

## ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО СКЛАДА В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

**Рыкова Инна Николаевна<sup>1</sup>,**

*д-р экон. наук,  
e-mail: rykova@nifi.ru,*

**Губанов Роман Сергеевич<sup>1</sup>,**

*e-mail: gubanof@mail.ru,*

**Иванов Максим Олегович<sup>1</sup>,**

*e-mail: maximiv@list.ru,*

<sup>1</sup>Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации,  
г. Москва, Россия

*В статье рассматриваются научные подходы к оценке эффективности применения процедуры таможенного склада при организации трансграничной электронной торговли в России и странах ЕАЭС. Авторами поясняется, что для целей оценки бюджетной и социально-экономической эффективности применения процедуры таможенного склада необходимо учитывать не только показатели экспорта и импорта, но и макроэкономические критерии результативности внешней торговли: ВВП, объемы потребления, таможенные пошлины и сборы. Для этого рекомендуется усовершенствовать политику взимания и уплаты таможенных тарифов при помещении товаров под процедуру таможенного склада в России. Положительная динамика изменения денежных потоков от внедрения новых тарифов обеспечит стимулирование экономического и бюджетного роста в разрезе государственных резервов Российской Федерации. В статье отмечается, что результатом внедрения рекомендуемых оценочных показателей для измерения эффективности применения процедуры таможенного склада может стать макроэкономическая устойчивость внешнеторговых операций, позволяющих увеличить платежеспособный спрос и стимулировать рост таможенных платежей.*

**Ключевые слова:** оценка, эффективность, новые подходы, таможенный склад, процедура, торговля, импорт

## THE FEATURES OF EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF THE CUSTOMS WAREHOUSE PROCEDURE IN THE FRAMEWORK OF CROSS-BORDER TRADE

**Rykova I.N.<sup>1</sup>,**

*doctor of economic sciences,  
e-mail: rykova@nifi.ru,*

**Gubanov R.S.<sup>1</sup>,**

*e-mail: gubanof@mail.ru,*

**Ivanov M.O.<sup>1</sup>,**

*e-mail: maximiv@list.ru,*

<sup>1</sup>Financial Research Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation, Moscow, Russia

*The article discusses scientific approaches to assessing the effectiveness of customs warehouse procedures in organizing cross-border electronic commerce in Russia and EAEU countries. The authors explain that for the purpose of assessing the budgetary and socio-economic effectiveness of the customs warehouse procedure, it is necessary to take into account not only export and import indicators, but also macroeconomic criteria for*

*the effectiveness of foreign trade: GDP, consumption, customs duties and fees. To do this, it is recommended to improve the policy of collection and payment of customs tariffs when placing goods under the procedure of a customs warehouse in Russia. The positive dynamics of changes in cash flows from the introduction of new tariffs will ensure the stimulation of economic and budgetary growth in the context of state reserves of the Russian Federation. The article notes that the result of the introduction of recommended evaluation indicators to measure the effectiveness of the customs warehouse procedure may be the macroeconomic stability of foreign trade operations, which can increase effective demand and stimulate the growth of customs payments.*

**Keywords:** assessment, efficiency, new approaches, customs warehouse; procedure; trade, import

DOI 10.21777/2587-554X-2024-3-82-89

## Введение

Актуальность темы исследования обусловливается необходимостью достижения национальных целей бюджетной политики Российской Федерации в области развития конкурентоспособной экономики, включая развитие трансграничной торговли между отечественными субъектами потребительского рынка и зарубежными контрагентами.

Краткий обзор проблематики. По мнению А.Р. Мондонен, К.Ю. Очеретяной, таможенный склад рассматривается как специализированная зона торговли, хранения и распределения товаров, реализация которых предусмотрена в интернет-пространстве [1].

Исследование проблем регулирования трансграничной электронной торговли с позиции А.А. Ворони, В.Ю. Диановой позволяет трактовать таможенную операцию таможенного склада как объект инфраструктуры, предназначенный для хранения товаров для личного пользования, приобретенных физическими лицами с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза [2].

В структуре продаж Евразийского экономического союза по обороту электронной торговли первое место занимает Российская Федерация – 59,4 %, второе место приходится на долю внешней торговли в Республике Беларусь – 25,96 %, затем следует Республика Казахстан – 11,8 %.

