышленность, понятие которой Н.Л. Бондаренко и Ю.Г. Конаневич определяют как совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу производства товаров, а также институциональную среду такого производства, является материально-производственной основой экономики [1, с. 27]. В узком смысле промышленность можно отнести к хозяйству, в рамках которого осуществляется хозяйственная и в том числе производственная деятельность с использованием имущества и ресурсов, полученных на законном основании.

Таким образом, промышленность как институциональное явление можно рассматривать с разных позиций. Однако в основе понятия промышленности находятся общественные отношения как объект правового регулирования, направленного на формирование промышленной политики.

Так, Конституция Республики Беларусь 1994 года закрепила цель, задачи, принципы построения и развития экономической системы РБ, в рамках которой должны формироваться основные аспекты промышленности, стратегия промышленной политики, статус и функционал участников ее реализации на всех уровнях управления¹. Однако, комплексного правового источника, исчерпывающим образом регулирующего понятие промышленности, промышленных отношений, промышленной политики и иных институтов в рассматриваемой сфере, законодательством не предусмотрено.

В этой связи, целью данного исследования является анализ отдельных аспектов конституционно-правового регулирования экономики Республики Беларусь и их воздействие на развитие промышленности, определение конституционной природы законодательства в области промышленности, выработка выводов и рекомендаций по развитию правового регулирования рассматриваемых отношений.

¹ Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года, 17 октября 2004 года и 27 февраля 2022 года). – URL: <https://pravo.by>. – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (дата обращения: 14.03.2025).

Основная часть

Конституционно-правовое регулирование промышленности нашло свое закрепление еще в советское время в конституциях Белорусской Советской Социалистической республики (БССР). В частности, Конституция БССР 1937 года предусматривала социалистическую собственность на орудия и средства производства и полностью отвергала частную собственность (статья 4).

Статья 19 Конституции БССР 1937 года содержала элементы государственной промышленной политики, определив, что управление промышленными, сельскохозяйственными и торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководство местной промышленностью относится к ведению Белорусской Советской Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления². Затем конституционно-правовое регулирование рассматриваемых отношений значительно расширилось с принятием Конституции БССР 1978 года, которая, в отличие от предыдущих и нынешней конституций, содержала отдельную главу «Экономическая система», достаточно детально отражающую отдельные аспекты регулирования промышленности. Так, Конституция БССР 1978 года внесла коррективы, согласно которым существенная роль в управлении и организации промышленного производства отводилась трудовым коллективам. В частности, трудовые коллективы наделялись правом участвовать в планировании производства и общественного развития, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, использования средств, предназначенных для развития производства.

Более того, нашло свою позицию на уровне конституционных принципов регулирование организации промышленного производства в режиме социалистического соревнования, которое должно было способствовать распространению передовых методов труда, укреплению трудовой дисциплины, высокой производительности труда (статья 8). Целью такого подхода в промышленности выступало стремление к выполнению и перевыполнению плановых показателей, так как на конституционном уровне (статья 16) было закреплено плановое управление экономикой, а соответственно, и производством в промышленности, которое осуществлялось на основе государственных планов с учетом отраслевого и территориального принципов, сочетающих централизованное управление с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций³.

Таким образом, для конституций советского периода было характерно довольно детальное изложение конституционных положений об экономической системе и, в частности, о промышленности и средствах производства. Следует согласиться с И.И. Пляхимовичем в том, что «... в характере регулирования именно экономики советские идеологи и ученые видели сущность конституции» [2].

Конституционными основами государственной политики в сфере экономики того времени являлась монополия на средства производства, сочетание государственного управления промышленными предприятиями с их инициативой и хозяйственной самостоятельностью. В связи с этим направление развития промышленности определялось централизованно, но стратегия организации производства в рамках определенного направления делегировалась предприятию.

Большая роль в объемах производства отводилась конкурентной основе труда рабочих в формате социалистического соревнования, направленного на выполнение и перевыполнение плановых показателей, как и форсирование сроков их достижения. Актуальность планирования и прогнозирования в промышленности, а именно последовательность выполнения задач, а также алгоритм действий в построении деятельности в промышленности и производстве в частности, очевидна, однако не нуждается, на наш взгляд, в закреплении на уровне Основного закона. Подробную регламентацию данных положений целесообразно осуществить в рамках отдельного нормативного правового акта. К примеру, на данный момент правовую основу деятельности по формированию и определению целей, приоритетов, задач, показателей и параметров социально-экономического развития Республики Беларусь предусматривает Закон РБ «О государственном прогнозировании и государственном планировании»

² Конституция 1937 года. – URL: <https://pravo.by> – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (дата обращения: 14.11.2025).

