

ства поможет населению грамотно использовать полученные правовые знания для защиты своих прав и свобод.

### **Литература**

1. Концепция правового просвещения на период до 2020 года // Приложение к приказу Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае. № 05.1/75.
2. Зейналова Л.М. Основные тенденции становления Российского законодательства: исторические традиции и новации // Проблемы Российского законодательства: история и современность: материалы X Международной научно-практической конференции. Тольятти: Изд-во НОУ ВПО «СаГА», 2013. С. 13.
3. Зубова Я.В. Правовое образование в развитии правовой культуры формирующегося гражданского общества современной России: автореф. дис. ... докт. соц. наук. Майкоп, 2011.
4. Иеринг Р. Борьба за право / Р. Иеринг; пер. Ершов С.И. М.: Феникс, 1991.
5. Зейналова Л.М. Правовая грамотность глазами молодежи / сб.: Актуальные проблемы реализации Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. М.: Изд-во МИИТ; Юридический институт, 2012.

### **Legal education of citizens of the Russian Federation**

*Irina Vladimirovna Timonina, PhD, associate Professor of Department of theory of law and natural resources law, Moscow state University of railway engineering*

*The article considers the problem of legal education and legal awareness of the population in the Russian Federation, citizens.*

*The author discusses the issues concerning the necessity of increase of level of legal culture; the reformation of the state policy in the field of improving the legal culture of the population.*

*The most important directions of improvement of legal literacy of the population is the education of citizens of Russia on the rights and freedoms guaranteed by the Constitution of the Russian Federation; carrying out state policy in the field of providing citizens with free legal help.*

*The author notes that the great importance in the legal education of the population have the media and the effectiveness of legal advocacy, informing citizens about the changes in legislation.*

*Keywords: legal education, legal schooling, legal literacy, population, reformation, protection of rights and freedoms, legal awareness*

УДК 329

## **ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ – АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**Федор Игоревич Долгих**, канд. ист. наук, доц.,  
зав. кафедрой Теории и истории государства и права,  
e-mail: fdolgih@mpra.ru,  
Московский финансово-промышленный  
университет «Синергия»,  
[http:// www.synergy.ru](http://www.synergy.ru)

*В статье рассматриваются основания для вынесения письменных предупреждений региональным отделениям политических партий. Автор приходит к выводу, что вынесение письменных предупреждений в отношении региональных отделений политических партий выступает в качестве меры юридической ответственности, в большинстве случаев предшествующих приостановлению деятельности региональных отделений.*

*Ключевые слова: политические партии, региональные отделения политических партий, приостановление деятельности, предупреждение, территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации*



**Ф.И. Долгих**

Изменения, внесенные в 2012 г. в Федеральный закон «О политических партиях», способствовали значительному увеличению количества политических партий. Так, если на начало апреля 2012 г. в РФ были официально зарегистрированы только 7 политических партий, то спустя год данный список увеличился почти в 9 раз [1], а к настоящему времени число зарегистрированных политических партий достигло 77 [2].

В то же время, не исключена вероятность того, что далеко не все недавно созданные политические партии просуществуют до ближайших выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, намеченных на сентябрь 2016 г. Партии могут прекратить свое существование, если в их деятельности будут выявлены нарушения законодательства. Закон о политических партиях предусматривает такие меры юридической ответственности, как предупреждение, приостановление деятельности и ликвидация [3]. Подобные меры применяются также и в отношении региональных отделений политических партий.

В случае нарушения региональным отделением политической партии Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона «О политических партиях» и иных федеральных законов территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации выносит региональному отделению политической партии письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений и устанавливает срок их устранения, составляющий не менее одного месяца [4].

Если в установленный срок эти нарушения не были устранены и предупреждение территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации не было обжаловано в суд, деятельность регионального отделения политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа на основании заявления соответствующего территориального органа [5]. Так, за неустранение нарушений, за которые региональным отделениям были вынесены предупреждения, в 2013–2015 гг. была приостановлена деятельность ряда региональных отделений различных политических партий [6], причем только за один 2014 год – 83 региональных отделений [7].

Исходя из анализа судебной практики, после внесения изменений в Федеральный закон «О политических партиях» в 2012 г. самым распространенным основанием для вынесения предупреждения региональному отделению политической партии, а в последующем и приостановлении его деятельности становилось непредставление в избирательную комиссию сведений о поступлении и расходовании денежных средств [8].

Правом на обращение в суд о приостановлении деятельности региональных отделений политических партий обладают только уполномоченные органы. Так, Верховный Суд Российской Федерации определил, что «правом на обращение с заявлением о приостановлении деятельности регионального отделения политической партии наделен лишь соответствующий уполномоченный территориальный орган... Физическим лицам такое право законом не предоставляется» [9]. Уполномоченным органом, осуществляющим федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, является Министерство юстиции Российской Федерации [10], а в отношении региональных отделений или иных структурных подразделений политических партий – территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации в соответствующих субъектах

федерации. Данное уточнение имеет значение, так как на практике имела место подача искового заявления о ликвидации политических партий лицами, не относящимися к органам и должностным лицам, уполномоченным федеральным законом на осуществление контроля за деятельностью политических партий (правда, в принятии заявления было отказано) [11].

Уполномоченные органы вправе внести в суд заявление о приостановлении деятельности регионального отделения политической партии после вынесения двух письменных предупреждений в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 38 Федерального закона «О политических партиях», если эти предупреждения не были обжалованы в суд в установленном законом порядке или если они не признаны судом не основанными на законе. Заявление территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации в суд о приостановлении деятельности регионального отделения политической партии не может быть внесено в суд в период рассмотрения им жалоб на указанные предупреждения [12].

