

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «ФИНАНСИРОВАНИЕ» КАК МЕТОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Самородов Дмитрий Альбертович¹,
канд. юрид. наук, доцент,
e-mail: samorodov.dmitrij@yandex.ru

Егерева Олеся Александровна¹,
канд. юрид. наук, доцент,
e-mail: o.egereva@muiv.ru

¹Московский университет имени С.Ю. Витте, г. Москва, Россия

Данная статья посвящена анализу понятий таких правовых категорий, как «методы финансово-правового регулирования» и «методы финансовой деятельности государства». Особое внимание уделяется важности указанных категорий для современного финансового права. Рассмотрены теоретические подходы к понятию и классификации методов финансово-правового регулирования, а также к особенностям методов собирания, распределения и использования государственных и муниципальных денежных фондов. В статье также рассматриваются взгляды отечественных ученых-юристов на сущность понятия «финансирование» в различных отраслях российского права. В частности, авторы считают, что использование понятия «финансирование» применительно к гражданско-правовому договору является не вполне оправданным. В качестве результата проведенного краткого исследования авторами сделан вывод о целесообразности использования понятия «финансирование» исключительно в значении «метод финансовой деятельности государства», сформулировано определение понятия (дефиниция) «финансирование», а также некоторые предложения по совершенствованию отечественного бюджетного законодательства.

По тексту статьи Российская Федерация сокращенно указывается – РФ.

Ключевые слова: финансовое право, предмет финансового права, методы финансового права, финансово-правовые отношения, методы финансово-правового регулирования, властные предписания, императивный метод, диспозитивный метод, финансирование

ON THE ISSUE OF THE CONCEPT OF «FINANCING» AS A METHOD OF CONDUCTING FINANCIAL ACTIVITY OF THE STATE

Samorodov D.A.¹,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
e-mail: samorodov.dmitrij@yandex.ru

Egereva O.A.¹,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
e-mail: o.egereva@muiv.ru

¹Moscow Witte University, Moscow, Russia

This article analyzes the concepts of such legal categories as “methods of financial and legal regulation” and “methods of financial activity of the state.” The authors pay special attention to the importance of these categories for modern financial law. They examine theoretical approaches to the concept and classification of methods of financial and legal regulation, as well as to the specifics of methods for collecting, distributing, and using state and municipal monetary funds. The article also examines the views of Russian legal scholars on the essence of the concept of “financing” in various branches of Russian law. In particular, the authors believe that the use of the concept of “financing” in relation to a civil law contract is not fully justified.

As a result of this brief study, the authors conclude that it is advisable to use the concept of “financing” exclusively in the sense of “a method of financial activity of the state.” They also formulate a definition of the concept of “financing,” as well as some proposals for improving domestic budget legislation.

In the text of the article, the Russian Federation is abbreviated as RF.

Keywords: financial law, subject of financial law, methods of financial law, financial and legal relations, methods of financial and legal regulation, authoritative prescriptions, imperative method, dispositive method, financing

В теории финансового права существуют два понятия, схожих по звучанию, но различающихся по содержанию – «методы финансового права» (иногда называемые в финансово-правовой научной и учебной литературе также «методами финансово-правового регулирования») и «методы финансовой деятельности государства». Из теории государства и права известно, что в государствах, правовые системы которых относятся к романо-германской правовой семье, предмет и метод правового регулирования являются основными признаками, характеризующими самостоятельную отрасль права. В частности, предметом регулирования финансового права РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе планового создания, распределения и использования денежных фондов, необходимых публично-правовым образованиям (РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям) для нормального функционирования. Общественным отношениям, являющимся предметом регулирования финансового права, присущи следующие особенности: 1) возникают в процессе финансовой деятельности государства; 2) являются разновидностью имущественных отношений; 3) одной из сторон в них всегда выступает публично-правовое образование. В отечественном бюджетном законодательстве (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ) органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие финансовую деятельность, в частности, деятельность по составлению и организации исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, называются финансовыми органами¹.

