

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КИТАЯ

Хамалинская Виктория Владимировна<sup>1</sup>,

канд. экон. наук, доцент,

e-mail: sochi75@list.ru,

<sup>1</sup>Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации, г. Москва, Россия

*Проблема реализации выбранной модели социально-экономической политики государства является актуальной на сегодняшний день, что определяет необходимость изучения зарубежного опыта в этой сфере. Целью исследования в работе является выявление особенностей системы реализации модели социально-экономической политики Китая, как пример государства с наиболее быстро развивающейся экономикой. Основным методом исследования выбран анализ прогнозных и плановых документов, определяющих содержание социально-экономической политики Китая, а также особенностей выстраивания каналов прямой и обратной связи между всеми элементами системы. В результате проведенного исследования сформулированы особенности системы реализации модели социально-экономической политики Китая, с уточнением особенностей в сфере прогнозирования и планирования, а также выделена специфика каналов связи между элементами системы реализации социально-экономической политики. Сформулированные результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании системы реализации модели социально-экономической политики Российской Федерации. Значимость представленной работы заключается в исследовании зарубежного опыта выстраивания эффективной системы реализации выбранной модели социально-экономической политики государства.*

**Ключевые слова:** государство, система, реализация, модель, социально-экономическая политика, Китай, план, прогноз, канал связи

## FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF CHINA'S SOCIO-ECONOMIC POLICY MODEL

Khamalinskaya V.V.<sup>1</sup>,

candidate of economic sciences, associate professor,

e-mail: sochi75@list.ru,

<sup>1</sup>The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia

*The problem of implementing the chosen model of socio-economic policy of the state is relevant today, which determines the need to study foreign experience in this area. The purpose of the research is to identify the features of the implementation system of the socio-economic policy model of China, as an example of a state with the highest rates of economic growth. The main method of research is the analysis of predicting and planning documents defining the content of China's socio-economic policy, as well as the features of building direct and feedback channels between all elements of the system. As a result of the conducted research, the features of the implementation system of the socio-economic policy model of China are formulated, with the clarification of the features in the field of forecasting and planning, and the specifics of communication channels between the elements of the socio-economic policy implementation system are highlighted. The formulated results of the study can be used to improve the system of implementation of the model of socio-economic policy of the Russian Federation. The significance of the presented work lies in the study of foreign experience in building an effective system for implementing the chosen model of socio-economic policy of the state.*

**Keywords:** state, system, implementation, model, socio-economic policy, China, plan, forecast, communication channel

DOI 10.21777/2587-554X-2023-2-67-73

Введение

Современная социально-экономическая политика государства является важным фактором стабильного существования государства, а также фактором, влияющим на конкурентоспособность экономики страны на мировом уровне.

Скорость осознания и изменения существующих устаревших моделей социально-экономического развития государств в настоящее время все больше начинает влиять на их устойчивость и конкурентоспособность на мировой арене. Важным фактором динамичного развития становится способность государств эффективно адаптировать существующие модели социально-экономического развития под вновь возникающие внутренние и внешние условия, а также инструменты, полученные в результате практического опыта других стран и подходящие для решения поставленных задач [1, с. 42].

Пандемия 2020 года стала своего рода проверкой социально-экономической политики государств, а скорость восстановления социально-экономической системы является одним из индикаторов эффективности выбранной государством модели.

На текущий момент лучше всего себя демонстрирует модель социально-экономической политики Китая, так как, несмотря на то, что это государство первым приняло удар пандемии, оно достаточно быстро вышло из критической ситуации и стабилизировало социально-экономические процессы [2, с. 199]. Исходя из этого, изучение практического опыта реализации выбранной модели социально-экономической политики Китая является актуальным в настоящее время.

Следует отметить, что социально-экономическая политика Китая как объект изучения представляет особый интерес на протяжении последних десятилетий для многих исследователей [3, с. 27]. Внимание к модели социально-экономической политики Китая обусловлено динамикой роста экономического потенциала этого государства, а также тем фактом, что в настоящее время большинство социально-экономических показателей Китайской Народной Республики (КНР) не уступают или даже лучше, чем показатели стран, представляющих крупнейшие экономики мира [4, с. 24].

ВВП Китая демонстрирует устойчивый рост на протяжении двух последних десятилетий. В таблице 1 представлены абсолютные значения ВВП КНР за 2018–2022 годы в трлн долларов США и темпы роста ВВП КНР год к году в процентах.