В то же время, законом предусмотрены некоторые ограничения, связанные с приостановлением деятельности региональных отделений. Не допускается приостановление деятельности регионального отделения политической партии в период со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации до дня официального опубликования результатов указанных выборов, что подтверждается и судебной практикой [13]. Исключение закон допускает лишь в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4 и 5 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях».

К числу данных случаев отнесены:

- осуществление экстремистской деятельности;
- создание структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах РФ, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях;
- деятельность в органах государственной власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований), в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях;
- вмешательство в учебный процесс образовательных учреждений [14].

Согласно закону «О противодействии экстремистской деятельности» под понятие «экстремистская деятельность (экстремизм)» попадают:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объ-

единений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (здесь речь идет о совершении преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг [15].

В то же время, в результате проведенного анализа судебных решений не удалось выявить фактов, послуживших основаниями для приостановления деятельности региональных отделений зарегистрированных политических партий [16] в соответствии с пунктами 1, 4 и 5 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях».

В случае приостановления деятельности регионального отделения политической партии на срок, установленный решением суда, приостанавливаются права данного регионального отделения политической партии как учредителя средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением осуществления расчетов, связанных с хозяйственной деятельностью регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов и штрафов, и расчетов по трудовым договорам (контрактам) [17].

В случае, если в течение установленного решением суда срока приостановления деятельности регионального отделения политической партии нарушения, послужившие основанием для такого приостановления, будут устранены, после окончания указанного срока оно возобновляет свою деятельность. В случае же неустранения данных нарушений территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, внесший в суд заявление о приостановлении деятельности регионального отделения политической партии, вносит в соответствующий суд заявление о ликвидации данного регионального отделения [18]. Так, только за 2014 год было ликвидировано 35 региональных отделений политических партий [19].

Таким образом, приостановление деятельности региональных отделений политической партии выступает в качестве меры юридической ответственности, в ряде случаев предшествующих их ликвидации. Решения о приостановлении деятельности и ликвидации принимаются только в судебном порядке. При этом следует отметить отсутствие единообразия в судебной практике [20].

Фактически деятельность региональных отделений может быть приостановлена за любое нарушение закона, что создает угрозу [21] приостановления деятельности, а в последующем и ликвидации по малозначительным основаниям. Поэтому представляется целесообразным закрепить в законе о политических партиях исчерпывающий перечень [22] оснований для приостановления деятельности региональных отделений. В случае иных нарушений региональные отделения политических партий должны нести иные виды юридической ответственности.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // КонсультантПлюс.
3. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313) // КонсультантПлюс.
4. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2011 года № ГКПИ11-2150.
5. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2012 года (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июня 2012 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2012 г. № 10.
6. Решение Верховного Суда Республики Алтай. Дело № 2-40/2014 от 17.03.2014 г.
7. Решение Верховного Суда Республики Саха (Якутия). Дело № 3-33/2015 от 11.06.2015 г.
8. Решение Астраханского областного суда. Дело № 3-19/14 от 16.10.2014 г.
9. Решение Калининградского областного суда. Дело № 3-48/2015 от 30.06.2015 г.
10. Решение Кемеровского областного суда. Дело № 3-14/2014 от 30.05.2014 г.
11. Решение Московского городского суда. Дело № 3-188/2015 от 29.04.2015 г.
12. Решение Новосибирского областного суда. Дело № 3-24/2014 от 07.07.2014 г.
13. Решение Пермского краевого суда. Дело № 3-121-2014 от 16.10.2014 г.
14. Решение Ростовского областного суда. Дело № 3-8/14 от 26.03.2014 г.
15. Решение Санкт-Петербургского городского суда. Дело № 3-97/2013 от 19.08.2013 г.
16. Решение Тверского областного суда. Дело № 3-25/2014 от 20.08.2014 г.
17. Решение Тюменского областного суда. Дело № 3-45/2015 от 11.09.2015 г.
18. Стенографический межрегионального совещания с представителями региональных отделений политических партий, общественных организаций Крымского федерального округа (Севастополь, 5 февраля 2015 года) // [http://www.cikrf.ru/analog/vib\\_130915/sov\\_2015/sten\\_sev.html](http://www.cikrf.ru/analog/vib_130915/sov_2015/sten_sev.html)
19. Долгих Ф.И. Ликвидация политических партий // Юридический мир. 2013. № 6.
20. Долгих Ф.И. Ограничения на создание и деятельность политических партий // Юридический мир. 2014. № 5.
21. Долгих Ф.И. Юридическая ответственность политических партий // сб. материалов Восьмого Международного научного конгресса «Роль бизнеса в трансформации российского общества-2013». М.: Экон-информ, 2013.
22. Список политических партий: сайт Министерства юстиции. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok>

### **The suspension of activity of regional branches of political parties – analysis of law enforcement practice**

*Fedor Igorevich Dolgih, candidate of historical Sciences, associate Professor, head of Department of Theory and history of state and law Moscow financial-industrial University "synergy"*

*The article discusses the reasons for suspension of activity of regional branches of political parties. Defines the bodies authorized to make a statement to the court on suspension of activities of the regional branch of the political party.*

*Keywords: political parties, regional branches of political parties, suspension of activity, the warning of the territorial body of the Ministry of justice of the Russian Federation*