Научное обоснование проблем трансграничной электронной торговли свидетельствует о том, что в России существует ряд ответственных мероприятий по реализации эксперимента в рамках применения таможенной операции таможенных складов: организация электронного взаимодействия ответственных исполнителей: Министерства финансов РФ; Федеральной таможенной службы; Федеральной службы по аккредитации и АО «Почты России». В системе новаций в области таможенного регулирования трансграничной торговли большое значение имеет автоматизация систем контроля и мониторинга за оборотом товаров в системе электронной торговли [3].

Цель исследования – изучение особенности применения процедуры таможенного склада и оценка ее эффективности в условиях организации внешней торговли в России.

Постановка цели позволила сформулировать задачи исследования: определение сущности трансграничной (внешней) торговли; выявление особенностей применения таможенного склада при товародвижении в России и странах Евразийского экономического союза; определение сценариев развития внешнеторговых отношений с применением таможенного склада; разработка рекомендаций по оценке эффективности использования процедуры таможенного склада в рамках внешней торговли в России и ЕАЭС.

В условиях совершенствования механизма таможенного администрирования товаров, приобретаемых физическими лицами Российской Федерации на зарубежных маркетплейсах, является актуальной задачей, обеспечивая неразрывную связь с развитием отрасли электронной торговли товарами [4].

Сегодня наиболее «узким местом» для трансграничной торговли является свободное перемещение таких товаров через таможенную границу ЕАЭС с учетом организации пересылок товаров в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) и доставка в качестве экспресс-грузов. Это обусловливается необходимостью повышения качества и своевременностью расчетов между контрагентами в рамках внешней торговли.

Трансграничная электронная торговля – один из главных мировых трендов текущего года и перспективного периода 2030 года, в рамках которого ожидается формирование промежуточных результатов достижения целевых индикаторов роста качества жизни населения и регионов в России [5].

В России и странах ЕАЭС трансграничная электронная торговля сегодня стимулируется постоянным улучшением внешних рыночных отношений [6]. Также создаются дополнительные условия по расширению ёмкости рынка в результате широкого ассортимента ввозимых на территорию стран-партнеров товаров и конкурентоспособности установленных на данные товары цен [7].

В 2022–2024 годах на площадке Евразийской экономической комиссии подготовлен пакет документов, в соответствии с которым необходима идентификация товаров трансграничной электронной торговли в отдельную категорию товаров при внесении изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС<sup>1</sup>. Также регулируются процедуры: введение декларации на товары электронной торговли; введение института оператора электронной торговли (оператор электронной торговли будет осуществлять таможенное декларирование товаров электронной торговли, уплачивать в отношении них таможенные пошлины, налоги, нести ответственность за недостоверное таможенное декларирование); применение механизма таможенного склада к товарам электронной торговли.

### **1. Показатели оценки эффективности применения процедуры таможенного склада**

Таможенный склад – это объект недвижимости для хранения и распределения иностранных товаров, приобретенных для последующей продажи физическим лицам, использующим данные товары для личного потребления с учетом беспошлинного режима помещения товаров на специальный склад. Данный специализированный объект таможенной инфраструктуры подлежит обязательной регистрации в реестре складских и логистических имущественных комплексов с закреплением полномочий за владельцами таможенных складов по учету, складированию и свободному перемещению ввозимых из-за границы товаров.

Так, в целях реализации статьи 348 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункта 2 части 3 статьи 109 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ для рациональной организации трансграничной торговли требуется: перевозка (транспортировка); взвешивание; погрузка; разгрузка; устранение повреждения упаковки<sup>2</sup>.

В современном методологическом инструментарии не наблюдается достаточного числа оценочных индикаторов, характеризующих текущее состояние и перспективы экономического развития внешней торговли. Мало теорий и методик, обобщающих механизмы ведения и контроля таможенных процедур, регулирование трансграничной торговли и оптимизацию каналов движения товаров с применением отечественных и зарубежных маркетплейсов [7]. В этой связи значительный практический интерес вызывает система унифицированных показателей оценки данных процедур в аспекте бюджетной эффективности.

Данные таблицы 1 позволяют прогнозировать количественные и качественные показатели эффективности системы мероприятий в рамках применения процедуры таможенного склада. При этом следует принимать во внимание требования национального законодательства РФ и нормативных правовых актов ЕАЭС.

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/?ysclid=lxpwwgbpdh476968696](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/?ysclid=lxpwwgbpdh476968696) (дата обращения: 15.06.2024). – Текст: электронный.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ (последняя редакция). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/?ysclid=lxpx1palcl74893949](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/?ysclid=lxpx1palcl74893949) (дата обращения: 15.06.2024). – Текст: электронный.

