

УДК 341.81

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОЦЕССА И БЕЗОПАСНОСТИ ФСИН РОССИИ

Лапицкий Юрий Анатольевич,

канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и процесса,

e-mail: youriy62rus@mail.ru,

Московский университет им. С.Ю. Витте,

http://www.muiv.ru

В статье рассматриваются вопросы уголовно-процессуальной деятельности Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации; вопросы деятельности отделов специального назначения Федеральной службы исполнения наказаний при обеспечении безопасности указанной структуры.

Ключевые слова: исполнение наказания, обеспечение безопасности, отделы специального назначения, процессуальная деятельность, Федеральная служба исполнения наказания

DOI 10.21777/2587-9472-2018-1-58-60

Говоря о процессуальной деятельности ФСИН России, следует отметить, что, исходя из анализа действующих законодательных и нормативных актов, таких как ФЗ об оперативно-розыскной деятельности, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд и других, ФСИН России относится к органу дознания.

Думается, что редакция указанных нормативных правовых актов требует совершенствования.

Например, статья 40 УПК РФ «Орган дознания» относит к органам: органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности; органы Федеральной службы судебных приставов; начальников органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиров воинских частей, соединений, начальников военных учреждений и гарнизонов; органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

На органы дознания возлагаются:

- дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно – в порядке, установленном УПК РФ;
- выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно – в порядке, установленном УПК РФ;
- осуществление иных действий, предусмотренных УПК РФ. Возбуждение уголовного дела в порядке, установленном УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в ст. 40 УПК РФ – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;
- глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Как видим из рассмотренной нормы уголовно-процессуального закона, не ясно, являются ли начальники исправительных учреждений, СИЗО, тюрем органами дознания. Комментируемая норма говорит лишь об иных органах исполнительной власти, наделенных в соответствии с федеральным

законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Да, ФЗ об оперативно-розыскной деятельности указывает в числе субъектов оперативно-розыскной деятельности ФСИН России, но не начальников исправительных учреждений СИЗО и тюрем.

Другой пример. Согласно ст. 157 УПК РФ производство неотложных следственных действий. При наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, орган дознания в порядке, установленном УПК РФ, возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия. Неотложные следственные действия производят: органы дознания, указанные в ст. 151 УПК РФ, по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел, указанных в пунктах 2–6 части второй комментируемой статьи, а также уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьями 198–199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации; органы федеральной службы безопасности – по уголовным делам о преступлениях, указанных в пункте 2 части второй ст. 151 УПК РФ; таможенные органы – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 173.1, 173.2, 174, 174.1, 189, 190, 193, 193.1, 194 частями 3 и 4, 200.1 частью 2, 200.2, 226.1, 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, выявленных таможенными органами Российской Федерации; начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов – по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона; начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы – по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками соответствующих учреждений и органов, а равно и о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений и органов иными лицами; иные должностные лица, которым предоставлены полномочия органов дознания в соответствии со ст. 40 УПК РФ. После производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания направляет уголовное дело руководителю следственного органа в соответствии с пунктом 3 ст. 149 УПК РФ. После направления уголовного дела руководителю следственного органа, орган дознания может производить по нему следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя. В случае направления руководителю следственного органа уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах.

В ст. 157 УПК РФ законодатель говорит о начальниках учреждений и органов уголовно-исполнительной системы – по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками соответствующих учреждений и органов, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений и органов иными лицами. И никак не о ФСИН РФ.

Таким образом, автор полагает, что в ст. 40 УПК РФ надо прямо указать, что к органам дознания относятся начальники исправительных учреждений, СИЗО, тюрем. Термины, указанные в ст. 157 УПК РФ, также упорядочить и прописать – «начальники исправительных учреждений, СИЗО и тюрем».

Несколько строк об отделах спецназначения ФСИН России, которые наряду с другими подразделениями уголовно-исполнительной системы обеспечивают безопасность этой структуры. Отменим, что базовым отделам (отрядам) специального назначения ФСИН России в апреле 2017 года исполнилось 23 года. С момента создания и до настоящего времени указанные структуры показали свою боевую мощь и профессионализм, решая задачи по обеспечению безопасности ФСИН России. В последние годы мы не слышим о захвате заложников и массовых беспорядках в местах лишения свободы. А ведь 23 года назад волна этих преступлений накрывала исправительные учреждения. Думается, что благодаря этим подразделениям удалось до минимума свести захват заложников, массовые беспорядки, дезорганизацию деятельности исправительных учреждений. К сожалению, в литературе сегодня информация о деятельности спецназа УИС РФ крайне скудна.

Таким образом, автор полагает, что новыми в данной работе являются следующие положения и результаты:

1. В ст. 40 УПК РФ прописать, что органами дознания являются начальники исправительных учреждений, начальники СИЗО и тюрем.

2. Статью 157 УПК РФ, где речь идет об исправительных учреждениях привести в соответствие с новой редакцией ст. 40 УПК РФ, а именно – «начальники исправительных учреждений, СИЗО и тюрем».

3. Спустя 23 года с момента создания, можно утверждать, что, благодаря возникновению спецназа ФСИН России, в исправительных учреждениях снизилось число захвата заложников, массовых беспорядков, дезорганизации деятельности исправительных учреждений.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 2017.

2. Приказы МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, Следственного комитета РФ №68 от 27 сентября 2013 г. «Об утверждении инструкции о порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд».

TOPICAL ISSUES OF PROCESS AND SECURITY OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA

Lapitsky Yu. A.,

*candidate of law. N., associate Professor,
associate Professor of criminal law and procedure,
Moscow Witte University*

The article discusses: the law-process activities of the Federal service of execution the case of the Russian Federation; the activities of the special forces units of the Federal service for the execution scenario, when the security of this structure.

Keywords: punishment, security, special forces units, the operation process, the Federal service of execution of punishment