

пунктом 1 статьи 12 Семейного кодекса Российской Федерации» // Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии. 2007. № 5. С. 344.

**The state family policy of the Russian federation: status, problems and prospects**

*Valery Ivanovich Lipunov, Candidate of Law, Associate Professor, Dean of the Faculty of Law, Moscow Witte University.*

*This article analyses the legal basis for the implementation of State family policy of the Russian Federation.*

*Keywords: family, family policy, family law.*

**АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ, ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ЖИВОТНОГО МИРА**

*Максим Николаевич Максимушкин, доцент кафедры  
гражданского права и процесса,  
e-mail: [supermax62@mail.ru](mailto:supermax62@mail.ru),  
Рязанский филиал Московского университета имени С. Ю. Витте,  
<https://www.muiv.ru/ryazan>*

*В статье исследуются вопросы освещения в российском законодательстве правового регулирования охраны и использования объектов животного мира.*

*Ключевые слова: животный мир; среда обитания; воспроизводство; охрана и регулирование; Красная книга РФ; государственный учет.*

Важнейшим достоянием российского народа, важнейшей его ценностью является животный мир. Данный природный ресурс – один из главных элементов природы, свидетельствующий о биологическом разнообразии планеты. Это важнейший компонент, стабилизирующий биосферу, являющийся ключевым регулятором природной среды. Ценность животного мира обосновывается тем, что он призван удовлетворять потребности людей, как духовные, так и материальные.



**М.Н. Максимушкин**

Согласно статье 1 Федерального закона от 29 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», животный мир характеризуется как совокупность всех живых особей всех видов диких животных, населяющих территорию Российской Федерации (как временно, так и постоянно), находящихся в состоянии естественной свободы, а также являющихся природными ресурсами континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Деятельность, направленная на достижение устойчивого существования животного мира, на сохранение его биологического разнообразия, а также на обеспечение способности воспроизводства и повсеместного использования животных, называется охраной животного мира.

Стоит учитывать, что российское законодательство в рамках Закона «О животном мире» принимает под охрану только тех животных, которые обычно относятся к объектам охоты (или рыболовства), а также любые объекты животного мира, которые нахо-

дятся в условиях естественной свободы. Кроме того, указанный закон регулирует охрану и использование животных, которые находятся в искусственно созданной среде обитания (к примеру, рыбоводники) с целью сохранения генетического фонда объектов животного мира, иных научных целях. В то же время отношения по поводу диких животных, содержащихся в неволе (зоопарки), а также видов животных, относящихся к домашним, не относятся к сфере деятельности этой сферы российского законодательства. Такие виды животных не признаются объектами животного мира в узком смысле. Их воспроизводство, сохранение и охрана регулируются гражданско-правовым законодательством.

Использование объектов животного мира, не приводящее в долгосрочный период к истощению его биологического разнообразия, способствующее сохранению способности животного мира к устойчивому существованию и воспроизводству, называется устойчивым использованием объектов животного мира.

К важнейшим принципам охраны животного мира, а также его использования, восстановления и развития среды его обитания относятся следующие:

- обеспечение устойчивого использования и существования объектов животного мира;
- содействие мерам, направленным на охрану объектов животного мира и их среды обитания;
- недопустимость использования животного мира такими способами, которые связаны с жестоким обращением с животными и не основаны на общих принципах гуманности;
- невозможность совмещения мероприятий по использованию объектов животного мира с мероприятиями по осуществлению контроля за охраной и использованием животного мира и среды его обитания со стороны государства;
- содействие мерам по участию общественных организаций и отдельных граждан в решении задач по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира;
- разделение права использования земли и других природных ресурсов от права использования животного мира, находящегося на них;
- пользование животным миром на возмездной основе;
- приоритет положений международного права в сфере использования, охраны и восстановления объектов животного мира и среды его обитания.

В целях сохранения, воспроизводства животного мира и среды его обитания использование некоторых видов объектов животного мира на ряде территорий и акваторий может быть законодательно ограничено либо вообще запрещено как постоянно, так и на некоторое время. Указанное полномочие возлагается на органы исполнительной власти Российской Федерации или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации по представлению соответствующих уполномоченных государственных органов в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, в частности Росприроднадзора. Данная федеральная служба является подведомственной Министерству природных ресурсов Российской Федерации. Помимо этого, ряд полномочий по управленческой деятельности в указанной сфере исполняется Федеральным агентством по рыболовству и Россельхознадзором. Это связано с тем, что именно рыболовство и охота являются самыми распространенными и наиболее востребованными видами использования животного мира.

Решение задачи по сохранению объектов животного мира можно выполнять, закрепив виды пользования животным миром с запрещением изъятия объектов животного мира из среды обитания, организуя использование этих объектов без их изъятия из среды обитания. Это относится и к сфере организации экологического туризма, а также рекреационных целей. Вопросам сохранения среды обитания объектов животного мира

российское законодательство уделяет большое значение. Предписано, что та деятельность, которая влечет за собой трансформацию среды обитания объектов животного мира либо может повлечь за собой ухудшение условий для их миграции, отдыха, размножения, должна осуществляться с соблюдением обеспечивающих охрану животного мира требований. Любая деятельность в сфере экономики, хозяйствования, которая может быть связана с использованием объектов животного мира, может осуществляться только в тех случаях, когда объекты животного мира, разрешенные к использованию, не ухудшат среду своего обитания и не причинят вреда лесному, водному, сельскому хозяйству [1].