Таблица 1 – Система показателей оценки эффективности применения процедуры таможенного склада<sup>3</sup>

Параметры	1-й вариант Базовый сценарий развития	2-й вариант Консервативный сценарий развития	3-й вариант Перспективный сценарий развития
Объем площадей для инфраструктуры бондовых складов и эксплуатации почтово-логистических объектов, м <sup>2</sup>	2000	5000	7500
Объем инвестиций в дооборудование бондовых зон, млн руб.	4500	5600	7950
Количество заказов на бондовом складе, тыс. ед.	50	150	250
Срок получения импортных товаров по онлайн-заказам, дни	1–3	1–2	1
Сумма налоговых расходов, млн руб.	9,8	29,67	49,45
Число резидентов бондового склада, ед.	300	500	1100

После внедрения процедуры таможенного склада в процесс движения товаров на площадках внешней торговли через страны ЕАЭС произойдет увеличение стоимости таможенных тарифов, в том числе за счёт изменения страховых и актуарных параметров оценки (таблица 2).

Положительная динамика изменения тарифов, обеспечивающая стимулирование экономического и бюджетного роста в разрезе государственных резервов, наблюдается в отношении ставки таможенного тарифа, размер которого достигнет величины 9,2 %, что на 3,2 п.п. больше, чем в настоящее время.

Таблица 2 – Рекомендуемые показатели эффективности в рамках применения процедуры таможенного склада при организации внешней торговли<sup>4</sup>

Показатели	До применения процедуры таможенного склада	После внедрения процедуры таможенного склада	Прирост, п.п.
Ставка таможенного тарифа, всего	6 %	9,2 %	+3,2
Таможенный тариф по сельскохозяйственным товарам	13,2 %	13,7 %	+0,5
Таможенный тариф по несельскохозяйственным товарам	4,9 %	8,5 %	+3,6
Стоимость страхового полиса при организации защиты от таможенных рисков (в процентах от транзакции)	10 %	3 %	-7,0

Рост таможенного тарифа после внедрения и завершения процедуры таможенного склада на территории ЕАЭС отразится на экспорте стратегически значимой продукции из России на мировые высокотехнологичные рынки товаров. Это возможно, в том числе, за счет притока денежных средств от повышения таможенного тарифа по несельскохозяйственным товарам с 4,9 до 8,5 %. Незначительному увеличению (на 0,5 п.п.) за исследуемый период подлежит стоимость таможенного тарифа по сельскохозяйственным товарам.

Важно отметить, что стоимость страхового полиса при организации защиты от таможенных рисков после процедур таможенного эксперимента составит 10 %, что на 7 п.п. больше, чем в настоящее время.

Расчет показателей эффективности проведения эксперимента проведения таможенных операций с применением таможенного склада целесообразно осуществить на основе методики, предполагающей проведение оценки, направленной на организацию встречных торговых потоков в рамках региональной интеграции ЕАЭС в сравнении с существующей динамикой электронной торговли.

Особенности расчета интегрального показателя эффективности осуществляемого таможенного эксперимента рассмотрим по индикаторам таблицы 3 [8; 9].

В ходе расчета показателей оценки бюджетной и социальной эффективности следует проанализировать объем товаров, предназначенных для импорта и помещенных под процедуру таможенного контроля.

<sup>3</sup> Составлено авторами по данным наблюдений.

<sup>4</sup> Составлено авторами по данным наблюдений.

Таблица 3 – Расчет интегрального показателя эффективности применения процедуры таможенного склада<sup>5</sup>

Критерии оценки	Формулы	Результат
Стоимость импорта товаров из остального мира, д.е.	Объем импорта сельскохозяйственных товаров + Объем импорта несельскохозяйственных товаров	Сумма средств, используемых для расчета таможенных пошлин и страховых платежей по таможенным рискам
Объем потребления, д.е.	Валовый внутренний продукт – Экспорт + Импорт	Стоимость товаров, предназначенных для внутреннего потребления в России
Доля импорта в объеме потребления, %	Стоимость импорта ÷ Объем потребления × 100 %	Относительная эффективность обеспеченности российских граждан импортными товарами для рационального удовлетворения потребностей
Доля взаимной торговли, %	Стоимость импорта товаров ÷ Стоимость производства российских товаров × 100 %	Относительная эффективность улучшения международных торговых отношений
Удельный вес импорта в структуре ВВП, %	Стоимость импорта ÷ Стоимость валового внутреннего продукта × 100 %	Эффективность внешнеторгового оборота в рамках трансграничной торговли
Интегральный показатель эффективности	Доля импорта в объеме потребления × Доля взаимной торговли × Удельный вес импорта в структуре ВВП	Макроэкономическая эффективность операций в рамках таможенного эксперимента по линии торговой политики ЕАЭС

