

УДК 340.12

О ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Фризен Ирина Александровна¹,

канд. юрид. наук, доцент,

e-mail: first-lider@yandex.ru,

¹Московский университет имени С.Ю. Витте, г. Москва, Россия

Анализируется состояние правовой культуры Российской Федерации в современный период. Рассматриваются основные терминологические особенности, относящиеся к определению понятия правовой культуры и структурным элементам, входящим в него. Выявляется и изучается проблематика, связанная с недостаточно высоким уровнем правовой культуры у граждан Российской Федерации в современных реалиях. Приводятся данные социологических опросов молодежи об общественных институтах, наиболее влияющих на рост правовой культуры общества. Подчеркивается, что в процессах взаимодействия государства и общества повышению уровня правовой культуры российского населения способствует модернизация правовой политики государства – использование информационных технологий. Такое «электронное государство» не только распространяется на сферу государственного управления, но и охватывает общественные отношения. Раскрывается актуальное состояние правовой культуры населения России, выявляются пути решения проблемы недостаточного уровня ее развитости. На основе проведенной работы формулируется вывод об актуальности и значимости повышения правовой культуры для дальнейшего развития страны.

Ключевые слова: правовая культура, правовая культура общества, правовая культура личности, правовой нигилизм, правовой идеализм

ON THE LEGAL CULTURE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Friesen I.A.¹,

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,

e-mail: first-lider@yandex.ru,

¹Moscow Witte University, Moscow, Russia

The article analyzes the state of the legal culture of the Russian Federation in the modern period. It also discusses the main terminological features related to the definition of the concept of legal culture and the structural elements included in it. In addition, the problems associated with the insufficiently high level of legal culture among citizens of the Russian Federation in modern realities are identified and analyzed. The data of sociological surveys of young people about public institutions that have the most influence on the growth of the legal culture of society are presented. The article emphasizes that in the processes of interaction between the state and society, the modernization of the legal policy of the state – the use of information technologies – contributes to the improvement of the level of legal culture of the Russian population. Such an “electronic State” extends not only to the sphere of public administration, but also covers public relations. Further in the article the current state of the legal culture of the Russian population are revealed, and ways to solve the problem of not having a sufficient level of its development are identified. Based on the conducted work, a conclusion was also made that characterizes the relevance and importance of improving the legal culture for the further development of the country.

Keywords: legal culture, legal culture of society, legal culture of the individual, legal nihilism, legal idealism

DOI 10.21777/2587-9472-2024-1-5-11

Гражданское общество и верховенство закона строятся на проникновении национальных ценностей, обычаев и морали в сознание народа. Без формирования патриотизма, чувства национального достоинства и уважения к закону, а также к правам и свободам невозможно сформировать развитое правовое государство. Одним из ключевых компонентов такого общества является высокий уровень правовой культуры населения, которая составляет духовную составляющую правовой системы общества. Правовая культура глубоко проникает в правосознание, законность, право, правопорядок. Состояние правовой культуры государства является важным показателем степени зрелости правовой системы [1]. Поскольку в основе континентальной правовой системы лежит концепция «правового государства», Конституция РФ в ст. 1 провозглашает, что Российская Федерация является правовым государством. Построение правового государства основывается на формировании и развитии его гражданского общества, уровень которого, несомненно, связан с уровнем правовой культуры каждого члена общества.

В контексте современного развития российского государства проблема правовой культуры у граждан остается важной и актуальной. Нарушения прав и законных интересов граждан, будь то со стороны недобросовестных личностей или учреждений, либо со стороны должностных лиц, продолжают иметь место, и данная проблема требует немедленного вмешательства. Соответственно, развитие правовой культуры должно стать целью на всех уровнях общества – на уровне личности, общества и государства. Именно благодаря достаточно развитой правовой культуре можно воплотить некоторые ценности, на которых должно строиться современное правовое государство. Среди таких фундаментальных принципов, несомненно, следует выделить верховенство закона, уважение морали, гуманизма и справедливости, признание приоритетности и неотчуждаемости прав и свобод личности, а также обеспечение возможности реабилитации нарушенных прав.