³ Конституция 1978 года (с изменениями и дополнениями). – URL: <https://pravo.by>. – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (дата обращения: 14.11.2025).

от 5 мая 1998 г. № 157-3, однако он не содержит положений о промышленности как таковой. В свою очередь, планирование и прогнозирование именно в промышленности можно проследить в распорядительных актах, в частности, в приказах Министерства промышленности РБ, концепции Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, решениях Евразийского межправительственного совета, либо локальных технических нормативных правовых актах. Наряду с этим, планирование и прогнозирование в промышленности лежат в основе промышленной политики, и поэтому должны быть системно отражены в едином нормативном правовом акте.

Существенным фактором в построении и развитии промышленности советского периода являлись конституционные положения, определявшие принадлежность материальных благ, в частности, средств производства. Статья 10 Конституции БССР 1978 года указывала, что основу экономического строя Белорусской ССР составляет социалистическая собственность на средства производства в государственной (общенародной), колхозной и кооперативной формах. По этому поводу И.И. Пляхимович отмечает, что специфика конституционной регламентации экономических отношений выражается главным образом в определении форм собственности, признаваемых государством. Следует согласиться с его позицией в том, что «именно Конституция призвана закрепить положения о том, кто вправе обладать материальными благами» [2]. При этом от подходов конституционной регламентации в данном аспекте напрямую зависит политическое и социально-экономическое развитие государства и, в частности, промышленности, так как собственность, как материальная основа промышленности, на различных этапах развития форм материального производства выражает соответствующие им отношения принадлежности материальных благ и, главным образом, средств производства. Конституционные основы советского периода отвергали институт частной собственности как таковой в силу официальной идеологии, что исключало частное производство и предпринимательство как тип хозяйственной деятельности и институциональное явление. Закрепление в Конституции РБ 1994 конституционного положения о праве частной собственности трансформировало отношения собственности на средства производства в промышленности, в результате чего сформировалась многоукладная экономика, отринутая в переходный период от капитализма к социализму. Как утверждает по этому поводу И.И. Пляхимович, включение собственности юридических лиц в понятие частной собственности оправдано наличием частного интереса, который присущ не только индивидам, но и юридическим лицам [2].

Однако, по мнению А.И. Ванькевич, «Частная собственность на средства производства не получила в настоящее время широкого распространения в промышленности Республики Беларусь. Ее объектами являются, как правило, мелкие предприятия в сфере обращения и производства» [3, с. 112]. На его взгляд, социально-экономическое значение государственной собственности гораздо выше, так как оно обусловлено более высоким уровнем обобществления средств производства, ее объектами являются решающие средства производства в масштабе всей страны (земля, промышленные предприятия, совхозы, предприятия связи, транспорта, общеобразовательные школы, вузы, учреждения здравоохранения, культуры и т.д.), а также тем, что социально-экономическая природа всех других форм собственности формируется под влиянием государственной собственности [3, с. 111]. Вместе с тем, статья 13 Конституция 1994 года, закрепив частную форму собственности, заложила основы построения и развития новой экономической системы суверенного государства, новые принципы взаимоотношений между обществом и государством, а также вектор для масштабного конституционализма отраслевого законодательства, в том числе в области промышленности.

Экономическое выражение собственности как совокупности благ остается неизменной независимо от исторических этапов ее трансформации, тогда как правомочия в отношении таких благ и определение их принадлежности, в том числе как ресурса для производства, определяются правовым регулированием, основанном на конституционных принципах. В этой связи определяющая роль государственной собственности на средства производства в промышленности, благодаря положениям статьи 13 Конституции 1994 года, не исключает следующее:

- 1) потенциальный рост частного производства;
- 2) принадлежность средств производства хозяйствующим субъектам, основанном на праве частной собственности и, в том числе, развитие малого и среднего предпринимательства, которое также

задействовано в развитии промышленности. Например, участие субъектов малого и среднего предпринимательства в производственных процессах по импортозамещению и др.

Так, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 года № 56 «О Государственной программе “Малое и среднее предпринимательство” на 2021–2025 годы», отражает повышение в диапазоне 2016–2019 гг. доли валовой добавленной стоимости субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валовой добавленной стоимости на 3 %; объема промышленного производства – на 2,7 %, инвестиций в основной капитал – на 2,3 %.