В условиях действия рекомендуемой методики заложен методологический подход по изменению доли импорта в объеме явного потребления до и после участия в сделках таможенного эксперимента. Расчет и анализ отклонений фактической доли импорта от средней ожидаемой величины изучаются во взаимосвязи и взаимообусловленности со статистическими эффектами трансграничной электронной торговли товарами для физических лиц, потребляемыми на территории Российской Федерации.

Итак, в оценке предложенного интегрального показателя эффективности лежит макроэкономическая результативность и эффективность оборота товаров в рамках взаимной торговли между странами ЕАЭС.

## 2. Оценка бюджетных доходов и расходов Российской Федерации в рамках трансграничной электронной торговли

Прогноз затрат на обслуживание таможенных складов в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли на период 2024–2025 годов представлен ростом их дополнительного количества на 10 ед., которые подлежат лицензированию и обязательному включению в Реестр (таблица 4).

Таблица 4 – Прогноз количества создаваемых таможенных складов в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли<sup>6</sup>

Город	Количество таможенных складов	Стоимость одного склада, млн руб.	Сумма затрат на создание складов, млн руб.
Москва	1	110,64	110,64
Санкт-Петербург	2	113,9592	227,92
Ростов-на-Дону	2	117,378	234,76
Нижний Новгород	1	120,46	120,46
Екатеринбург	2	122,62	245,24
Новосибирск	1	106,5	106,50
Владивосток	1	108,26	108,26
<b>ИТОГО РАСХОДЫ</b>	<b>10</b>	<b>–</b>	<b>1153,77</b>

Доходы таможенного склада определены на период 2024–2025 годов с учетом стоимости услуг по складской обработке, сортировке, комбинированной погрузке и иных процедур. Суммарная стои-

<sup>5</sup> Составлено авторами по данным: Таможенный склад (<https://utl-tlt.ru/services/customs/ts-stoimost>).

<sup>6</sup> Составлено авторами по данным: Таможенный склад (<https://utl-tlt.ru/services/customs/ts-stoimost>).

мость доходов от эксплуатации таможенных складов в пилотных регионах составляет 56,3 млрд руб. в год, что позитивно отразится на доходах всей бюджетной системы РФ.

Валовый доход таможенного склада формируется на 25 % за счет прибыли от комплекса операций по выгрузке и разгрузке товаров, включая обслуживание малогабаритных грузов.

В 2024 году доходность эксплуатации таможенных складов в России оценивается на уровне убытков в размере –576,97 млн руб., а в 2025 году ожидается превышение суммарных поступлений от инфраструктурного обслуживания таможенного склада на сумму 74,814 млн руб. Наиболее высокий результат доходности внедрения новой таможенной процедуры свойственен для периода 2026 года, так как положительное сальдо накопленного дохода по анализируемому проекту достигнет 811,33 млн руб.

Окупаемость проекта произойдет через 1,4 года – в 2025 году (рисунок 1). Сальдо накопленного потока в 2025 году будет равно 74,814 млн руб., а в 2026 году произойдет его плановое увеличение до 811,3 млн руб.

