

УДК 346

К ВОПРОСУ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Гравшина Ирина Николаевна¹,

канд. экон. наук,

e-mail: nemograf@mail.ru,

Денисова Наталья Ивановна¹,

канд. экон. наук, доцент,

e-mail: dezar@mail.ru,

¹Московский университет имени С.Ю. Витте, филиал в г. Рязани, г. Рязань, Россия

Происходящие в отечественной экономике процессы цифровой трансформации ее отраслей и сфер порождают необходимость их правового регулирования. Статья направлена на общий обзор развития отечественной законодательной базы в сфере нормативного регулирования цифровой трансформации экономики. Рассматривается подход создания правовой системы цифровой среды как новой отрасли права. Представляется многоуровневая система нормативно-правовой базы, регулирующей процесс цифровизации отечественной экономики. Приводится обобщенная характеристика каждого из обозначенных уровней. Отражаются направления развития правового регулирования происходящих процессов, формы проявлений содержательного преобразования права. Осуществляется общий обзор результатов, достигнутых в процессе формирования правового регулирования цифровой среды. Результаты содержательного анализа состояния правового обеспечения цифровой среды позволяют обозначить полученные достижения и отметить существующие недостатки и пробелы в законодательстве. Как итог, устанавливаются проблемы формирования законодательной базы, регулирующей процессы цифровой трансформации экономики.

Ключевые слова: правовое регулирование, цифровизация экономики, субъект права, законодательные акты

ON THE ISSUE OF LEGAL REGULATION OF THE DIGITAL ECONOMY

Gravshina I.N.¹,

Candidate of Economic Sciences,

e-mail: nemograf@mail.ru,

Denisova N.I.¹,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

e-mail: dezar@mail.ru,

¹Moscow Witte University, a branch in Ryazan, Ryazan, Russia

The processes of digital transformation of branches and spheres of the domestic economy generate the need for their legal regulation. The article is aimed at a general review of the development of the domestic legislative framework in the field of legal regulation of the digital transformation of the economy. The article considers the approach of creating a legal system for the digital environment as a new branch of law. The authors presented a multi-level system of regulatory and legal framework regulating the process of digitalization of the domestic economy. A generalized characteristic of each of the indicated levels is presented. The directions for the development of legal regulation of ongoing processes, forms of manifestations of a meaningful transformation of law are indicated. A general review of the results achieved in the process of forming the legal regulation of the digital environment has been made. The results of a content analysis of the state of legal support for the digital environment allowed the authors to identify the achievements obtained and note the existing shortcomings and gaps in legislation. As a result, the problems of a legislative framework forming, which regulate the processes of digital transformation of the economy, have been established.

Keywords: legal regulation, digitalization of the economy, subject of law, legislative acts

DOI 10.21777/2587-9472-2023-1-12-16

Введение

В настоящее время цифровизация охватила все отрасли экономики и сферы жизнедеятельности человека, который ежедневно сталкивается с цифровыми технологиями. В обычной жизни стало привычным дистанционно направлять электронные документы через государственные сервисы, приобретать товары в онлайн-магазинах, получать дистанционное образование, обращаться за онлайн-консультацией к врачу и т.д. За всей этой обыденностью в использовании цифровых решений стоит фундаментальная основа правового регулирования процессов цифровизации. Вопросы нормативно-правового регулирования цифровой экономики сегодня активно обсуждаются в силу их высокой актуальности. В свою очередь, взаимосвязь права и процесса цифровизации, которая проявляется во взаимном влиянии друг на друга, приводит к возникновению вопросов, требующих решений, а также преобразует характер субъектов права и порождает новые формы ответственности.

Исследование направлено на всестороннее изучение российского законодательства в рамках правового регулирования цифровизации экономики и основано на общенаучных и специальных юридических методах, в том числе на методе толкования права, формально-юридическом методе, методе систематизации и группировки данных, а также на других методах познания.