Таким образом, проектирование и строительство различных объектов (здания, сооружения, населенные пункты), разработка, внедрение и реконструкция технологических процессов, прокладывание туристических маршрутов и организация мест массового отдыха людей, мелиорация земель, лесозаготовительные и геолого-разведывательные работы, добыча полезных ископаемых и прочие виды хозяйственной деятельности в различных сферах экономики должны предусматривать параллельное проведение мероприятий по сохранению естественной среды обитания для объектов животного мира, условий их миграции, отдыха, размножения, нагула и по обеспечению неприкосновенности защитных участков соответствующих территорий, акваторий [2].

Аналогичные требования по обеспечению сохранения для объектов животного мира мест постоянного проживания, концентрации, путей миграции, в том числе в период зимовки, размножения, должны соблюдаться при проектировании, строительстве и размещении аэродромов, транспортных магистралей (автомобильные, железнодорожные, трубопроводные), линий связи и электропередачи, гидротехнических сооружений (плотины, каналы).

С целью сохранности мест обитания объектов животного мира, находящихся под угрозой исчезновения, ценных в научном и хозяйственном отношении, редких выделяются специальные «защитные» участки территорий, акваторий, которые необходимы для осуществления их естественных жизненных циклов (миграция, отдых, нагул, размножение, выращивание молодняка и пр.). На подобных защитных участках ряд видов хозяйственной деятельности запрещен либо время, сроки, технологии их проведения регламентированы во избежание нарушения жизненных циклов объектов животного мира [3].

К основным организационно-правовым инструментам государственного регулирования использования и охраны объектов животного мира российское законодательство относит:

- государственный учет;
- государственный кадастр;
- экологическую экспертизу;
- государственные программы в сфере охраны объектов животного мира и среды их обитания;
- государственный мониторинг объектов животного мира;
- нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания;
- государственный контроль в данной области [4].

Специальные меры по охране объектов животного мира и среды его обитания используются для особо охраняемых природных территорий (национальные парки, заказники, заповедники и т. п.), а также находящихся под угрозой исчезновения, редких объектов животного мира, занесенных в Красную книгу. Недопустимы такие действия, которые способны привести к нарушению среды обитания, сокращению численности или гибели занесенных в Красную книгу объектов животного мира. Граждане и юридические лица, которые осуществляют свою хозяйственную деятельность на территориях, акваториях с обитанием животных, занесенных в Красную книгу, несут ответственность за со-

хранение, воспроизводство объектов животного мира в соответствии с российским законодательством, а также с законодательством субъектов Российской Федерации [5].

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что обязанностью соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является обязанность по созданию необходимых условий для сохранения, воспроизводства находящихся под угрозой исчезновения, редких объектов животного мира. Одним из путей исполнения указанных полномочий является создание и организация питомников, специализированных зоопарков.

Для того чтобы дикие животные, принадлежащие к занесенным в Красную книгу Российской Федерации видам, в исключительных случаях могли становиться частью делового оборота, необходимо наличие выдаваемого специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей природной среды разрешения. Выпуск указанных животных в естественную среду обитания, а также их содержание в неволе также допускаются в исключительных случаях, определенных Правительством РФ.

**Литература:**

1. *Минина Е. Л.* Проблемы правового регулирования обращения с животными // Журнал российского права. 2014. № 12. С. 80–82.

2. *Романова И. Н.* К вопросу о страховании ответственности за вред, причиненный окружающей природной среде при осуществлении предпринимательской деятельности // Юрист. 2016. № 9. С. 30–32.

3. *Горохов Д. Б., Горохова Ю. В.* Проблемы регулирования отношений по содержанию, использованию и охране животных, не относящихся к объектам животного мира // Законодательство и экономика. 2015. № 4. С. 14–20.

4. Гражданское право: Учебник / под ред. Ю. К. Толстого, А. П. Сергеева. – М., 2014.

5. *Романова И. Н.* Правовое обеспечение страховой защиты имущественных интересов и предпринимательских рисков в условиях современности // Образование. Наука. Научные кадры. 2016. № 5. С. 25–30.

**Analysis of legal instruments of regulation of protection and use the animal world**

*Maxim Nikolaevich Maximushkin, Associate professor Civil law and process*

*The article examines the issues of lighting in the Russian legislation of legal regulation of protection and use of objects of fauna.*

*Keywords: fauna; habitat; reproduction; conservation and management; the Red book of the Russian Federation; state registration.*

**ОСОБЕННОСТИ РАЗДЕЛА ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ  
ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

*Ирина Николаевна Романова, канд. юрид. наук,  
декан юридического факультета,  
e-mail: romanova@muiiv.ru*

*Рязанский филиал Московского университета имени С. Ю. Витте,  
<https://www.muiiv.ru/ryazan>*