

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРУПНОГО ГОРОДА (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ВОЛОГДЫ)¹

Соколова Ольга Алексеевна,

программист,

e-mail: sokolov.olia@yandex.ru,

Вологодский научный центр Российской академии наук, г. Вологда

Для принятия важных стратегических и управленческих решений важна полная и достоверная информация о тенденциях развития муниципалитета. Целью данной статьи является определение проблем и перспектив социально-экономического развития крупного города на основе анализа основных показателей. В качестве объекта анализа в исследовании выбрано муниципальное образование – город Вологда. Информационной базой послужили труды российских ученых и данные Росстата. В работе рассмотрены основные показатели, характеризующие рынок труда, демографическое развитие, объем промышленного производства, уровень инвестиций и заработной платы. Выявлены проблемы, сдерживающие развитие муниципалитета, заключающиеся в неудовлетворительной демографической ситуации, износе инженерной и коммунальной инфраструктуры, недостаточном уровне благоустройства города. Определены возможности по устранению вероятных рисков при реализации стратегических приоритетов развития города. Материалы исследования могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти, а также представлять практический интерес для исследователей, занимающихся данной проблематикой.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, город Вологда, муниципальное образование, экономика, крупный город, стратегия, показатели развития

PROBLEMS AND PROSPECTS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF A LARGE CITY (ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF VOLOGDA)

Sokolova O. A.,

programmer,

e-mail: sokolov.olia@yandex.ru,

Vologda scientific center of the Russian Academy of Sciences, Vologda

To make important strategic and managerial decisions, it is important to have complete and reliable information about the development trends of the municipality. The purpose of this article is to determine the problems and prospects of socio-economic development of a large city based on the analysis of the main indicators. As the object of analysis in the study, the municipal formation – the city of Vologda was chosen. The information base was the works of Russian scientists and Rosstat data. The paper considers the main indicators that characterize the labor market, demographic development, the volume of industrial production, the level of investment and wages. The problems hindering the development of the municipality are identified, which consist in the unsatisfactory demographic situation, the deterioration of engineering and municipal infrastructure, and the insufficient level of improvement of the city. The possibilities for eliminating possible risks in the implementation of the strategic

¹ Статья подготовлена в соответствии с государственным заданием для ФГБУН ВолНЦ РАН по теме НИР № 0168-2019-0005 «Исследование факторов и методов устойчивого развития территориальных систем в изменяющихся мировых геополитических и геоэкономических условиях».

priorities of the city development are identified. The research materials can be used by regional and municipal authorities, as well as be of practical interest to researchers dealing with this issue.

Keywords: socio-economic development, city of Vologda, municipal, education, economy, largest city, the strategy, development indicators

DOI 10.21777/2587-554X-2021-1-30-37

Введение

Крупные города играют важнейшую роль в социально-экономическом развитии страны. В них сосредоточена значительная часть промышленных предприятий, научных и проектных организаций, высших и средних учебных заведений, медицинских учреждений, объектов инженерной инфраструктуры. Современное развитие города обусловлено влиянием множества самых разнообразных факторов: экономических, экологических, демографических, социальных, политических, исторических, технических и т.д. Их противоречивое воздействие в значительной степени определяет существующие проблемы социально-экономического развития [8].

Одной из главных задач органов власти является обеспечение устойчивых темпов развития муниципалитета. Это создаст благоприятные условия для привлечения финансовых и трудовых ресурсов на территорию муниципального образования [9]. Значимость крупных городов в развитии регионов требует более пристального внимания к протекающим в них социально-экономическим процессам. Таким образом, целью данного исследования является определение проблем и перспектив социально-экономического развития города на основе анализа основных показателей. Для ее достижения требуется решить следующие задачи:

- на основе данных муниципальной статистики провести анализ показателей, характеризующих социально-экономическое положение города;
- выявить тенденции и ключевые проблемы в развитии территории;
- определить перспективы развития г. Вологды с учетом проведенного анализа, которые могли бы способствовать нивелированию негативных тенденций.