Направления преобразования правового поля в контексте цифровизации

Сегодня в России процесс разработки и реализации законодательных инициатив, направленных на формирование благоприятного правового поля для реализации в российской юрисдикции проектов цифровизации, находится в активной стадии. Создание правовой системы регулирования цифровой экономики осуществляется в рамках Федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»¹. В соответствии с паспортом проекта к концу 2024 г. планируется завершение процесса формирования системы правового регулирования цифровой экономики.

В современном контексте отношений цифровизации и права возникают многие новые вопросы, требующие решений [1, с. 6]. Право и цифровизация взаимно проникают друг в друга, наполняя новыми формами и смыслами. Возникновение новых цифровых технологий способствует расширению предмета правового регулирования [2, с. 92]. Более того, Н.В. Разуваев отмечает наличие профессиональных мнений о том, что возникновение новых виртуальных объектов правовых отношений и цифровая трансформация прав приводят к появлению «новой комплексной отрасли российского законодательства» [3, с. 20].

Развитие правового регулирования цифровизации проявляется по двум направлениям:

- 1) совершенствование действующего законодательства;
- 2) формирование принципиально новых законодательных актов (нового правового поля).

Первая форма проявлений права связана с преобразованием действующих законодательных актов. Преимущество отдается развитию гражданского законодательства. Как отмечают А.Ю. Яковлева-Чернышева и А.В. Дружинина, «одним из ключевых аспектов адаптации гражданского права к современным реалиям цифровизации стало включение в Гражданский кодекс РФ понятия “цифровые права” как объекта гражданских прав» [4, с. 52]. Следует отметить, что некоторые исследователи и правоведы отмечают сжатое значение введенного термина, другие же говорят о том, что представленная трактовка свидетельствует лишь о форме реализации гражданских прав. В частности, Экспертным заключением по проекту Федерального закона «цифровое право» определено как новый способ фиксации гражданских прав². Соответственно, в настоящее время достаточно остро стоит задача выработки единых по-

¹ Министерство экономического развития Российской Федерации: [официальный сайт]. – URL: http://www.economy.gov.ru/material/file/08f25bcd101aacc2ad6142099117dccc/pasport_fp_normativnoe_regulirovanie_cifrovoy_sredy.pdf (дата обращения: 23.11.2022). – Текст: электронный.

² О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации: экспертное заключение по проекту Федерального закона № 424632-7: [принято на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 17 января 2019 г. № 183-1/2019]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.11.2022). – Текст: электронный.

нятий права и цифровой экономики, взаимосвязанных между собой. Сам факт появления такой статьи в Гражданском кодексе РФ является логичным ответом на те вызовы, которые стоят перед правовой системой, а существующая в публичном пространстве дискуссия свидетельствует о важности и значимости данного вопроса.

Т.Н. Михеева подчеркивает актуальность создания правовых условий для формирования электронного гражданского документооборота [5, с. 119]. В этом смысле требуются правовое регулирование толкования электронного документа и регулирование электронных форм сделок, смарт-контрактов, процедур хранения электронных документов и т.п. В современное время отмечается наличие определенных проблем, сопряженных с применением смарт-контракта в гражданском обороте. В частности, Л.Г. Ефимовой приводятся возможности применения на практике разных вариантов смарт-контракта, помимо исполнения традиционного гражданско-правового договора [6, с. 58]. Это требует внесения дополнений в Гражданский кодекс РФ, например в части регулирования порядка исполнения аккредитива.

Соответственно, совершенствование гражданского законодательства связано с необходимостью правового регулирования гражданских правоотношений, осуществляемых с применением цифровых технологий, а также с возникновением новых объектов гражданского права.

Отмечая достижения в формировании правового регулирования цифровой среды, можно выделить несколько направлений, по которым приняты соответствующие законы и правовые акты.

1. Применение цифровых технологий в судопроизводстве, в том числе электронных форм ходатайств, исковых заявлений, дистанционное участие в судебных заседаниях.

2. Введение электронного кадрового документооборота.

3. Совершенствование процедур идентификации организациями.

4. Стандартизация области технологий «интернет вещей» и «промышленный интернет вещей».