В соответствии с данными Национального статистического комитета Республики Беларусь за 2023 год объем промышленного производства субъектов малого и среднего предпринимательства составил 37 964 млн рублей; а удельный вес субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканском показателе за 2023 год составил 20,2 % +0,4 п.п. по отношению к показателям 2022 года. В 2024 году крупные организации составили 3,7 % с объемом промышленного производства 78,5 %, средние – 3,4 % с объемом в 9,1 %, малые и микроорганизации составили 92,9 % с объемом промышленного производства в 12,4 %.

Распределение объема промышленного производства субъектов МСП по областям промышленности следующая: обрабатывающая промышленность – 97 %; водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 2,1 %; снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом – 0,7 %; горнодобывающая промышленность – 0,2 %⁴. Таким образом, не смотря на незначительность отдельных показателей, субъекты среднего и малого предпринимательства занимают свое место по производительности в промышленности с потенциалом дальнейшего роста.

О приоритетах в соотношении государственной и частной собственности упоминал С.А. Калинин, по мнению которого, собственность не должна быть безусловным правомочием, но объекты критической инфраструктуры должны находиться в собственности государства либо к ним должен быть обеспечен доступ и возможность управления данными объектами в национальных, общественных, иных публичных интересах в целях их бесперебойного функционирования и обеспечения доступа к предоставляемым ими услугам на социально-обоснованных и справедливых условиях [4]. Данная позиция представляется целесообразной в контексте концепции обеспечения национальной экономической безопасности и, в том числе, промышленной безопасности; в стремлении к созданию максимально благоприятных условий для наиболее эффективного и продуктивного развития тех сфер общественных отношений, которые имеют стратегическое значение. К примеру, согласно Закону Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16 декабря 2002 г., № 162-3 естественные монополии – это такое состояние рынка услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг невозможно или экономически нецелесообразно. Отсюда, в рассматриваемых сферах приоритет отдается одному собственнику в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг.

Говоря о роли частной собственности, А.И. Курак указывает, что ее понятие настолько широко, что позволяет охватить промышленные, финансовые, торговые и иные предприятия, преследующие цель извлечения прибыли [5]. Как справедливо отмечает известный белорусский ученый Г.А. Василевич: «Только в соревновании (конкуренции) субъектов хозяйствования, принадлежащих к различным формам собственности, можно создать эффективную экономику» [6, с. 80].

Представляется в этой связи, что ключевым аспектом в распределении права собственности на средства производства в соответствии с положениями и принципами, закрепленными статьей 13 Конституции РБ, является равенство всех форм собственности [7, с. 276]. Ограничения в масштабах производства, исходя из формы собственности, противоречат конституционным принципам, за исключением использования объектов, на которые распространяется специальный правовой режим, например, относительно объектов, находящихся в исключительной собственности государства, а также ограниченных и изъятых из гражданского оборота и др. Как обращает внимание Н.Л. Бондаренко, «... ограничения вытекают из права собственности, а обременения – из факта обладания конкретным имуществом. ...

⁴ Сайт Национального статистического комитета. – URL: <https://www.belstat.gov.by> (дата обращения: 14.11.2025).

Что касается ограничений права собственности, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, то их следует рассматривать в качестве общих пределов осуществления права собственности» [8].

Заключение

Ретроспективный анализ правового регулирования промышленности в Республике Беларусь выявил, что Конституция Республики Беларусь 1994 года содержит конституционные начала правовых основ развития промышленности и взаимосвязанного с ним института предпринимательства как категории, входящей в состав экономики, но не предусматривает конституционного закрепления промышленности как отдельного объекта правового воздействия в отличие от конституций советского периода и, соответственно, не включает в контекст положений термин «промышленность». Исходя из этого, к конституционно-правовому регулированию промышленности применимы положения, изложенные в статье 13 Конституции РБ 1994 года. С учетом этого, Конституция Республики Беларусь является основным источником промышленного права и основополагающим источником промышленного законодательства.

Однако на данном этапе развития социально-экономических отношений не все конституционные положения находят свое отражение в отраслевом правовом регулировании промышленности, которое также в процессе перманентного развития в силу недостаточной полноты и нуждается в устранении пробельности. Так, существует ряд институтов, которые не получили должного правового регулирования и требуют детальной регламентации в формате отдельного нормативного правового акта, в частности:

- правовое закрепление понятия, роли и места промышленности для социально-экономического развития Республики Беларусь;
- правовое определение понятия, цели, задач, принципов и стратегии промышленной политики, а также иных ее элементов;
- отдельный правовой подход к планированию и прогнозированию в промышленности;
- конкретизация правового статуса и классификации субъектов промышленности и промышленной деятельности, в том числе, правового статуса промышленных предприятий и др.

