

**To the question of the application of reporting as tools of risk management**

*Roman Sergeevich Gubanov, candidate of economic Sciences, Deputy head of the Department of Economics of urban agriculture and the service sector COVO, S.Yu. Witte Moscow University*

*The issue of the practical organization of the reporting of risks in the companies, firms, banking organizations. Due to the need for implementation of reporting as a tool for reporting on risks in the system in-house and internal risk management. Statistics risks and the results of the study of their causes. Concludes with the practical need to develop specific reporting forms for registration of risks, their systematization in order to make the best financial decisions.*

*Key words: risk, risk management, reporting, risk reporting, credit risk, financial risk.*

УДК 353.9

**ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВИЛ  
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Андроник Вагрянович Довлатбемян, магистрант 3 курса,  
E-mail: iuliy\_67@mail.ru,  
ФГБУ ВПО «Смоленский Государственный Университет»,  
научный руководитель – д.э.н., проф. Гнездова Ю.В.,  
<http://www.smolgu.ru>*

*В статье проведен анализ существующих научных подходов, норм и положений лицензионного законодательства. Обобщен понятийный аппарат данного лицензионного контроля как системы. Определены предмет, объект, принципы, цели, формы и методы контроля.*

*Ключевые слова: оптимизация, инвестиционная политика, фармацевтическая деятельность, лицензирование, контроль.*



**А.В. Довлатбемян**

Одной из важнейших задач современного этапа административной реформы является формирование правового социального государства, системы государственного контроля, способной эффективно поддерживать режим законности в обществе.

Несовершенство данной системы в фармацевтической сфере привело к серьезному ухудшению репутации российской власти и фармацевтического бизнеса. Фармацевтическая промышленность все чаще оказывается в центре противоречивых оценок и подвергается критике со стороны общественности [2]. Необходимым условием решения этой задачи является создание административно-правового механизма, обеспечивающего последовательную реализацию правовых принципов неотвратимости ответственности за нарушение лицензионного законодательства и защиты гарантированных Конституцией РФ прав и свобод личности, взаимодействие которых определяется парадигмой обеспечения баланса публичных и частных интересов.

В многочисленных публикациях, посвященных исследованию лицензионного контроля, а также существующих нормативных правовых актах можно найти разные подходы к трактовке его понятийного аппарата.

Повышение эффективности лицензионного контроля видится в устранении коллизий в сфере его юридического регулирования, а также в расширении инструментария

деятельности лицензирующих органов. Признавая важность совершенствования правового и методического обеспечения и в рамках исследуемого нами направления, в настоящей статье исследуются различные аспекты организации контроля за соблюдением правил лицензирования фармацевтической деятельности.

Наиболее важными параметрами в характеристике и оценке эффективности организации являются *предмет, объект, принципы, цели, функции и структура* [3]. Лицензионный контроль, с одной стороны, – это функция государственного управления, по отношению к которому он выступает средством, инструментом реализации политики государства. С другой – сам лицензионный контроль можно рассматривать как управленческую деятельность, имеющую свои *методы, способы, формы реализации*.

На основе анализа существующих теоретических исследований в области организации государственного контроля и надзора и норм и положений действующего законодательства (Б.В. Акулов, А.И. Пригожин, Б.З. Мильнер и др.) обобщим и классифицируем принципы организации контроля за соблюдением правил лицензирования фармацевтической деятельности на общетеоретические, общие принципы организации деятельности лицензирующих органов и принципы организации лицензирования фармацевтической деятельности. *Общетеоретические принципы* носят универсальный характер и необходимы для эффективной организации любой деятельности, вне зависимости от ее характера и особенностей субъекта, ее исполняющего [4]. К числу *общих принципов организации деятельности* лицензирующих органов относятся принципы, установленные ст. 4 Закона о лицензировании. *Принципы организации лицензирования фармацевтической деятельности* зафиксированы в различных нормативных источниках, прежде всего, Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ст. 3).

Важным элементом в контроле за соблюдением правил лицензирования фармацевтической деятельности является *цель*. Она – категорический признак организационной системы, обуславливает ее свойства и структуру. Именно соответствие цели, целесообразность является одним из критериев оценки эффективности организации.

Закон № 99-ФЗ дает определение целей лицензирования – предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. По своему содержанию данная деятельность – не что иное, как обеспечение государственной (общественной безопасности). Как средство обеспечения безопасности лицензирование в качестве управленческой деятельности направлена на контроль и учет такой социальной деятельности людей, которая несет в себе потенциальные риски и угрозы жизненно важным публичным интересам [1]. Стратегическими целями обеспечения общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина при условии баланса необходимых потребностей (интересов) личности, общества и публичных структур.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что в качестве *генеральной цели* лицензирования как формы административно-правового регулирования выступает упорядочивание и контроль деятельности в сфере оптовой и розничной торговли лекарственными средствами, их хранения, перевозки и изготовления лекарственных препаратов, обеспечивающие эффективное функционирование фармацевтического бизнеса в соответствии с установленными государством требованиями, недопущение проникновения на фармацевтический рынок структур, осуществляющих незаконную неквалифицированную и опасную для граждан деятельность [3, 4].

Установление сферы деятельности по осуществлению контроля, его принципов и цели позволяет определить *объект контроля, его формы и методы*.