5. Создание национальной системы управления данными.

6. Внедрение механизма удаленной биометрической идентификации.

7. Развитие технологий машиночитаемого права.

8. Взаимодействие операторов электронного документооборота.

Итак, можно говорить о том, что за последние несколько лет сложилась развитая система правового регулирования цифровой трансформации экономики, которая была разработана и внедрена в достаточно короткие сроки. Конечно, эта система является несовершенной и требует дальнейшей проработки, однако в ней заложены концептуально новые подходы в правовой сфере.

Формирование новых законодательных актов, регулирующих цифровизацию экономики, происходит на разных уровнях. Систематизируя данные, можно говорить о существовании многоуровневой системы правового регулирования цифровизации, представленной в таблице.

Уровни правового регулирования цифровой экономики

Наименование уровня	Перечень нормативных правовых актов
Федеральный	Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017–2030 гг.». Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р. Поручения Президента РФ от 31 декабря 2020 г. № Пр-2242 «Перечень поручений по итогам конференции по искусственному интеллекту». Федеральные законы, утверждаемые в рамках нормативного регулирования цифровой среды
Региональный	Стратегии в области цифровой трансформации экономики, социальной сферы и государственного управления субъекта Федерации
Отраслевой	Ведомственные программы цифровой трансформации, распоряжения Правительства РФ, устанавливающие стратегические направления в конкретных отраслях
Муниципальный	Не развит

Формирование национальной экономики в новом качестве в условиях четвертой промышленной революции было закреплено Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017–2030 гг.»³, фундаментальной правовой осно-

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

вой реализации которого выступила Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Обозначенные документы формируют «верхний» федеральный уровень системы правового регулирования цифровой экономики.

Региональный уровень представлен стратегиями в области цифровой трансформации, которые разработаны в каждом регионе Российской Федерации. Такие стратегии определяют приоритеты, цели и задачи для отдельного региона, стоящие перед каждой отраслью вызовы и проблемы, а также планируемые к реализации проекты, характеризующие их показатели и прогнозируемые значения.

Отраслевой уровень документов представлен ведомственными программами, конкретизирующими проекты цифровизации в отрасли [7]. Например, для агропромышленного комплекса нормативными актами данного уровня выступают Ведомственная программа цифровой трансформации⁴ и Распоряжение Правительства РФ № 3971-р⁵.

Если законодательные акты федерального уровня устанавливают правовой базис информатизации, то документы отраслевого и регионального уровней определяют направления цифровой трансформации, используемые инструменты, особенности осуществления процесса в конкретных отраслях экономики. При этом муниципальный уровень правового регулирования остается пока неразвитым, а муниципальные образования выстраивают свою работу в рамках региональной стратегии. Представляется, что данному уровню следует уделять больше внимания, поскольку вследствие сильных различий в экономическом, пространственном развитии каждое муниципальное образование должно разрабатывать собственные пути реализации задач цифровизации, поставленные перед ним регионом.

Соответственно, можно выделить два основных проявления содержательного преобразования права: формирование общей системы нормативно-правового регулирования цифровизации экономики; развитие регионального и отраслевого законодательства.

Обобщая сказанное, следует отметить несколько принципиально важных проблем, стоящих сегодня перед системой правового регулирования цифровизации экономики.

1. Проблема верификации знания и установления стандартов понятийного инструментария, т.е. недостаточное теоретико-познавательное обоснование и удостоверение истинности знания.

2. Неразвитость муниципального уровня правового регулирования происходящих процессов.

3. Возникновение рисков незаконного использования личных данных граждан, угрозы безопасности в информационном пространстве.

Цифровой экономике необходима не только полноценная многоуровневая система правового регулирования, но и «нравственный стиль мышления» [8, с. 17]. Это связано с тем, что происходящие процессы обезличивания правоотношений и перехода в виртуальный мир сделок и документов сопряжены с наращиванием возможностей злоупотреблений и мошенничества. Следовательно, главная задача правового регулирования заключается в максимальном сокращении потенциальных рисков.