Согласно проведенному анализу, правовая культура соответствует потребностям гражданского общества, поскольку она, как часть общей культуры, включает в себя понимание законов, правовые принципы государства и международный опыт. Именно высокий уровень развития правовой культуры становится гарантом эффективного развития гражданского общества и укрепления его институтов в России [2, с. 57]. Как верно отметила Л.Н. Дегтярева, правовая культура является одним из аспектов общечеловеческой культуры, воплотившейся в праве, одним из обязательных элементов гражданского общества и правового государства [3].

Если мы говорим о верховенстве права и развитии гражданского общества, то правовая культура должна быть на достаточно высоком уровне у большинства населения. Правовая культура не только является качественной характеристикой конкретного общества и составляющих его социальных групп в определенный исторический момент, но и служит критерием и показателем уровня развития общества и его членов¹.

Правовая культура охватывает не только правовую культуру народа, государства и его органов, но и всех участников правовых отношений. Являясь неотъемлемой частью общей культуры общества, правовая культура формирует основы правовой системы, управляет правовыми процессами в обществе, включая осознание государства и права, уважение к правовым ценностям, готовность к соблюдению правил общественной культуры.

В российском обществе пока не достигнуто полного признания закона как социокультурной ценности, что обусловлено рядом объективных причин. Например, за последние тридцать лет произошли значительные изменения в нормативно-правовой базе, накоплен большой опыт применения законов, что привело к заметной разнице между современным законодательством и уровнем правосознания и правопонимания населения [4, с. 152]. Кроме того, в современном российском обществе вследствие его неоднородности присутствуют группы людей с различным уровнем правовой культуры – от очень высокого до чрезмерно низкого [5, с. 24]. Приведенные факты, являющиеся проблемными для развития правовой культуры российского общества, не являются новыми для российского государства. Более того, государство предпринимало и предпринимает различные попытки их решения. Так, в настоящее время рост правовой культуры общества можно проверить, например, по сравнению с уровнем десяти-

¹ Клишас А.А. Теория государства и права: учебник. – Москва: Статут, 2019. – 512 с.

летней давности. Однако этого все еще недостаточно для полноценной поддержки развития институтов гражданского общества и верховенства права. В связи с этим в статье рассматривается необходимость дальнейшего развития и роста национальной правовой культуры в России. Для того чтобы определить тенденции развития правовой культуры в Российской Федерации, необходимо понять, что представляет собой само это понятие и какие структурные элементы оно содержит.

Понимание правовой культуры включает в себя формирование, передачу и сохранение правовых ценностей, которые определяют правомерное поведение и отображают качество правовой системы, уровень развития права личности и общества². Правовая культура охватывает не только действия людей в сфере права, но и их поведение за ее пределами, которое, однако, влияет на применение правовых знаний³.

В современной науке принято разделять правовую культуру на социальную и индивидуальную, в зависимости от ее носителей.

Правовая культура общества представляет собой набор знаний, которые люди имеют о праве и правовой системе, что включает в себя их правосознание, уровень участия в процессе создания законов, а также развитие законодательства, обеспечивающего защиту интересов, прав и свобод личности. Иными словами, правовая культура общества – это совокупность знаний о законах государства, необходимых для обеспечения комфортной жизни граждан.

Из проведенного среди молодежи социологического опроса можно сделать вывод о том, что для респондентов в возрасте 16–20 лет наибольшее влияние на рост правовой культуры в обществе оказывают школы и молодежные организации (97,8 %), средства массовой информации (88,8 %), причем организации культуры менее эффективны в этом направлении (5,4 %), а деятельность полиции и прокуратуры также важна (9 %). В то же время для респондентов в возрасте 25 лет и старше значимыми факторами в формировании правовой культуры являются школы и молодежные организации (86,5 %), полиция и прокуратура (81,7 %), а также политические партии и органы государственной власти (48,1 %) [6].