Под методами правового регулирования в теории государства и права понимаются приемы и способы, с помощью которых нормы той или иной отрасли права воздействуют на общественные отношения, являющиеся ее предметом². Как нам представляется, методы правового регулирования можно подразделить на следующие группы: а) общеправовые (основные), т.е. применяемые во всех отраслях российского права и б) отраслевые (дополнительные), т.е. используемые только в отдельных правовых отраслях и обусловленные спецификой общественных отношений, составляющих их предмет регулирования. По мнению ряда авторов, основным методом правового регулирования финансового права является метод властных предписаний государства, а следовательно, и финансово-правовые нормы, и финансовые правоотношения носят главным образом императивный характер³. Схожей позиции придерживаются также А.С. Чуева, П.М. Курдюк и И.Н. Иваненко⁴. Среди отраслевых (дополнительных) методов финансового права Н.И. Химичева и Е.В. Покачалова выделяют, в частности, методы рекомендаций, согласования, договоров⁵, а М.Ю. Ильичева – метод координации и частноправовые методы⁶. И.В. Рукавишников к методам финансово-правового регулирования относит: а) императивный метод; б) метод дозволения; в) метод запрещения и согласования; г) метод рекомендаций и поощрений; д) договорной метод [1, с. 72–77]. Е.А. Бондарь вполне обоснованно отмечает, что в финансово-правовом регулировании присутствуют как императивные, так и диспозитивные начала [2, с. 133].

В целом соглашаясь с позицией вышеперечисленных авторов, отметим, что финансово-правовые отношения регулируются двумя общеправовыми методами – императивным и диспозитивным. Боль-

¹ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 12.04.2026).

² Румынина В.В., Клименко А.В. Теория государства и права: методическое пособие. – Москва: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2002. – 320 с. – (Серия «Профессиональное образование»). – С. 203.

³ Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. Н.И. Химичева. – Москва: Норма, 2005. – С. 121. – (Серия учебно-методических комплексов). – URL: <https://be5.biz/pravo/f006/index.html> (дата обращения: 15.04.2026). – Текст: электронный.

⁴ Финансовое право (общая часть): учебное пособие для бакалавров / А.С. Чуева, П.М. Курдюк, И.Н. Иваненко. – Краснодар, 2013. – С. 47–48.

⁵ Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Указ. соч. – С. 121.

⁶ Ильичева М.Ю. Налоговое право в вопросах и ответах: учебное пособие. – Москва: 2002. – С. 18–20.

шинство правоотношений, составляющих предмет регулирования финансового права (в частности, бюджетные, налоговые, отношения в области финансового контроля) представляют собой отношения власти и подчинения и регулируются императивным методом. Примерами норм, императивно регулирующих финансовые правоотношения, являются, в частности, положения ст. 51 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы, а законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют⁷, большинство положений Бюджетного и Налогового кодексов РФ. При этом, как справедливо отмечают, в частности, Н.И. Химичева и И.В. Рукавишникова, в основе возникновения некоторых финансовых правоотношений лежит не нормативно-правовой акт, а договор. Таковы, в частности, отношения, возникающие при предоставлении государственных (муниципальных) кредитов, а также отношения, регулируемые международными договорами как источниками финансового права (например, договоры РФ с рядом государств об избежании двойного налогообложения, а также о членстве РФ в международных финансово-кредитных организациях).