По данным таблицы 1 видно, что экономика Китая уверенно растет в рассматриваемом периоде с 2018 по 2022 год, несмотря на пандемию и «экономическую войну», начатую США против Китая. Наибольший прирост ВВП в Китае пришелся на 2021 год (+20,7 процентов). Однако в 2022 году ожидается замедление темпов роста ВВП до 12,3 процентов.

Таблица 1 – Динамика ВВП Китая за 2018–2022 гг.<sup>1</sup>

	2018	2019	Темп роста 2019/2018, %	2020	Темп роста 2020/2019, %	2021	Темп роста 2021/2020, %	2022 (прогнозная оценка)	Темп роста 2022/2021, %
ВВП, трлн долларов США	13,71	14,22	3,7	14,69	3,3	17,73	20,7	19,91	12,3

Для сравнения, в 2021 году темп роста ВВП США составил 10,1 процента, Германии – 9,6 процента. В абсолютных значениях ВВП США по-прежнему превышает ВВП Китая и составил, для сравнения, в 2020 году 20,89 трлн долларов, в 2021 году – 23,0 трлн долларов<sup>2</sup>.

ВВП Китая на душу населения за последние пять лет вырос с 9905,34 доллара США в 2018 году до 12 556,33 доллара США в 2021 году (+2650,99 доллара США). Прирост в 2021 году составил 26,76 процента к 2018 году<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Составлено автором по данным официального сайта Международного валютного фонда (<https://data.imf.org/regular.aspx?key=61545852>).

<sup>2</sup> Официальный сайт Международного валютного фонда. – URL: <https://data.imf.org/regular.aspx?key=61545852> (дата обращения: 01.04.2023). – Текст: электронный.

<sup>3</sup> Официальный сайт Международного валютного фонда. – URL: <https://data.imf.org/regular.aspx?key=61545852> (дата обращения: 01.04.2023). – Текст: электронный.

## **Прогнозирование и планирование при реализации социально-экономической политики Китая**

Система реализации социально-экономической политики Китая включает в себя основные элементы системы управления: субъекты управления, объекты управления и инструменты управления. Основным субъектом управления, отвечающим за реализацию социально-экономической политики, является Государственный комитет по делам развития и реформ КНР (ГКРР). Также важными субъектами, обеспечивающими реализацию социально-экономической политики, являются региональные власти в КНР и руководители отраслей. Они принимают непосредственное участие как в разработке модели социально-экономической политики, так и в ее реализации.

В качестве основных инструментов реализации социально-экономической политики Китая анализируем прогнозы и планы, а также информационные потоки между субъектами системы реализации социально-экономической политики.

Процесс разработки современной социально-экономической политики Китая основывается на сложной системе прогнозирования и планирования. Основным субъектом системы прогнозирования и планирования в Китайской Народной Республике выступает Государственный комитет по делам развития и реформ КНР, который осуществляет работу по следующим направлениям:

1. Разработка и реализация основных плановых документов.
2. Анализ состояния крупномасштабной системы и факторов, влияющих на неё.
3. Оценка бюджетно-финансовой информации.
4. Обеспечение сбалансированного развития экономики и социальной системы государства.
5. Стимулирование представителей крупномасштабной системы к переходу на долгосрочное планирование.
6. Оценка и улучшение ключевых элементов социально-экономической системы.
7. Предложение и управление развитием социальных и экономических процессов.
8. Разработка и исполнение нормативно-правовых документов по планированию и реализации документов планирования.
9. Исполнение задач, установленных Госсоветом КНР.

Фундаментальным документом планирования современного Китая является долгосрочный прогноз социально-экономического развития под названием «Китай-2050». Данный документ представляет собой план реализации исторической миссии Коммунистической партии Китая (КПК), воплощение идеи «национального возрождения Китая», к которой уже не первое десятилетие стремится всё население Китайской Народной Республики [5, с. 151].

В долгосрочный прогноз «Китай-2050» включены основные направления развития, которые в совокупности представляют модель социально-экономического развития страны, а также перспективы ее мирового лидерства и стабильного динамичного развития.

Основные направления развития в рамках прогноза «Китай-2050»:

1. Ведущая роль на мировой арене и весомый вклад в процветание всего человечества.
2. Обеспечение «всеобщего процветания».
3. Движение к исторической миссии Китая.
4. Укрепление мощи Китая: экономической, производственной, интеллектуальной.

Долгосрочный прогноз «Китай-2050» детализируется пятилетними планами, в которых осуществляется определение таких ключевых показателей, как: темпы экономического роста; отношение равенства элементов социально-экономической системы государства; основные характеристики социально-экономического развития; состояние экосистемы [6, с. 128].