Правовая культура конкретной личности, члена данного общества – более узкое понятие, охватывающее уровень восприятия конкретным человеком права и соблюдение норм, установленных в нем. Следует отметить, что правовая культура личности является неотъемлемым компонентом правовой культуры общества и во многом отражает уровень его развития [7, с. 202].

Структура правовой культуры состоит из права как нормативной системы, правовых отношений, правосознания, правомерной деятельности субъектов и правовой системы. Иными словами, элементами правовой культуры являются правосознание людей, их возможности и навыки эффективного применения и использования права в социальной практике, деятельность граждан и должностных лиц, их правовая активность [8, с. 69].

Зачастую в научной литературе, описывающей уровень российской правовой культуры, встречаются такие термины, как «правовой нигилизм» и «правовой идеализм». Что же представляют собой данные понятия в рамках российской действительности? Правовой нигилизм – открытое неуважение и нарушение установленных правовых норм, их умышленное игнорирование. Даже в настоящее время многие люди воспринимают право как не средство, благодаря которому можно достичь порядка и благополучия в стране, а что-то навязанное свыше, негативное, ограничивающее, мешающее спокойно жить. Соответственно, к нему и появляется отношение как к тому, что нужно и можно нарушать и игнорировать. Другой противоположностью выступает правовой идеализм. С данной точки зрения право рассматривается как некая сила, мгновенно и без особых усилий разрешающая любые возникшие проблемы. Подобные достаточно противоречивые представления о праве распространены у населения России, которые даже плавно переходят друг в друга.

Оценивая современное состояние уровня правовой культуры, некоторые авторы указывают на недостаточно высокие показатели по сравнению с европейскими странами. Однако за последнее десятилетие все же намечается значительный прогресс в области правовой культуры российского населения, чему в должной мере способствует использование информационных технологий в процессах вза-

² Правовая культура: учеб. пособие / Л.М. Балакирева, В.Ю. Гулакова, А.М. Дроздова [и др.]. – Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. – 374 с.

³ Правовая культура: понятие и структура. Теория государства и права. – Текст: электронный // Институт экономики и права Ивана Кушнера, 2010–2023. – URL: <https://www.be5.biz/pravo/t032/34.html> (дата обращения: 12.01.2024).

имодействия государства и общества [9, с. 34]. Такую модернизацию правовой политики принято называть «электронное государство» или «электронное правительство». Здесь важно отметить, что действие «электронного государства» не только распространяется на сферу государственного управления, но и охватывает общественные отношения, тем самым повышая уровень и правовой культуры общества.

Действительно, уровень правовой культуры граждан Российской Федерации постепенно растет, что вызывает положительные эмоции. На примере опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения в 2019 г., можно увидеть увеличение осведомленности россиян о защите прав потребителей. Две трети (69 %) опрошенных знают о защите своих прав законом, хотя содержание этих прав представлено лишь в общих чертах. Однако наблюдается рост числа людей, которые знают, в чем состоят их права как потребителей (с 11 % в 2010 г. до 16 % в 2019 г.), а также снижение доли тех, кто не осведомлен об этом (с 20 % в 2010 г. до 12 % в 2019 г.). Приведенные данные свидетельствуют о том, что граждане становятся более информированными и осознают свои права, что важно для повышения уровня правовой культуры населения.

Заметное снижение доли людей, не знающих, куда обращаться за защитой своих потребительских прав, также свидетельствует о повышении уровня правовой культуры в Российской Федерации. В 2010 г. 38 % опрошиваемых не знали, куда обратиться в случае нарушения своих прав, а на данный момент этот показатель снизился до 8 %.