Что касается методов осуществления финансовой деятельности государства, то под ними в научной и учебной литературе понимаются приемы и способы, с помощью которых государство осуществляет формирование, распределение и использование фондов денежных средств, входящих в состав финансовой системы страны. Н.И. Химичева и Е.В. Покачалова выделяют следующие основные группы методов финансовой деятельности: 1) привлечение денежных средств в государственные и муниципальные денежные фонды; 2) распределение и 3) использование государственных и муниципальных денежных средств. В свою очередь, распределение средств государственных и муниципальных денежных фондов может происходить методами: а) финансирования, т.е. безвозвратного и безвозмездного выделения денежных средств предусмотренным бюджетным законодательством получателям; б) кредитования, т.е. выделения денежных средств из государственных и муниципальных денежных фондов на возвратной и возмездной основе⁸. В целом солидаризируясь с классификацией, приводимой Н.И. Химичевой, А.С. Чуева, П.М. Курдюк и И.Н. Иваненко подразделяют методы финансовой деятельности государства на: а) методы мобилизации фондов денежных средств – добровольные и обязательные платежи и б) методы их распределения (перераспределения) – финансирование и кредитование⁹. Схожей позиции придерживаются также Е.А. Магомедова и Е.А. Франк, которые в качестве групп методов финансовой деятельности государства выделяют: а) методы образования финансовых ресурсов и б) методы использования финансовых ресурсов [3, с. 226]. П.С. Кернякевич к методам осуществления финансовой деятельности государства, помимо вышеперечисленных, относит также расчеты с держателями государственных ценных бумаг (например, облигаций федерального займа) и выплату страховых возмещений, пенсий и пособий¹⁰. Таким образом, большинство авторов указывают, что методы финансовой деятельности государства можно объединить в две группы – 1) собирание (мобилизация) денежных средств методами взимания обязательных (прежде всего – налоги) и добровольных (государственные кредиты, займы) платежей и 2) распределение и использование средств, аккумулируемых в публичных денежных фондах, методами финансирования либо кредитования. Е.Ю. Грачева указывает и третий применяемый в финансовой деятельности государства метод мобилизации денежных средств – штрафной, т.е. установление санкций за нарушение финансово-правовых норм [4, с. 19].

Здесь целесообразным представляется отметить, что понятие «финансирование» используется в отечественной науке достаточно широко, что само по себе вряд ли способствует достижению целей правовой определенности [5, с. 3–17] и предсказуемости судебной практики [6, с. 71–77], приобретших в последнее время особо важное значение. Так, Н.Л. Полтораднева и Д.В. Саврасова указывают, что «финансирование» представляет собой экономико-правовую категорию и насчитывают в общей сложности 12 значений термина «финансирование», в том числе: 1) «предоставление в безвозвратном

⁷ Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 03.04.2026).

⁸ Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Указ. соч. – С. 102.

⁹ Чуева А.С., Курдюк П.М., Иваненко И.Н. Указ. соч. – С. 77–78.

¹⁰ Финансовое право: учебное пособие / П.С. Кернякевич. – Томск, 2018. – С. 5.

порядке средств из государственного бюджета»; 2) «предоставление фирме краткосрочных или долгосрочных кредитов»; 3) «процесс образования капитала фирмы во всех его формах»; 4) «выделение средств или ресурсов для достижения намеченных целей» и др. [7, с. 2447–2448]. Е.М. Андреева и А.В. Радько отмечают, что понятие «финансирование» применяется как в публичном (конституционное, финансовое, административное), так и в частном (гражданское, корпоративное) праве [8, с. 142]. Так, статьей 824 Гражданского кодекса РФ предусматривается заключение договоров финансирования под уступку денежного требования, именуемых также «факторингом»¹¹. Как нам представляется, данное обстоятельство связано с отсутствием в отечественных нормативно-правовых актах определения понятия (дефиниции) «финансирование». Так, в Бюджетном кодексе РФ, в дефинитивной статье 6 «Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе», имеются определения понятий «финансовые органы» и «финансовый год» (очередной, текущий, отчетный), но отсутствуют определения понятий «финансы», «финансовая деятельность», «финансирование».