Оценка состояния экономики города базируется на использовании индикаторов, отражающих сложившуюся социально-экономическую ситуацию с учетом наличия данных официальной статистики. В то же время следует отметить, что, несмотря на то, что в последнее время Росстатом проведена работа по расширению перечня показателей, статистическая информация в разрезе муниципалитетов отличается неполнотой, что ограничивает возможности исследования [4].

Учеными указывается, что при проведении анализа для нейтрализации воздействия стоимостного, объемного, качественного и структурного факторов следует осуществлять пересчет стоимостных показателей из фактических в сопоставимые [5]. В связи с этим для повышения точности исследования сравнение индикаторов социально-экономического развития проведено в ценах 2019 года.

Выбор периода исследования с 2005 по 2019 год обусловлен тем, что с 2006 года в стране началась активная реализация крупнейших национальных проектов («Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса (АПК)»), направленных на повышение качества жизни ее граждан.

Анализ социально-экономического состояния

Анализ экономического состояния г. Вологды включает показатели, характеризующие состояние экономической (объем промышленного производства, инвестиций, оборот розничной торговли) и социальной (уровень безработицы, численность населения, миграционный прирост и размер среднемесячной заработной платы) сфер.

Важнейшей частью хозяйственного комплекса города является промышленный сектор. Его основная роль состоит в обеспечении жизнедеятельности всех отраслей экономики. По состоянию на 2019 год, основу промышленного комплекса г. Вологды составляли 1509 промышленных предприя-

тий, из которых большая часть (87 %) представлена организациями обрабатывающих производств². За 2019 год объем отгруженной продукции в промышленности города достиг 74,9 млрд руб., что выше уровня 2005 года на 21,2 п.п. (рисунок 1).



Рисунок 1 – Динамика объема отгруженной продукции в г. Вологде за 2005–2019 гг., млрд руб. (в сопоставимых ценах) (составлено автором по данным Вологдастата)

Следует отметить, что спад производства, отмеченный в 2009 и 2015 годах, выразившийся в сокращении объема промышленного производства, вызван волнами мирового экономического кризиса.

Динамика промышленного производства в значительной мере зависит от уровня инвестиций, которые являются долгосрочными вложениями в экономические объекты и проекты, предназначенные для обеспечения производства экономических ресурсов в будущем. Инвестиции в основной капитал позволяют создавать новые компании, а уже существующим предприятиям получать возможность расширять и модернизировать свои производства и осуществлять их разнообразие благодаря освоению новых сфер бизнеса [7]. Динамика объема инвестиционных вложений в основной капитал за период 2005–2019 годов представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Динамика инвестиций в основной капитал г. Вологды за 2005–2019 гг., млрд руб. (в сопоставимых ценах) (составлено автором по данным Вологдастата)

На указанном временном интервале можно отметить положительную динамику показателя, особенно за последние 4 года. Так, с 2005 по 2019 год он вырос на 14,7 п.п., что свидетельствует об инве-

² Сводный доклад Вологодской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по итогам 2019 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vologda-oblast.ru/upload/iblock/3d9.pdf> (дата обращения: 14.01.2021).

стиционной привлекательности города. На территории муниципалитета активно реализуются инвестиционные проекты таких крупнейших предприятий, как «Нестле», оптико-механического и подшипникового заводов, учебно-опытного молочного завода имени Верещагина, «Вологодское мороженое».

Потребительский рынок товаров и услуг города характеризует такой показатель, как оборот розничной торговли. Он представляет собой выручку от продажи товаров населению для личного потребления или использования в домашнем хозяйстве. Данный показатель рассмотрен в сопоставимых ценах 2019 года на душу населения (рисунок 3). На протяжении всего исследуемого периода зафиксирован его устойчивый рост. Заметим, что значения данного индикатора в г. Вологде выше, чем в г. Череповце и регионе в целом. В то же время за период с 2012 по 2019 год отмечено замедление темпов роста оборота общественного питания.