По результатам опроса чаще всего россияне считают, что в случае обнаружения недостатков в приобретенном товаре им можно обратиться в Общество защиты прав потребителей (54 %) или в Роспотребнадзор (45 %). Каждый шестой гражданин (15 %) считает, что в подобной ситуации стоит обратиться в суд. Реже граждане рассчитывают на защиту потребительских прав со стороны полиции (11 %) или администрации города (10 %). Приведенные данные указывают на то, что среди населения укрепляется понимание органов, в которые можно обратиться для защиты своих прав, что является позитивным индикатором увеличения правовой культуры среди граждан⁴.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что на современном этапе развития уровень «правового бескультурья» снижается, хотя и не большими темпами, все больше людей понимают необходимость изучения основ законодательства своей страны для дальнейшей жизни. Удачным примером популяризации правовой культуры и правового воспитания в стране стало появление «Всероссийского правового (юридического) диктанта». Это мероприятие проходит ежегодно в декабре, а в 2023 г. прошло уже в седьмой раз. Принять участие в нем может любой желающий старше 14 лет.

Для того чтобы понять, насколько возросла сознательность населения в вопросе, касающемся ознакомления с законодательством своей страны, обратимся к рис. 1.

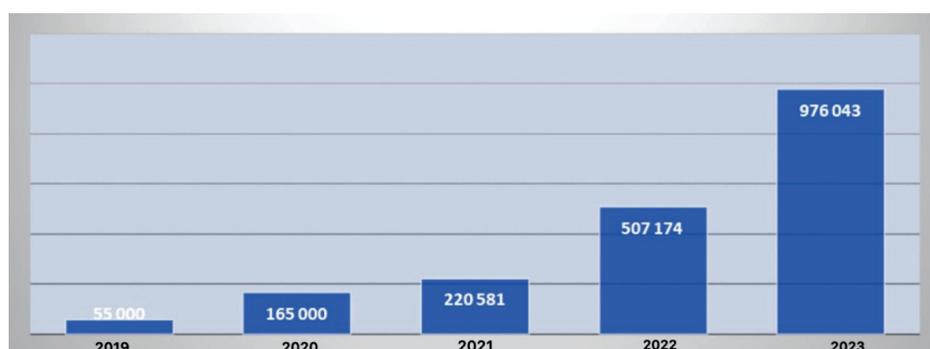


Рисунок 1 – Число человек, принявших участие в диктанте

Опираясь на рисунок 1, можно заключить, что постепенно тема развития правосознания, правовой культуры и мотивации к изучению основ российского законодательства у населения современной России становится все более актуальной.

⁴ Потребительские права россиян: кто их защитит? – Текст: электронный // ВЦИОМ. Новости: [официальный сайт]. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/potrebitel'skie-prava-rossiyan-kto-ikh-zashhitit-?> (дата обращения: 20.12.2023).

Немаловажную роль в развитии и популяризации идеи изучения права должно играть государство. В современной России процесс воспитания должного уровня правовой культуры у населения, на наш взгляд, должен иметь государственный характер, т.е. создаваться на основе различного рода актов и государственных программ. Во исполнение данной идеи в РФ в 2011 г. принят нормативно-правовой акт под названием «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», который утвержден Президентом РФ. В нем говорится о тех началах и идеях, на которые должны опираться как государственные органы, так и различного рода организации для преодоления возникшей проблемы. В данном документе, в частности в п. 10, отмечается, что «недостаточный уровень правовой культуры и правосознания, правовой нигилизм граждан России являются серьезной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права»⁵.