Пятилетние планы, в свою очередь, детализируются ежегодными планами, рассчитанными на один год:

1. Годовой план развития.
2. Годовой баланс доходов и расходов.

Одновременная разработка годовых плана развития и баланса доходов и расходов свидетельствует об обоснованности и реалистичности расчетов не только социально-экономических показателей развития, но и гарантированной финансовой возможности их достижения.

Процесс разработки всех плановых документов в рамках системы реализации социально-экономической политики КНР имеет четыре уровня:

1. Программное планирование полного развития социально-экономической системы. Включает в себя разработку стратегической программы развития экономики Китая, на основании которой разрабатываются планы развития отдельных территорий страны. Стратегическая программа развития уточняется в виде пятилетних планов. Проект стратегической программы составляется в соответствии с требованиями Госсовета КНР.

2. Детальное планирование по конкретным элементам социально-экономической системы, имеющим отрицательную динамику развития или другие проблемы. В том числе, связанные с таким явлением, как «провалы рынка», а также стратегические отрасли, требующие государственного участия.

3. Разработка отраслевых программ. Программы развития отдельных отраслей должны быть взаимосвязаны, т.е. учитывают взаимное влияние друг на друга. Отраслевые программы развития отражают текущее состояние отрасли, ее техническую оснащенность, содержат прогноз развития отрасли с учетом емкости рынка, количества участников и состояния конкуренции на нем.

4. Подготовка программ территориального развития и обеспечение их взаимосвязи. Такие программы разрабатываются на уровне органов местного самоуправления КНР. Программы территориального развития учитывают условия и возможности развития отдельного региона, содержание программ развития отдельных отраслей, а также общие цели стратегического развития национальной экономики в целом.

Особенностями разработки плановых документов на всех уровнях являются индикативность и использование преимущественно качественных показателей при планировании.

Оценка социально-экономического развития страны происходит в результате анализа итогов реализации плановых и прогнозных документов. Данный анализ осуществляется на тех же четырех уровнях, что и планирование, описанных выше, и включает следующие этапы:

1. Анализ ключевых показателей и общая оценка достижения планируемых целей.
2. Моделирование влияния итогов реализации на будущее развитие социально-экономической системы.
3. Полная экспертиза итогов.
4. Сбор обратной связи с участников.

### **Информационные потоки в системе реализации социально-экономической политики Китая**

Реализация плановых документов сопровождается двухсторонней системой информационного обмена между различными уровнями. Информационные потоки имеют следующий порядок:

1. Государственный комитет по делам развития и реформ КНР определяет ключевые показатели социально-экономического развития и передает их на нижний уровень, уровень отраслей и регионов.

2. Нижний уровень осуществляет подготовку плановых документов, в рамках которых определяются значения показателей социально-экономического развития. Показатели, в свою очередь, передаются на высший уровень.

3. Высшим звеном производится подготовка планового документа социально-экономического развития, после чего оно транслирует документы на уровень отраслей и регионов.

Схематично данный порядок информационных потоков представлен на рисунке 1.

Подобная замкнутость информационных потоков обеспечивает участие субъектов регионов и отраслей не только в процессе реализации плановых документов, но и при их разработке, что позволяет максимально учесть текущее состояние, потенциал и будущие возможности данных субъектов при реализации плановых документов.

Данная информационная система обеспечивает участников необходимой информацией и на этапах осуществления, мониторинга, оценки реализации социально-экономической политики.

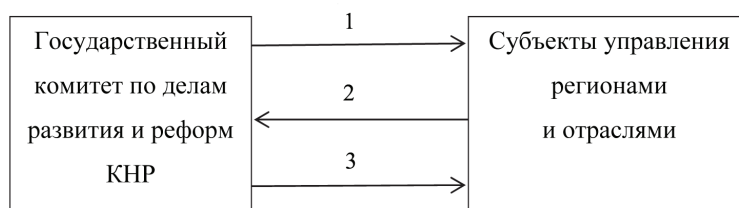


Рисунок 1 – Направления движения информационных потоков в процессе стратегического планирования в КНР<sup>4</sup>

### Заключение

Анализ системы реализации модели социально-экономической политики Китая позволяет выделить ее основные особенности.

1. Система прогнозирования и планирования социально-экономического развития КНР имеет следующие особенности: во-первых, стратегическое макропланирование осуществляется на несколько временных горизонтов. Во-вторых, четкая нацеленность этого процесса на обеспечение сбалансированного, пропорционального развития всех отраслей народного хозяйства и территорий. В-третьих, использование возможностей стратегического планирования для компенсации «провалов рынка» в некоторых специфических видах деятельности. В-четвертых, применение в плановой деятельности экономико-социологических методов (в том числе сопряженных с анкетированием респондентов) для налаживания обратной связи [7].