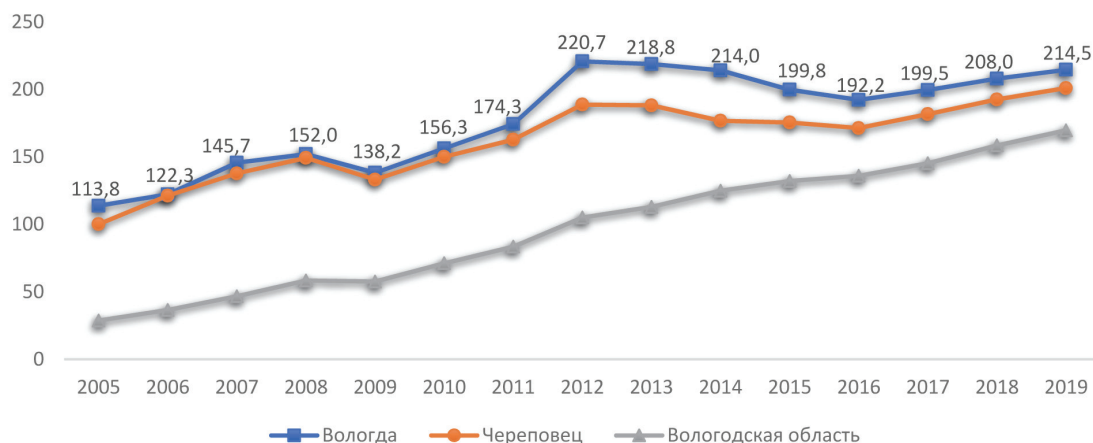


Рисунок 3 – Динамика оборота розничной торговли на душу населения, тыс. руб. (в сопоставимых ценах) (составлено автором по данным Вологдастата)

Одним из индикаторов, по которому можно судить об успешном развитии муниципалитета, является динамика численности его жителей (рисунок 4), особенно трудоспособного возраста, т.к. именно они создают экономическую платформу для развития территории.

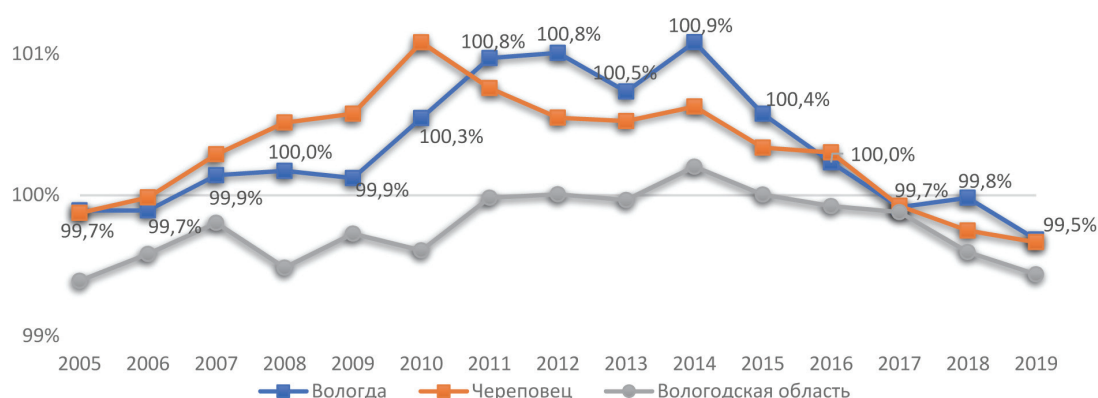


Рисунок 4 – Темпы роста численности постоянного населения, в % (составлено автором по данным Вологдастата)

Анализируя демографическую ситуацию в г. Вологде, можно заметить, что темпы роста численности его жителей увеличивались до 2017 года, после которого следует затяжной спад на 0,7 % (2354 человека). Следует отметить, что схожая ситуация наблюдается и в Череповце, где население за последние 3 года уменьшилось на 3136 человек. По данным статистики, на протяжении всего исследуемого

периода в Вологодской области в целом зафиксировано снижение численности постоянного населения. В 2019 году показатель достиг минимального значения – 1,167 млн человек³.

Рассмотрим причины сокращения числа жителей г. Вологды. Численность населения любой территории формируется за счет процессов естественного и миграционного движения. Проанализируем показатели рождаемости и смертности в г. Вологде.