Для повышения правовой культуры некоторые авторы, с которыми мы соглашаемся, рекомендуют, к примеру, разработать программу развития правовой культуры, разработать и реализовать мероприятия по повышению правовой культуры учащихся школ, студенческой молодежи путем внедрения специальных курсов, привлечь к активному участию государственных служащих, судей, разработать и осуществить конкретные мероприятия по организации пропаганды законодательства и повышению правовой культуры учащихся школ, студенческой молодежи, проводить мастер-классы, семинары, круглые столы с молодежью, уделить особое внимание средствам массовой информации, проводить рекламные ролики, пропагандирующие законодательство, привлечь юристов в правовое воспитание и пропаганду населения, осуществлять специальные исследования по проблемам правовой культуры, правосознания, правового воспитания и юридического образования, социологические исследования правовой культуры молодежи и других категорий граждан, как в целом по стране, так и в отдельных ее регионах [1]. Отметим, что данные методы уже успешно применяются в нашей стране. При этом образован свой подход, позволяющий четко сформулировать и донести основы российской государственности и законодательства для граждан. В этой связи можно отметить, что с сентября 2023 г. во всех высших учебных заведениях студенты первого курса изучают новый обязательный курс «Основы российской государственности». Дисциплина состоит из пяти частей: «Что такое Россия», «Российское государство-цивилизация», «Российское мировоззрение и ценности российской цивилизации», «Политическое устройство», «Вызовы будущего и развитие страны»⁶. О введении данного курса Президент России В.В. Путин объявил в декабре 2022 г. на заседании Государственного совета, посвященном молодежной политике, а в январе 2023 г. им подписано поручение о создании такого курса, который и был внедрен с 1 сентября этого года в вузы России. По нашему мнению, данное внедрение будет повышать, в том числе, и уровень правовой культуры молодежи.

Конечно же, нельзя не согласиться с М.В. Саакян о воспитательном значении всей повседневной практической деятельности юридических органов и учреждений, получаемой обществом информации о работе правоохранительных органов и учреждений повышения. Необходимо постоянное совершенствование деятельности юридических органов, которое невозможно без существенного повышения общей и правовой культуры самих юристов [6].

Однако, несмотря на приложенные усилия, вопрос недостаточно развитой правовой культуры населения современной России все еще остается открытым. Для его решения нужен более комплексный подход, затрагивающий все общественные объединения, учебные учреждения, трудовые коллективы, различного рода общественные организации и др. Необходима продуманная и эффективная система правовой пропаганды. Для этого можно и нужно привлекать, в том числе, и различные общественные организации.

Кроме того, оказание поддержки в популяризации развития правовой культуры возможно, в том числе, и с помощью студентов, получающих юридическое образование. Например, они могут выезжать в школы с докладами по основам теории государства и права или основам конституционного права, а также проводить мероприятия, посвященные той или иной отрасли права, в том числе и с участием

⁵ Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: [утв. Президентом РФ 28 апреля 2011 г. № Пр-1168] // Российская газета. – 2011. – 14 июля. – Фед. вып. № 151.

⁶ Каким будет курс «Основы российской государственности» для всех российских студентов? – Текст: электронный // Ведомости: [офис. сайт]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/03/31/969106-kurs-osnovi-rossiiskoi-gosudarstvennosti?scld=lm3gfr4cg974933615> (дата обращения: 20.12.2023).

посторонних лиц. Если вспомнить опыт обучения в университетах СССР, то автор, обучаясь в одном из университетов России, одновременно с обучением по специальности окончила 3-годичные курсы лектора по специальности «Педагогика» в этом же университете. Получение диплома лектора давало право читать лекции на предприятиях, в организациях, учреждениях по определенным тематикам, что автор с удовольствием, еще будучи студенткой вуза, и делала. Полагаем, что можно воспользоваться данным методом и внедрить такую практику по подготовке молодых лекторов, которые могли бы пропагандировать право в различных организациях, учреждениях, общественных организациях, тем самым повышая правовую культуру населения.