Наличие большого массива модельных законов и международных соглашений, к примеру, положений о промышленной политике и промышленных субсидиях, с одной стороны, заполняет существующие пробелы в национальном законодательстве, но с другой, для исчерпывающего регулирования промышленности как на глобальном уровне, так и в отдельных аспектах, необходим полный спектр национальных нормативных правовых актов, ориентированных на потребности промышленности Республики Беларусь.

Общественные отношения в области промышленности в силу их стратегической значимости для развития экономики нуждаются в концептуальном и системном подходе, сформировать который возможно в рамках отдельной отрасли – промышленном праве, которое входит в цикл специальных отраслей хозяйственного права, осуществляющего нормативно-правовое регулирование экономики.

Список литературы

1. *Бондаренко Н.Л., Конаневич Ю.Г.* Принципы равенства и баланса интересов как основные начала законодательства, регулирующего осуществление хозяйственной деятельности // Проблемы гражданского права и процесса: сб. науч. ст. Вып. 5 / ГрГУ имени Я. Купалы; гл. ред. И.Э. Мартыненко. – Гродно: ГрГУ, 2020. – С. 27–34.
2. *Пляхимович И.И.* Экономические основы конституционного строя Беларуси // Право и демократия: сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; гл. ред. В.Н. Бибило. – Минск, 2010. – Вып. 21. – С. 3–18.
3. *Ванькевич А.И.* Отношения собственности в промышленности Республики Беларусь. – Минск: БНТУ, 2004. – С. 112
4. *Калинин С.А.* Конституционная реформа в Республике Беларусь: вызовы, проблемы и перспективы. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=u02102408> (дата обращения: 15.04.2026).
5. *Курак А.И.* Конституционные принципы как основа развития социально ориентированной рыночной экономики Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by> (дата обращения: 14.04.2026).

6. *Василевич Г.А.* Конституция Республики Беларусь (научно-практический комментарий). – 2-е изд. – Минск: Право и экономика, 2001. – 486 с.
7. *Пантелеева Н.В.* Конституционно-правовая природа законодательства в области промышленности Республики Беларусь // Развитие белорусской юридической науки в контексте современных идей конституционализма: сб. науч. ст. науч.-практ. конф., Минск, 13 марта 2025 г. / отв. ред. А.В. Шидловский. – Минск: ИВЦ Минфина, 2025. – С. 276–282.
8. *Бондаренко Н.Л.* Содержание права собственности как сбалансированное единство прав и обязанностей. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u01902854b&q_id=5610192 (дата обращения: 15.04.2026).

References

1. *Bondarenko N.L., Konanevich Yu.G.* Principles of equality and balance of interests as the main principles of legislation regulating economic activity // Problems of civil law and process: collection of scientific articles Issue 5 / Kupala State State University; ed. I.E. Martynenko. – Grodno: GrSU, 2020. – Pp. 27–34.
2. *Plyakhimovich I.I.* Economic foundations of the constitutional system of Belarus // Law and Democracy: collection of scientific tr. / Belarusian State University; ed. V.N. Bibilo. – Minsk, 2010. – Is. 21. – Pp. 3–18.
3. *Vankevich A.I.* Property relations in the industry of the Republic of Belarus. – Minsk: BNTU, 2004. – P. 112.
4. *Kalinin S.A.* Constitutional reform in the Republic of Belarus: challenges, problems and prospects. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=u02102408> (date of reference: 15.02.2026).
5. *Kurak A.I.* Constitutional principles as the basis for the development of a socially oriented market economy of the Republic of Belarus. – URL: <https://etalonline.by> (date of access: 14.02.2026).
6. *Vasilevich G.A.* Constitution of the Republic of Belarus (scientific and practical commentary). – 2nd ed. – Minsk: Law and Economics, 2001. – 486 p.
7. *Panteleeva N.V.* Constitutional and legal nature of legislation in the field of industry of the Republic of Belarus // Development of Belarusian jurisprudence in the context of modern ideas of constitutionalism: collection of scientific articles of scientific and practical conference (Minsk, March 13, 2025) / ed. A.V. Shidlovsky. – Minsk: Ministry of Finance Information Center, 2025. – Pp. 276–282.
8. *Bondarenko N.L.* Content of property rights as a balanced unity of rights and obligations. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u01902854b&q_id=5610192 (access date: 15.04.2026).

Статья поступила в редакцию: 24.11.2025.

Received: 24.11.2025.

Статья принята к публикации: 28.02.2026.

Accepted: 28.02.2026.