На наш взгляд, использование понятия «финансирование» применительно к гражданско-правовому договору является не вполне оправданным. Из буквального толкования ст. 128 Гражданского кодекса РФ «Объекты гражданских прав» следует, что к таковым относятся: 1) предметы материального мира – вещи (движимые и недвижимые) и 2) иное имущество. В соответствии со ст. 140 Гражданского кодекса РФ объектами гражданских прав являются, в том числе, деньги (валюта), которые могут быть: а) наличными, в этом случае они являются движимыми вещами и б) безналичными, в этом случае они относятся к категории «иное имущество». «Финансы» в качестве объектов гражданских прав в положениях подраздела 3 «Объекты гражданских прав» Гражданского кодекса РФ не упоминаются. В то же время в теории финансового права «финансы» являются ключевым понятием и рассматриваются в двух аспектах: 1) как отношения, возникающие в процессе создания, распределения и использования публично-правовых денежных фондов; 2) как собирательное понятие, обозначающее сами государственные и муниципальные денежные фонды, т.е. бюджеты, внебюджетные и резервные фонды¹². Исходя из этого, нам представляется логичным использовать понятие «финансирование» исключительно в значении «метод финансовой деятельности государства». В то же время законодатель четко указывает, что кредитором (займодавцем) может выступать как кредитная организация, являющаяся коммерческим юридическим лицом (ст. 819 «Кредитный договор» Гражданского кодекса РФ)¹³, так и РФ, субъект РФ или муниципальное образование (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ). При этом РФ, ее субъекты и муниципальные образования могут выступать в кредитных отношениях как в качестве займодавцев, так и в качестве заемщиков (ст. 93.2 «Бюджетные кредиты» Бюджетного кодекса РФ)¹⁴. Поэтому использование понятия «кредитование» нам представляется вполне обоснованным как применительно к гражданско-правовым, так и к финансово-правовым отношениям.

Итак, подведем итог вышеизложенному. В целом разделяя позицию авторов, предлагающих считать финансирование и кредитование методами финансовой деятельности государства, мы считаем целесообразным закрепить определение понятия «финансирование» в ст. 6 Бюджетного кодекса РФ. Под финансированием мы предлагаем понимать предоставление из бюджетов бюджетной системы РФ денежных средств на безвозмездной и безвозвратной основе: а) в нижестоящие бюджеты для сбалансирования их доходной и расходной частей; б) государственным и муниципальным унитарным предприятиям, казенным предприятиям; в) бюджетным учреждениям; г) в иных случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «О федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период», законами и решениями о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период субъектов РФ и муниципальных образований. Данная новация, на наш взгляд, позволит избежать произвольного толкования термина «финансирование» и будет способствовать дальнейшему

¹¹ Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 10.04.2026).

¹² См., напр.: Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Указ. соч. – С. 90–91; Финансовое право РФ: учебник / отв. ред. М.В. Карасева. – Москва: Юристъ, 2004. – С. 17–18.

¹³ Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 10.04.2026).

¹⁴ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 12.04.2026).

развитию законодательства о финансировании как о методе осуществления финансовой деятельности публично-правовых образований.

Список литературы

1. Рукавишникова, И.В. Метод финансового права: монография / И.В. Рукавишникова. – Москва: ОЛМА-ПРЕСС, 2004.
2. Бондарь, Е.А. Императивные и диспозитивные начала в финансовом праве: дискуссионные вопросы их проявления в законодательстве и судебной практике / Е.А. Бондарь // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2011. – № 1 (14). – С. 132–136 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/imperativnye-i-dispozitivnye-nachala-v-finansovom-prave-diskussionnye-voprosy-ih-proyavleniya-v-zakonodatelstve-i-sudebnoy-prak-tike/viewer> (дата обращения: 12.04.2026).
3. Магомедова, Е.А. Принципы и методы финансовой деятельности государства: дискуссионные аспекты / Е.А. Магомедова, Е.А. Франк // Вопросы студенческой науки. – 2021. – янв. – № 1 (53). – С. 223–227 [Электронный ресурс]. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44679510> (дата обращения: 10.04.2026). – Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.
4. Грачева, Е.Ю. К вопросу о финансовых обязательствах государства / Е.Ю. Грачева // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. – № 6 (22). – С. 10–20 [Электронный ресурс]. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?edn=xrfqiz> (дата обращения: 19.03.2026). – Режим доступа: науч.-электрон. б-ка «eLibrary.ru», требуется авторизация.
5. Голышев, В.Г. К вопросу о правовой определенности и конституционно-правовом толковании норм гражданского права / В.Г. Голышев, А.В. Голышева // Хозяйство и право. – 2025. – № 5 (580). – С. 3–17.
6. Голышев, В.Г. О некоторых теоретических и прикладных аспектах процедуры медиации / В.Г. Голышев, А.В. Голышева, Т.В. Слюсаренко // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 2: Юридические науки. – 2026. – № 1 (49). – С. 71–77.
7. Полтораднева, Н.Л. Экономико-теоретическое исследование категории «финансирование»: проблемы формирования единой содержательной платформы / Н.Л. Полтораднева, Д.В. Саврасова // Финансы и кредит. – 2018. – Т. 24, вып. 41. – С. 2442–2453 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomiko-teoreticheskoe-issledovanie-kategorii-finansirovanie-problemy-formirovaniya-edinoy-soderzhatelnoy-platformy/viewer> (дата обращения: 15.03.2026).
8. Андреева, Е.М. Понимание категории «финансирование» в различных областях российского права / Е.М. Андреева, А.В. Радько // Ленинградский юридический журнал. – 2016. – № 3. – С. 142–150 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponimanie-kategorii-finansirovanie-v-razlichnyh-oblastyah-rossiyskogo-prava/viewer> (дата обращения: 14.03.2026).