На рисунке 5 можно заметить, что, начиная с 2011 года, наблюдается естественный прирост населения, из чего следует, что число родившихся превосходит число умерших людей. Самые высокие значения показателя отмечены в 2015 и 2016 годах, что объясняется введением мер социальной поддержки для многодетных семей. Затем данный показатель начинает стремительно убывать и к 2019 году показатели рождаемости и смертности уравниваются друг друга. Эксперты объясняют такую динамику сокращением числа женщин репродуктивного возраста [2].

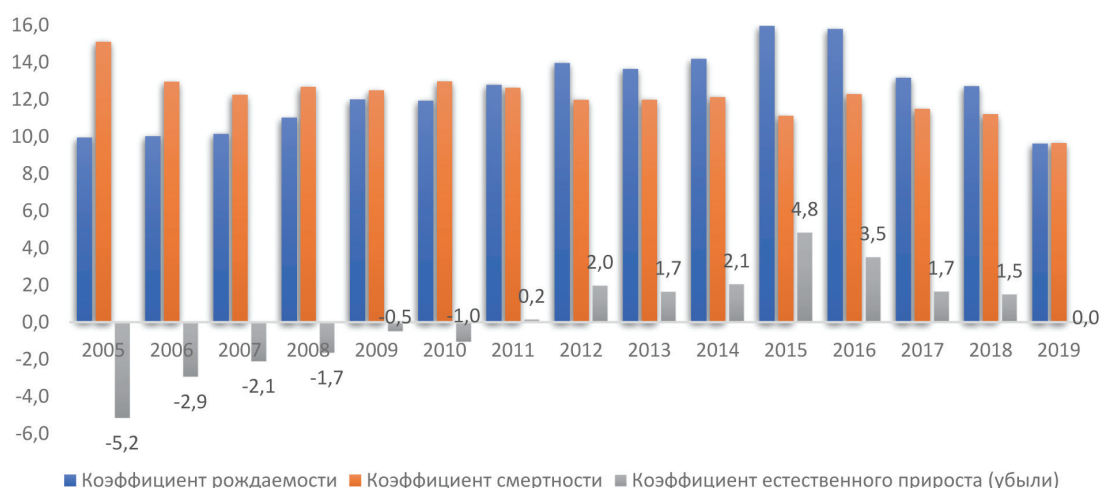


Рисунок 5 – Динамика коэффициентов рождаемости и смертности в г. Вологде (составлено автором по данным Вологдастата)

Миграционная подвижность населения – еще один фактор, влияющий на динамику демографических процессов в городе. Причины, заставляющие людей перемещаться из одного места в другое, могут быть самыми разными. Чаще всего это желание повысить уровень жизни, сделать ее более комфортной, увеличить уровень своих доходов. Рассмотрим динамику миграционных процессов г. Вологды. Согласно данным Росстата, с 2014 года наблюдается резкий отток населения из областной столицы. В 2019 году отмечена самая большая миграционная убыль (–1195). Такая ситуация сложилась в связи с тем, что Вологда не может предоставить широкий спектр тех возможностей по трудоустройству, образованию, уровню доходов, которые могут обеспечить такие крупнейшие центры, как Санкт-Петербург, Москва и их агломерации.

Уровень безработицы – один из ключевых индикаторов, который непосредственно отражает текущее состояние экономики города. Его чрезмерное увеличение может привести к снижению доходов населения и организаций, вызвав спад экономики. Согласно данным Росстата, в 2009 и 2015 годах в Вологде отмечен значительный прирост безработицы, который пришелся на годы мировой экономической нестабильности. В этот период органами власти были предприняты усилия для стабилизации ситуации: организация общественных работ для безработных граждан, выдача кредитов для открытия предпринимательского дела, открытие курсов по переквалификации работников и т.д. В результате принятых мер численность безработного населения удалось сократить.

Сосредоточимся на показателе, характеризующем уровень жизни населения. Его оценка важна при выборе направлений и приоритетов социальной политики города. Следует отметить, что уровень жизни населения зависит от множества причин, начиная от географических факторов и заканчивая со-

³ Данные Вологдастата.