2. Ориентация процессов планирования и реализации социально-экономической политики на имеющиеся возможные ресурсы и высокая степени адаптивности этих процессов к изменению ресурсного обеспечения.

3. Двухсторонняя система информационных потоков между государственным уровнем управления и региональным и отраслевым уровнями управления обеспечивает взаимодействие между данными уровнями в процессе планирования, реализации и оценки социально-экономической политики государства.

4. Возможность необходимого влияния на систему реализации социально-экономической политики и ее отдельные элементы, а также учет и управление взаимосвязями внутри крупномасштабной системы, представленной в лице государства. Именно активное рациональное государственное управление социально-экономическими процессами обеспечивает динамичное развитие социально-экономической системы [8, с. 817]. Наличие возможности влиять на систему обеспечивает высокий уровень адаптивности данной системы под вновь появившиеся внутренние и внешние условия [9, с. 604].

На основе изучения системы реализации модели социально-экономической политики Китая через рассмотрение основных особенностей планирования и прогнозирования можно сделать вывод, что данная система наиболее эффективно обеспечивает осуществление социально-экономической политики государства. В результате чего опыт системы реализации социально-экономической политики Китая и особенности прогнозирования и планирования могут быть использованы другими государствами для развития социально-экономической системы [10, с. 86].

Современная система реализации социально-экономической политики Китая, представленная системой прогнозирования и планирования, является актуальной и для Российской Федерации с точки зрения возможного заимствования опыта использования отдельных инструментов прогнозирования и планирования. Изучение и применение на практике передового опыта, в свою очередь, способно положительно повлиять на эффективность социально-экономической политики Российского государства и повысить конкурентоспособность страны в современном мире.

Например, в систему прогнозирования и планирования социально-экономической политики Российской Федерации могут быть внедрены такие инструменты, используемые в системе прогнози-

<sup>4</sup> Составлено автором.

вания и планирования социально-экономической политики КНР, как отраслевые и территориальные программы развития. В настоящее время Российская Федерация выстроила достаточно устойчивую систему стратегического планирования и прогнозирования социально-экономической политики, что находит отражение в целом ряде нормативных правовых документов. Однако данные документы содержат только программы развития приоритетных отраслей и территорий. Заимствование опыта КНР по разработке планов развития всех отраслей и территорий могло бы существенно изменить подход к разработке социально-экономической политики России в целом.

Использование полной модели системы прогнозирования и планирования социально-экономической политики КНР невозможно, так как Российская Федерация обладает собственным особенным историческим путем развития и требует, как и любая крупномасштабная система, собственной особенной конфигурации системы. Однако заимствование опыта использования отдельных инструментов планирования способно положительно повлиять на социально-экономическую политику Российского государства.

Улучшение российской системы прогнозирования и планирования социально-экономической политики возможно путем реализации следующих управленческих решений:

1. Переход от директивных к индикативным планам.
2. Налаживание качественной обратной связи.
3. Фокус на качественные показатели, а не на количественные.
4. Разработка и внедрение системы оценки эффективности реализации плановых документов, состоящей из нескольких уровней.
5. Активное участие государства в управлении развитием социально-экономических процессов.
6. Переосмысление важности социального аспекта в современной социально-экономической политике.
7. Налаживание трехканальной системы обратной связи.
8. Модернизация системы, способной быстро адаптироваться к новым внешним и внутренним условиям.

Каждое управленческое решение, рассмотренное выше, требует дальнейшего теоретического изучения и обоснования.

Российская Федерация может и должна изучать и применять опыт других стран в вопросах формирования и реализации модели социально-экономической политики, так как каждое государство имеет собственную специфичную систему, обладающую практическим опытом. Опыт же Китайской Народной Республики является актуальным и наглядным с точки зрения достижения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития.