Отметим, что для значительного повышения уровня правовой культуры общества необходимы сотрудничество и совместные усилия со стороны различных структур и организаций. Государство, высшие учебные учреждения, работодатели, общественные объединения играют ключевую роль в формировании и укреплении правосознания граждан. Правительственные органы должны разрабатывать эффективные программы и стратегии по повышению правовой культуры, обеспечивать доступность законодательства для граждан, активно проводить просветительскую работу. Высшие учебные учреждения могут внедрять специальные курсы и практические занятия по правовой тематике для студентов, что способствует формированию правового мышления среди молодежи. Работодатели также несут ответственность за обеспечение соблюдения трудового законодательства и прав работников, что способствует распространению правовых норм в рабочей среде. Общественные объединения и неправительственные организации могут проводить различные мероприятия, образовательные программы и кампании по повышению правовой грамотности граждан и формированию их правового сознания. Только взаимодействие всех участников общества с целью продвижения правовой культуры и правосознания может привести к значимым результатам и созданию осознанного и законопослушного общества.

Список литературы

1. *Адамова А.Р.* Правовая культура современной России // Молодой ученый. – 2019. – № 52. – С. 85–87.
2. *Снашков С.А.* Тенденции развития правовой культуры современного Российского общества // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 2.
3. *Дегтярева Л.Н.* Роль правовой культуры в обеспечении прав молодежи // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. – 2013. – № 1. – С. 181–184.
4. *Кукушкина А.А.* Правовое образование как основа становления гражданского общества и правового государства // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2015. – № 2. – С. 151–156.
5. *Арзамаскин Н.Н.* Правовая культура как элемент правовой системы современной России // Правовое государство: теория и практика. – 2015. – № 2. – С. 23–25.
6. *Саакян М.В.* Пути повышения правовой культуры российского общества // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2010. – № 2. – С. 129–131.
7. *Потапенко С.В.* О проблемах формирования правовой культуры личности в современной России // Общество и право. – 2016. – № 4. – С. 201–202.
8. *Стрыгина С.В.* Правовая культура современной России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия «Экономика. Управление. Право». – 2007. – № 1. – С. 69–72.
9. *Кисилев А.С.* Современные теоретические подходы к понятию электронного государства // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 6. – С. 32–39.

References

1. *Adamova A.R.* Pravovaya kul'tura sovremennoj Rossii // Molodoy uchenyj. – 2019. – № 52. – S. 85–87.
2. *Snashkov S.A.* Tendencii razvitiya pravovoj kul'tury sovremennogo Rossijskogo obshchestva // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. – 2022. – № 2.
3. *Degtyareva L.N.* Rol' pravovoj kul'tury v obespechenii prav molodezhi // Pozharnaya bezopasnost': problemy i perspektivy. – 2013. – № 1. – S. 181–184.

4. *Kukushkina A.A.* Pravovoe obrazovanie kak osnova stanovleniya grazhdanskogo obshchestva i pravovogo gosudarstva // Vestnik Adygejskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 1. Regionovedenie: filosofiya, istoriya, sociologiya, yurisprudenciya, politologiya, kul'turologiya. – 2015. – № 2. – S. 151–156.
5. *Arzamaskin N.N.* Pravovaya kul'tura kak element pravovoj sistemy sovremennoj Rossii // Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2015. – № 2. – S. 23–25.
6. *Saakyan M.V.* Puti povysheniya pravovoj kul'tury rossijskogo obshchestva // Vestnik Adygejskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 1. Regionovedenie: filosofiya, istoriya, sociologiya, yurisprudenciya, politologiya, kul'turologiya. – 2010. – № 2. – S. 129–131.
7. *Potapenko S.V.* O problemah formirovaniya pravovoj kul'tury lichnosti v sovremennoj Rossii // Obshchestvo i pravo. – 2016. – № 4. – S. 201–202.
8. *Strygina S.V.* Pravovaya kul'tura sovremennoj Rossii // Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. Seriya “Ekonomika. Upravlenie. Pravo”. – 2007. – № 1. – S. 69–72.
9. *Kisilev A.S.* Sovremennye teoreticheskie podhody k ponyatiyu elektronnoogo gosudarstva // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. – 2018. – № 6. – S. 32–39.