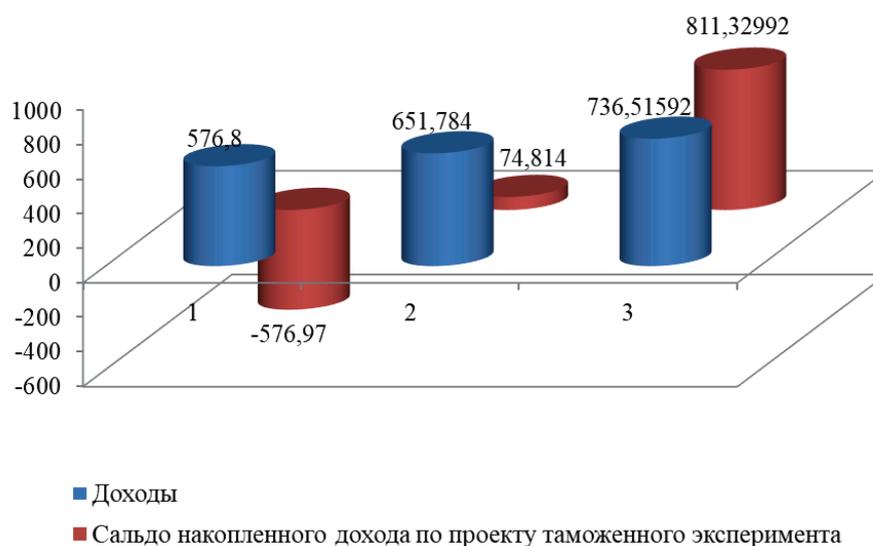


Рисунок 1 – Динамика доходов в 2024–2026 гг., млн руб.<sup>7</sup>

В результате внедрения мероприятий по функционированию таможенного склада в Российской Федерации формируется достаточный финансовый потенциал для прямых потоков платежей от физических лиц, приобретающих иностранные товары для личного потребления.

Уплаченные пошлины и сборы, НДС, а также налоги владельцев таможенных складов, включая плату по договорным отношениям с владельцами иностранных маркетплейсов, обеспечивают приток платежей в государственный бюджет, доходы которого, рассчитанные с учетом индекса инфляции, будут иметь закономерную динамику роста с 33,7 % в 2024 году до 37,9 % в 2028 году (рисунок 2). Рост доходов государства обусловлен увеличением ввозных таможенных пошлин и сборов как в иностранной валюте, так и в рублях, создавая защитные фискальные эффекты для российской финансовой системы.

Таким образом, внедрение процедуры таможенных складов в практику трансграничной электронной торговли является экономически обоснованным решением и позволит отраслевым министерствам и ведомствам в России и странах Евразийского экономического союза осуществлять рациональное распределение товаров, пересекающих таможенную границу с расчетом экономически выгодных алгоритмов поступления в бюджетную систему дополнительных потоков денежных средств в рамках внешнеэкономической деятельности.

<sup>7</sup> Составлено авторами.

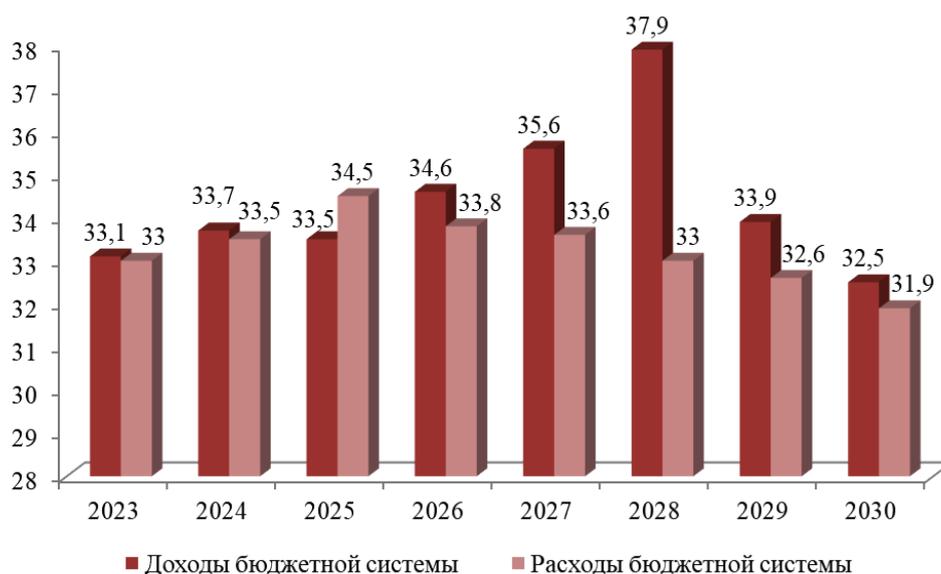


Рисунок 2 – Прогноз бюджетных доходов и расходов в России на период до 2030 года, % к ВВП<sup>8</sup>

### Заключение

Оценка эффективности применения процедуры таможенного склада в рамках трансграничной электронной торговли позволит принимать эффективные финансовые и управленческие решения, если российский контрагент будет систематически анализировать и проводить мониторинг с привлечением данных таможенной статистики и сведений о грузовых таможенных декларациях. При этом рекомендуемый учетно-аналитический материал должен быть подвержен систематизации и расчету с применением следующих показателей: доли импорта в объеме потребления; доли взаимной торговли со странами ЕАЭС; удельного веса импорта в структуре ВВП.