References

1. Rukavishnikova, I.V. Method of financial law: Monograph / I.V. Rukavishnikova. – Moscow: OLMA-PRESS, 2004.
2. Bondar, E.A. Imperative and dispositive principles in financial law: discussion issues of their manifestation in legislation and judicial practice / E.A. Bondar // Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2011. – № 1 (14). – P. 132–136 [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/imperativnye-i-dispozitivnye-nachala-v-finansovom-prave-diskussionnye-voprosy-ih-proyavleniya-v-zakonodatelstve-i-sudebnoy-prak-tike/viewer> (date of access: 12.04.2026).
3. Magomedova, E.A. Principles and methods of financial activity of the state: discussion aspects / E.A. Magomedova, E.A. Frank // Issues of student science. – 2021. – January. – Issue No. 1 (53). – P. 223–227 [Electronic resource]. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44679510> (date of access: 10.04.2026). – Access mode: scientific electronic library “eLibrary.ru”, authorization required.
4. Gracheva, E.Yu. On the issue of financial obligations of the state / E.Yu. Gracheva // Bulletin of the Kutafin University (MSLA). – 2016. – № 6 (22). – P. 10–20 [Electronic resource]. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?edn=xrfqiz> (date of access: 19.03.2026). – Access mode: scientific electronic library “eLibrary.ru”, authorization required.
5. Golyshev, V.G. On the issue of legal certainty and constitutional and legal interpretation of civil law / V.G. Golyshev, A.V. Golysheva // Economy and law. – 2025. – № 5 (580). – P. 3–17.

6. *Golyshev, V.G.* On some theoretical and applied aspects of the mediation procedure / V.G. Golyshev, A.V. Golysheva, T.V. Slyusarenko // Bulletin of Soskovsky University named after S.Yu. Witte. Series 2: Legal Sciences. – 2026. – № 1 (49). – P. 71–77.
7. *Poltoradevna, N.L.* Economic and theoretical research of the «financing» category: problems of forming a single meaningful platform / N.L. Poltoradevna, D.V. Savrasova // Finance and Credit. – 2018. – Vol. 24, issue 41. – P. 2442–2453 [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomiko-teoreticheskoe-issledovanie-kategorii-finansirovanie-problemy-formirovaniya-edinoj-soderzhatelnoy-platformy/viewer> (date of access: 15.03.2026).
8. *Andreeva, E.M.* Understanding the category “financing” in various fields of Russian law / E.M. Andreeva, A.V. Radko // Leningrad Law Journal. – 2016. – No. 3. – P. 142–150 [Electronic resource]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponimanie-kategorii-finansirovanie-v-razlichnyh-oblastyah-rossiyskogo-prava/viewer> (date of access: 14.03.2026).

Статья поступила в редакцию: 05.05.2026

Received: 05.05.2026

Статья принята к публикации: 27.07.2026

Accepted: 27.07.2026