циально-экономической и экологической ситуацией. На него в той или иной степени может влиять и демографическая ситуация, и жилищно-бытовые и производственные условия, объем и качество потребительских товаров [3]. Одним из показателей, отражающих уровень дохода населения, является размер среднемесячной начисленной заработной платы, динамика которой представлена на рисунке 6.

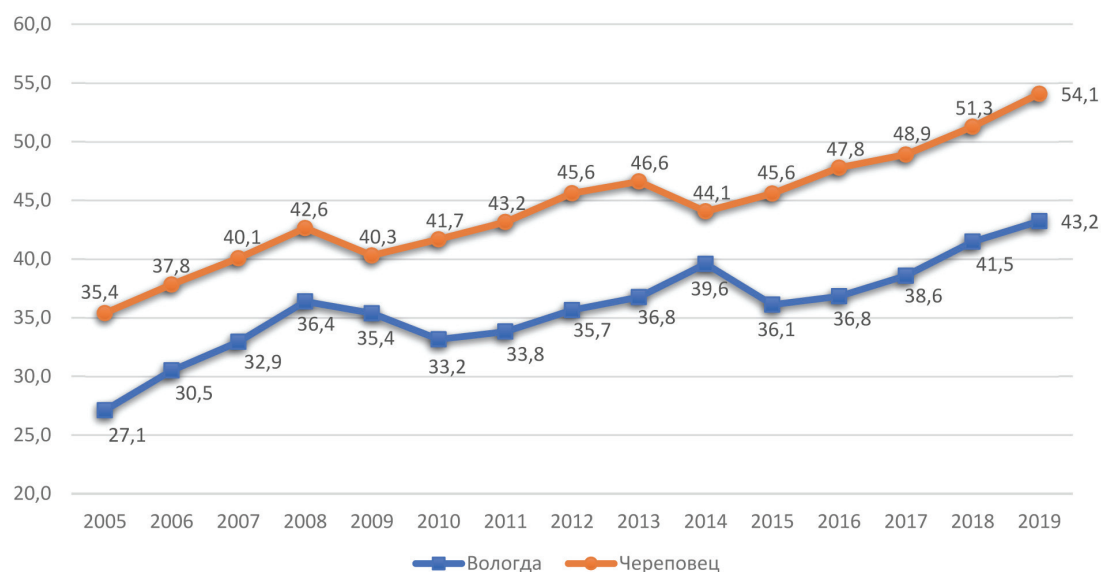


Рисунок 6 – Среднемесячная заработная плата, тыс. руб. (в сопоставимых ценах)
(составлено автором по данным Вологдастата)

Анализируя информацию, представленную на рисунке, можно заметить рост оплаты труда работников на протяжении всего рассматриваемого периода. В г. Вологде и области динамика показателя схожа. Его рост, по сравнению с 2005 годом, составляет 37 и 42 процентных пункта соответственно. Иная ситуация наблюдается в г. Череповце, где уровень среднемесячной заработной платы на порядок выше. Эта разница объясняется расположением на территории г. Череповца крупнейших металлургических и химических предприятий – ПАО «Северсталь» и «Фосагро». По данным аналитиков, в 2019 году этот город занял 13-е место в рейтинге 20 российских городов с самой высокой заработной платой⁴.

Вместе с тем, проблем в городе гораздо больше. Обобщение работ ученых [1; 3; 6; 9] позволило выявить следующие социально-экономические трудности, которые не были затронуты в анализе: неудовлетворительное состояние транспортной и логистической систем; недостаточное использование потенциала жилищного строительства; износ инженерной и коммунальной инфраструктуры; дефицит высокооплачиваемых рабочих мест; дифференциация горожан по уровню доходов; снижение числа вологжан в трудоспособном возрасте; невысокий уровень предпринимательской инициативы; недостаточная доступность и качество медицинской помощи; низкое качество питьевой воды.

Определение перспектив развития крупного города

Основным стратегическим документом муниципалитета является Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Вологда» на период до 2030 года⁵. Согласно этому документу, развитие города планируется осуществлять в рамках трех приоритетных направлений:

⁴ Рейтинг российских городов по уровню зарплат – 2019 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.ria.ru/20191007/1559447334.html> (дата обращения: 17.01.2021).