Заключение

Государственный вектор в развитии отечественной экономики, направленный на ее цифровизацию, основывается на действующей нормативно-правовой базе, ее совершенствовании и требует разработки принципиально новых законодательных актов, которые должны закреплять новые термины, устанавливать правовые основы регулирования цифровой среды и применения ее инструментов. При этом в настоящее время основная задача права заключается не только в регулировании происходящих процессов цифровизации, но и в создании безопасной цифровой среды для граждан и всех ее участников.

⁴ Ведомственная программа цифровой трансформации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на 2021–2023 гг.: [утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 7 октября 2021 г. № 34]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.11.2022). – Текст: электронный.

⁵ Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 29 декабря 2021 г. № 3971-р]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.11.2022). – Текст: электронный.

Список литературы

1. Тихомиров Ю.А., Кичигин Н.В., Цомартова Ф.В., Бальхаева С.Б. Право и цифровая информация // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2021. – № 2. – С. 4–23.
2. Гаджиева Х.В., Омарова З.Н. Вопросы правового регулирования цифровой трансформации финансовой системы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2021. – № 1. – С. 91–93.
3. Разуваев Н.В. Цифровая трансформация субъективных гражданских прав: проблемы и перспективы // Теоретическая и прикладная юриспруденция. – 2021. – № 1. – С. 18–38.
4. Яковлева-Чернышева А.Ю., Дружинина А.В. Правовое регулирование процессов цифровизации в России: гражданско-правовой аспект // Юридические исследования. – 2021. – № 8. – С. 51–62.
5. Михеева Т.Н. К вопросу о правовых основах цифровизации в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2019. – № 9. – С. 114–122.
6. Ефимова Л.Г. Альтернативный взгляд на правовое регулирование гражданско-правовых отношений в условиях цифровой экономики // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – Т. 16, № 8. – С. 52–62.
7. Тропина Д.В. Цифровое сельское хозяйство: вопросы правового обеспечения // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 8. – С. 134–137.
8. Быков А.Ю. Право цифровой экономики: некоторые народно-хозяйственные и политические риски. – Москва: Проспект, 2021. – 24 с.

References

1. Tihomirov Yu.A., Kichigin N.V., Comartova F.V., Bal'haeva S.B. Pravo i cifrovaya informaciya // Pravo. Zhurnal Vysshej shkoly ekonomiki. – 2021. – № 2. – S. 4–23.
2. Gadzhieva H.V., Omarova Z.N. Voprosy pravovogo regulirovaniya cifrovoj transformacii finansovoj sistemy // Nauka i obrazovanie: hozyajstvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie. – 2021. – № 1. – S. 91–93.
3. Razuvaev N.V. Cifrovaya transformaciya sub'ektivnyh grazhdanskih prav: problemy i perspektivy // Teoreticheskaya i prikladnaya yurisprudenciya. – 2021. – № 1. – S. 18–38.
4. Yakovleva-Chernysheva A.Yu., Druzhinina A.V. Pravovoe regulirovanie processov cifrovizacii v Rossii: grazhdansko-pravovoj aspekt // Yuridicheskie issledovaniya. – 2021. – № 8. – S. 51–62.
5. Miheeva T.N. K voprosu o pravovyh osnovah cifrovizacii v Rossijskoj Federacii // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina. – 2019. – № 9. – S. 114–122.
6. Efimova L.G. Al'ternativnyj vzglyad na pravovoe regulirovanie grazhdansko-pravovyh otnoshenij v usloviyah cifrovoj ekonomiki // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. – 2021. – T. 16, № 8. – S. 52–62.
7. Tropina D.V. Cifrovoe sel'skoe hozyajstvo: voprosy pravovogo obespecheniya // Agrarnoe i zemel'noe pravo. – 2021. – № 8. – S. 134–137.
8. Bykov A.Yu. Pravo cifrovoj ekonomiki: nekotorye narodno-hozyajstvennye i politicheskie riski. – Moskva: Prospekt, 2021. – 24 s.