Комплексный подход к оценке бюджетной и социально-экономической эффективности проектов трансграничного движения товаров в России и ЕАЭС будет способствовать развитию прогрессивности коммерческих сделок, повышая инвестиционную привлекательность товарных рынков Российской Федерации.

### Список литературы

1. Мондонен А.Р., Очеретяная К.Ю. Развитие электронной торговли в рамках Евразийского экономического союза // National Science. – 2023. – № 6. – С. 16–23.
2. Жуков Д.Б. Организация работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: реализация комплекса мероприятий по внедрению современных информационных технологий // Вестник Российской таможенной академии. – 2023. – № 4. – С. 24–36.
3. Ворона А.А., Дианова В.Ю. Регулирование трансграничной (внешней) электронной торговли как фактор развития товарооборота // Таможенное дело. – 2022. – № 1. – С. 25–30.
4. Чупина Ж.С., Зорина С.М., Аннабердыева Л. Стратегии российских и зарубежных маркетплейсов // Актуальные исследования. – 2023. – № 13 (143). – С. 82–86.
5. Ван Юань. Развитие трансграничной электронной торговли в Китае и ее возможности в реализации проекта «Один пояс – один путь» // Журнал Белорусского государственного университета. Экономика. – 2019. – № 2. – С. 79–88.
6. Лебедев А.С. Особенности регулирования международной электронной торговли в таможенном законодательстве ЕАЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2019. – № 4. – С. 76–81.
7. Манжосова В.А., Сидоркина А.С., Перегудов С.Г. Вопросы налогообложения трансграничных электронных операций // Научный журнал «Эпомен». – 2020. – № 50. – С. 192–198.

<sup>8</sup> Составлено авторами.

8. *Карацук О.С.* Бондовые склады: современная инфраструктура торговли сельскохозяйственной продукцией // *Аграрный вестник Урала*. – 2020. – № 3 (194). – С. 82–90.

9. *Курганова Н.В., Сазонов А.А.* Роль и эффективность логистического таможенного склада в системе смешанных перевозок // *Транспортное дело России*. – 2023. – № 3. – С. 220–224.

#### References

1. *Mondonen A.R., Ocheretyanaya K.Yu.* Razvitie elektronnoj trgovli v ramkah Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza // *National Science*. – 2023. – № 6. – С. 16–23.

2. *Zhukov D.B.* Organizaciya raboty tamozhennyh organov v punktah propuska cherez gosudarstvennuyu granicu Rossijskoj Federacii: realizaciya kompleksa meropriyatij po vnedreniyu sovremennyh informacionnyh tekhnologij // *Vestnik Rossijskoj tamozhennoj akademii*. – 2023. – № 4. – С. 24–36.

3. *Vorona A.A., Dianova V.Yu.* Regulirovanie transgranichnoj (vneshnej) elektronnoj trgovli kak faktor razvitiya tovarooborota // *Tamozhennoe delo*. – 2022. – № 1. – С. 25–30.

4. *Chupina Zh.S., Zorina S.M., Annaberdyeva L.* Strategii rossijskih i zarubezhnyh marketplejsov // *Aktual'nye issledovaniya*. – 2023. – № 13 (143). – С. 82–86.

5. *Van Yuan'.* Razvitie transgranichnoj elektronnoj trgovli v Kitae i ee vozmozhnosti v realizacii proekta «Odin poyas – odin put'» // *Zhurnal Belorusskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika*. – 2019. – № 2. – С. 79–88.

6. *Lebedev A.S.* Osobennosti regulirovaniya mezhdunarodnoj elektronnoj trgovli v tamozhennom zakonodatel'stve EAES // *Evrazijskaya integraciya: ekonomika, pravo, politika*. – 2019. – № 4. – С. 76–81.

7. *Manzhosova V.A., Sidorkina A.S., Peregudov S.G.* Voprosy nalogooblozheniya transgranichnyh elektronnyh operacij // *Nauchnyj zhurnal «Epomen»*. – 2020. – № 50. – С. 192–198.

8. *Karashchuk O.S.* Bondovye sklady: sovremennaya infrastruktura trgovli sel'skokozyajstvennoj produkciej // *Аграрный вестник Урала*. – 2020. – № 3 (194). – С. 82–90.

9. *Kurganova N.V., Sazonov A.A.* Rol' i effektivnost' logisticheskogo tamozhennogo sklada v sisteme smeshannyh perevozok // *Транспортное дело России*. – 2023. – № 3. – С. 220–224.