⁵ Стратегия социально-экономического развития города Вологды на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vologda-portal.ru/upload/iblock/797/PROEKT-Strategiya-2030-Obshchestvennye-obsuzhdeniya.pdf> (дата обращения: 17.01.2021).

– «Вологда – город для гармоничной жизни», предполагающий развитие городского пространства для жизни, обеспечивающего прирост численности населения за счет проведения активной демографической политики, улучшение здоровья вологжан, обеспечение безопасности и т.д.

– «Вологда – город для энергичных людей», предусматривающий создание условий, при которых человек востребован и успешно развивается, реализуя свой личностный и трудовой потенциал.

– «Вологда – столица Вологодской области», направленный на создание условий для развития инфраструктуры, продуманного дизайна городской среды, хорошей экологии, эффективной работы местных органов власти.

Реализация выделенных приоритетов осуществляется в рамках выполнения 18 стратегических инициатив. По каждому направлению на основе проведенного анализа социально-экономического развития и стратегических документов города определим риски и возможности для реализации стратегических приоритетов (таблица 1).

Таблица 1 – Риски и возможности стратегических приоритетов развития города Вологды

Риски реализации стратегических приоритетов	Возможности для реализации стратегических приоритетов
– Снижение численности постоянного населения; – сокращение рождаемости; – миграционная убыль населения; – невысокое качество медицинского обслуживания; – износ инженерной и коммунальной инфраструктуры; – неудовлетворительное качество питьевой воды; – низкое качество дорожного покрытия; – недостаточный уровень благоустройства города; – слабый уровень развития инфраструктуры города	– Развитие социальной и инженерной инфраструктуры; – создание новых рабочих мест; – разработка дополнительных мер для стимулирования рождаемости; – улучшение экологической обстановки; – создание благоприятной среды для инвестирования в экономику города; – повышение качества медицинского обслуживания; – привлечение инвесторов, заинтересованных в развитии города; – развитие малого и среднего бизнеса; – наращивание и максимальное использование интеллектуального потенциала населения города; – реконструкция коммунальной инфраструктуры; – ремонт дорожного покрытия в городе; – реализация проектов по улучшению городской среды

Источник: составлено автором.

Выявленные возможности позволяют учесть негативные влияния рисков при реализации стратегических приоритетов.

Заключение

Таким образом, в ходе проведенного анализа определено, что основные проблемы города Вологды связаны с неудовлетворительным качеством инженерной и коммунальной инфраструктуры, невысоким качеством дорожного покрытия и системы здравоохранения. Все это негативно сказывается на развитии города и требует от органов власти быстрого реагирования.

К числу острейших проблем города относится неудовлетворительная демографическая ситуация в результате снижения естественного и миграционного прироста. При сохранении текущих тенденций миграции и воспроизводства населения появляется угроза еще более стремительного сокращения численности населения муниципального образования, что требует от органов власти реализации политики, направленной на обеспечение равных условий для реализации человеческого потенциала и создание необходимых условий для жизни в муниципалитете, а также принятия мер, направленных на увеличение рождаемости.

Следует отметить и положительную динамику некоторых показателей. В соответствии с трендами в Вологде демонстрируют уверенный рост индикаторы, характеризующие инвестиции в основной капитал, оборот розничной торговли, среднемесячную заработную плату. Все эти показатели информируют об улучшении качества жизни вологжан.

В ходе исследования были выделены возможности для реализации стратегических приоритетов, среди которых разработка дополнительных мер для стимулирования рождаемости, создание благоприятной среды для инвестирования в экономику города, реализация проектов по улучшению городской

среды, повышение качества медицинского обслуживания, создание новых рабочих мест и др. При этом при реализации стратегических приоритетов развития необходимо учитывать влияние негативных тенденций, которые были выявлены в данном анализе. Полученные результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании социально-экономической политики, разработке мероприятий, направленных на обеспечение развития муниципалитета.