### Список литературы

1. Бауэр В.П., Еремин В.В. К анализу поучительного для России опыта применения инструментария стратегического планирования развития экономики во Франции, США и КНР // Российский экономический журнал. – 2019. – № 1. – С. 41–57.
2. Луконин С.А., Заклязьминская Е.О. Трансформация социально-экономической модели Китая в условиях пандемии // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2020. – Т. 13, № 6. – С. 198–216.
3. Хамалинская В.В., Хамалинский И.В. Теоретические аспекты выбора и реализации модели социально-экономической политики государства // Сибирская финансовая школа. – 2021. – № 4 (144). – С. 25–28.
4. Вердиян В.А. Эффективность социально-экономической политики государства: отечественный и зарубежный опыт // Социально-экономические предпосылки и результаты развития новых технологий в современной экономике: материалы Всероссийской научной конференции с международным участием. – Н. Новгород, 2019. – С. 19–24.
5. Косников С.Н., Новикова Д.Н., Сухиненко Д.Д. Моделирование и прогнозирование показателей социально-экономического развития // Естественно-гуманитарные исследования. – 2022. – № 41 (3). – С. 151–154.

6. *Цедилин Л.И.* Современная модель социально-экономического развития Китая: идентификация и анализ // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2019. – № 3. – С. 126–136.
7. *Khamalinskaya V.V., Guz N.A., Golovetsky N.Y., Khamalinskiy I.V., Gaidysheva M.G.* Improving the management of social and economic development of the country's territories // E3S Web of Conferences. – 2020. – Vol. 1. – P. 08019.
8. *Нигматулин Р.И.* Условия преодоления ковидного кризиса и социально-экономический рост // Вестник Российской академии наук. – 2022. – Т. 92, № 8. – С. 817–822.
9. *Морковкин Д.Е.* Трансформация социально-экономической политики под влиянием пандемии COVID-19: зарубежный опыт и российские реалии // Самоуправление. – 2022. – № 2 (130). – С. 603–607.
10. *Куракова Н.Г., Ерёмченко О.А.* Мониторинг социально-экономических трендов: инструментарий и ограничения // Экономика науки. – 2022. – Т. 8, № 2. – С. 86–97.

### References

1. *Bauer V.P., Eremin V.V.* К анализу pouchitel'nogo dlya Rossii opyta primeneniya instrumentariya strategicheskogo planirovaniya razvitiya ekonomiki vo Francii, SSHA i KNR // Rossijskij ekonomicheskij zhurnal. – 2019. – № 1. – С. 41–57.
2. *Lukonin S.A., Zaklyaz'minskaya E.O.* Transformaciya social'no-ekonomicheskoy modeli Kitaya v usloviyah pandemii // Kontury global'nyh transformacij: politika, ekonomika, pravo. – 2020. – Т. 13, № 6. – С. 198–216.
3. *Hamalinskaya V.V., Hamalinskiy I.V.* Teoreticheskie aspekty vybora i realizacii modeli social'no-ekonomicheskoy politiki gosudarstva // Sibirskaya finansovaya shkola. – 2021. – № 4 (144). – С. 25–28.
4. *Verdiyany V.A.* Effektivnost' social'no-ekonomicheskoy politiki gosudarstva: otechestvennyj i zarubezhnyj opyt // Social'no-ekonomicheskie predposylki i rezul'taty razvitiya novyh tekhnologij v sovremennoj ekonomike: materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem. – N. Novgorod, 2019. – С. 19–24.
5. *Kosnikov S.N., Novikova D.N., Suhinenko D.D.* Modelirovanie i prognozirovanie pokazatelej social'no-ekonomicheskogo razvitiya // Estestvenno-gumanitarnye issledovaniya. – 2022. – № 41 (3). – С. 151–154.
6. *Cedilin L.I.* Sovremennaya model' social'no-ekonomicheskogo razvitiya Kitaya: identifikaciya i analiz // Vestnik Instituta ekonomiki Rossijskoj akademii nauk. – 2019. – № 3. – С. 126–136.
7. *Khamalinskaya V.V., Guz N.A., Golovetsky N.Y., Khamalinskiy I.V., Gaidysheva M.G.* Improving the management of social and economic development of the country's territories // E3S Web of Conferences. – 2020. – Vol. 1. – P. 08019.
8. *Nigmatulin R.I.* Usloviya preodoleniya kovidnogo krizisa i social'no-ekonomicheskij rost // Vestnik Rossijskoj akademii nauk. – 2022. – Т. 92, № 8. – С. 817–822.
9. *Morkovkin D.E.* Transformaciya social'no-ekonomicheskoy politiki pod vliyaniem pandemii COVID-19: zarubezhnyj opyt i rossijskie realii // Samoupravlenie. – 2022. – № 2 (130). – С. 603–607.
10. *Kurakova N.G., Eryomchenko O.A.* Monitoring social'no-ekonomicheskikh trendov: instrumentarij i ogranicheniya // Ekonomika nauki. – 2022. – Т. 8, № 2. – С. 86–97.