*Объект контроля* традиционно рассматривается в нескольких аспектах: 1) как контролируемая организация; 2) как совокупность контролируемых субъектов, которыми являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие фармацевтическую деятельность; 3) общественные отношения, складывающиеся в фармацевтической сфере; 4) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих фармацевтическую деятельность. На наш взгляд, в случае осуществления лицензионного контроля в рассматриваемой сфере его *предметом является сама контрольная деятельность*, а объектом – лицензионные требования, соблюдение которых подлежит контролю. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» [2] устанавливает следующие *лицензионные требования для фармацевтической деятельности*:

- требования для соискателя лицензии, т. е. наличие соответствующих помещений и квалифицированного штата и руководства;

- требования для лицензиата (компании, уже обладающей лицензией на фармацевтическую деятельность), т. е. наличие соответствующих помещений, квалифицированного штата, повышение квалификации специалистов, соблюдение требований законодательства о лекарственных средствах, правил торговли и т. д.

Содержанием и характером взаимодействия элементов в системе лицензионного контроля в фармацевтической сфере определяется эффективность ее функционирования, соответственно их взаимосвязь и взаимодействие должны быть оптимальны как в качественном, так и в количественном отношении. Рационализация взаимодействия элементного состава системы лицензионного контроля должна соответствовать объективным данным о характере, целевой направленности, элементном составе и отвечать целесообразности ее функционирования и развития.

Государственный контроль неоднороден, и важным условием организации эффективной системы контроля является разработка научно обоснованной классификации, которая позволяет глубже понять сущность каждого элемента (инструмента) управления, раскрыть механизм функционирования возникающих при этом отношений между субъектом и объектом контроля, выявить специфические особенности различных составляющих данного механизма.

Можно уверенно констатировать, что ни особенных расхождений в понимании, ни каких-то серьезных затруднений в применении таких фактически общепризнанных форм контроля как *предварительный и последующий* в отечественных исследованиях не замечается. И, тем не менее, неверным нам представляется мнение ученых (М.В. Савчук, Т.В. Куликова, Г.В. Мельничук, Е.А. Дмитрикова), которые под формой лицензионного контроля понимают только предварительный и последующий контроль. Они не выделяют такую форму контроля, как текущий контроль и учет, однако действующее законодательство данную форму контроля закрепляет, а практика контроля свидетельствует о востребованности текущей формы контроля (в рамках которой, в частности, осуществляется ведение реестров лицензий).

В интерпретации разных ученых, исследующих проблематику государственного контроля в современной России (М.В. Митрофанов, В.В. Ковалева, М.В. Васильева, В.В. Пугачев, В.М. Шлейникова и др.), к методам, формам, способам контроля традиционно относят проверки, обследования, надзор, анализ, наблюдения (мониторинг), ревизии. В настоящее время вокруг самого понятия и по поводу того, что можно включать в арсенал методов лицензионного контроля, особых споров в научной среде не ведется. При этом в действующем законодательстве определения форм и методов лицензионного контроля нет. Нет, соответственно, и формализованного перечисления методов. Отдельные методы контроля упоминаются в различных нормативных правовых

актах, регулирующих лицензионную деятельность Росздравнадзора, Россельхознадзора, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции включает в себя (ст. 19 Закона о лицензировании): истребование документов и осуществление их правовой экспертизы на стадии предварительного контроля при принятии решения о выдаче лицензии или отказе в такой выдаче; ведение реестров лицензий; проверку представленной информации о показателях деятельности лицензиата; проверку исполнения вынесенных уполномоченным органом государства решений; обязательное переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии [1].

В целом можно заключить, что современная система лицензирования в рассматриваемой сфере в основном сформирована, но не оптимальна. Основными проблемами обеспечения эффективности функционирования системы лицензионного контроля являются: 1) несовершенство понятийного аппарата лицензионного контроля, содержательная нечеткость его легальной модели; 2) разобщенный и узковедомственный подход к проблемам организации и проведения лицензионного контроля; 3) недостаточное ресурсное обеспечение контрольной деятельности, в т. ч. низкая правовая грамотность отдельных сотрудников [5].

*Современная система субъектов лицензирования в рассматриваемой сфере в основном сформирована. Однако данная система далека от оптимального ее варианта. Этот тезис подтверждает практика правоприменения. В частности, в настоящее время лицензионный контроль сосредоточен в основном на предварительном уровне, а последующий контроль практически отсутствует.*

### Литература

1. О лицензировании отдельных видов деятельности: федеральный закон Российской Федерации от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ: ред. от 02.07.2013 // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
2. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» // Российская газета. № 5673. URL: <http://www.rg.ru/2011/12/31/litsenzirovanie-dok.html>
3. Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации до 2025 года: утв. Приказом Минздрава России от 13.02.2013 г. № 66. Электрон. текстовые дан. URL: [https://www.rosminzdrav.ru/health/remedy/158/Prikaz\\_po\\_Strategii\\_LO.pdf](https://www.rosminzdrav.ru/health/remedy/158/Prikaz_po_Strategii_LO.pdf). Загл. с экрана.
4. Стратегия развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года. Электрон. текстовые дан. URL: <http://pharma2020.ru>. Загл. с экрана.
5. Результаты и актуальные проблемы исполнения государственных функций, услуг Управлениями Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации. Решение Коллегии Росздравнадзора. Москва. 21.06.2012. Электрон. текстовые дан. URL: [armss.ru/upup/vlasov/Info\\_bulleten/zasedanie.pdf](http://armss.ru/upup/vlasov/Info_bulleten/zasedanie.pdf). Загл. с экрана.

### Organization rights monitoring licensing of pharmaceutical activities

*Abdronik Vagrayanovich Dowlatabekyn, Undergraduate 3rd year, State budgetary establishment of higher professional education "Smolensk State University"*

*Abstract: This paper analyzes the existing scientific approaches, rules and regulations of the license law. Generalized conceptual apparatus of this license as a control system. Define the subject, object, principles, objectives, forms and methods of control.*

*Keywords: optimization, investment policy, pharmaceutical activities, licensing, control*