Список литературы

1. Бухвальд Е.М., Ворошилов Н.В. Актуальные вопросы развития муниципальных образований и реформирования института местного самоуправления // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2018. – Т. 11, № 1. – С. 132–147. – DOI: 10.15838/esc/2018.1.55.9.
2. Доброхлеб В.Г., Сигарева Е.П. Демографический потенциал Вологодской области // Проблемы развития территории. – 2019. – № 4 (102). – С. 118–131. – DOI: 10.15838/ptd.2019.4.102.7.
3. Кожевников С.А. Условия проживания населения г. Вологды в оценках жителей областного центра // Вопросы территориального развития. – 2018. – № 2 (42). – DOI: 10.15838/ttd.2018.2.42.3.
4. Крупин А.И., Попова Т.К. Основы сравнительного анализа муниципальных образований // Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики. – 2011. – № 2 (17). – С. 180–187.
5. Морозкина М.В. Территориальная дифференциация доходов с поправкой на инфляцию // Актуальные проблемы экономики и права. – 2017. – № 2. – С. 48–66.
6. Секушина И.А., Кожевников С.А. Проблемы повышения комфортности проживания населения крупного города (на материалах г. Вологды и г. Череповца) // Проблемы развития территории. – 2018. – № 6 (98). – С. 42–63. – DOI: 10.15838/ptd.2018.6.98.3.
7. Сидунова Г.И., Земскова Н.П. Управление инвестициями на уровне муниципального образования // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. – 2008. – № 3 (27). – С. 92–96.
8. Социально-экономические проблемы локальных территорий: монография / Т.В. Ускова, Н.В. Ворошилов, Е.А. Гутникова, С.А. Кожевников. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 196 с.
9. Ускова Т.В. История и перспективы исследований проблем муниципального управления в ВолНЦ РАН // Проблемы развития территории. – 2020. – № 5 (109). – С. 7–20. – DOI: 10.15838/ptd.2020.5.109.1.

References

1. Buhval'd E.M., Voroshilov N.V. Aktual'nye voprosy razvitiya municipal'nyh obrazovanij i reformirovaniya instituta mestnogo samoupravleniya // Ekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. – 2018. – T. 11, № 1. – S. 132–147. – DOI: 10.15838/esc/2018.1.55.9.
2. Dobrokhleb V.G., Sigareva E.P. Demograficheskij potencial Vologodskoj oblasti // Problemy razvitiya territorii. – 2019. – № 4 (102). – S. 118–131. – DOI: 10.15838/ptd.2019.4.102.7.
3. Kozhevnikov S.A. Usloviya prozhivaniya naseleniya g. Vologdy v ocenках zhitelej oblastnogo centra // Voprosy territorial'nogo razvitiya. – 2018. – № 2 (42). – DOI: 10.15838/ttd.2018.2.42.3.
4. Krupin A.I., Popova T.K. Osnovy sravnitel'nogo analiza municipal'nyh obrazovanij // Mnogourovnevoe obshchestvennoe vosproizvodstvo: voprosy teorii i praktiki. – 2011. – № 2 (17). – S. 180–187.
5. Moroshkina M.V. Territorial'naya differenciaciya dohodov s popravkoj na inflyaciyu // Aktual'nye problemy ekonomiki i prava. – 2017. – № 2. – S. 48–66.
6. Sekushina I.A., Kozhevnikov S.A. Problemy povysheniya komfortnosti prozhivaniya naseleniya krupnogo goroda (na materialah g. Vologdy i g. Cherepovca) // Problemy razvitiya territorii. – 2018. – № 6 (98). – S. 42–63. – DOI: 10.15838/ptd.2018.6.98.3.
7. Sidunova G.I., Zemskova N.P. Upravlenie investiciyami na urovne municipal'nogo obrazovaniya // Izvestiya Volgogradskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta. – 2008. – № 3 (27). – S. 92–96.
8. Social'no-ekonomicheskie problemy lokal'nyh territorij: monografiya / T.V. Uskova, N.V. Voroshilov, E.A. Gutnikova, S.A. Kozhevnikov. – Vologda: ISERT RAN, 2013. – 196 s.
9. Uskova T.V. Istoriya i perspektivy issledovanij problem municipal'nogo upravleniya v VolNC RAN // Problemy razvitiya territorii. – 2020. – № 5 (109). – S. 7–20. – DOI: 10.15838/ptd.2020.5.109.1.