

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

*Андрей Геннадьевич Назаров, к. полит. н., специальный представитель Президента Республики Башкортостан по инвестиционному сотрудничеству  
Тел.: +7(495)-621-27-82, e-mail: andrey.g.nazarov@gmail.com  
[http://www.presidentrb.ru/rus/press\\_serv/novosti/25317.html](http://www.presidentrb.ru/rus/press_serv/novosti/25317.html)*

*В настоящей статье отражена проблема реализации региональных инвестиционных программ, раскрывается их роль в стратегическом развитии регионов, обобщены факторы, оказывающие влияние на масштаб инвестиционной деятельности в регионе, подчеркиваются условия успешной реализации инвестиционных программ.*

*Ключевые слова: инвестиционная программа, регион, региональная инвестиционная политика*



**А. Г. Назаров**

Экономическое развитие регионов определяется системой факторов, среди которых ведущее место занимает инвестиционный процесс. По оценке многих специалистов, в современном и перспективном периоде основным инструментом обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов останутся региональные инвестиционные программы, обеспечивающие «точечную» инвестиционную поддержку отдельным отраслям промышленности, а также обеспечивающие повышение инвестиционной активности на региональном уровне.

Как представляется, формирование и соблюдение комплекса положений инвестиционного программирования в регионах, направленных на эффективное ресурсное и иное обеспечение значимых инвестиционных проектов, требуют формирования и реализации региональных инвестиционных программ, позволяющих эффективно использовать потенциал регионов [6].

Основной целью РИП является разработка и реализация целенаправленного комплекса мероприятий, направленных на создание в регионе благоприятного инвестиционного климата, развитию институциональной и мягкой инфраструктуры регионального инвестиционного рынка и непосредственной реализации региональной инвестиционной политики, а также конкретных инвестиционных проектов и программ.

Кроме того, инвестиционные программы в деятельности таких социально-экономических систем, как регион, как правило, реализуются в условиях заинтересованности как государства, так и объектов рыночной и инвестиционной инфраструктуры, интерес которых – в достижении высокой доходности при минимальных рисках вложений.

На наш взгляд, региональная инвестиционная программа (РИП) необходима для выработки целостной инвестиционной и структурной политики на уровне региона, отражающей состояние его экономики и позволяющей решать острые противоречия воспроизводственных процессов. Именно при разработке РИП должна быть максимально учтена специфика конкретного региона.

В рамках РИП определяются и утверждаются законодательной властью региона основные приоритеты и направления инвестиций, меры по развитию мягкой инфраструктуры регионального инвестиционного рынка, а также масштабы инвестиционной деятельности в регионе. При этом в РИП должны быть четко разделены задачи, которые необходимо решить на уровне региона и задачи, которые на уровне региона решены быть не могут, так как относятся к компетенции федеральных органов. Чтобы отделить задачи регионального уровня от задач, разрешимых только на уровне центра, необходима большая работа, возможно, с приглашением специальных консультантов высокой квалификации.

Повысить инвестиционную привлекательность, инвестиционную активность и приток внешних инвестиций в регионы призваны инвестиционные программы субъекта федерации, разрабатываемые в ходе реализации инвестиционной политики. Имеющийся опыт показывает, что разработка и реализация региональных инвестиционных программ превращает регионы в центры нововведений и локальные точки экономического роста, распространяющие новые методы управления и успешный опыт инвестиционного развития на весь регион [7].

Мы полагаем, что основной целью региональной инвестиционной программы является разработка и реализация целенаправленного комплекса мероприятий, обеспечивающих создание в регионе благоприятного инвестиционного климата, развитие институциональной инфраструктуры регионального инвестиционного рынка и непосредственной реализации конкретных инвестиционных проектов.

Следует подчеркнуть, что региональные инвестиционные программы корректируют основные приоритеты и направления инвестиций, а также масштабы инвестиционной деятельности в регионе. Одним из значимых параметров региональной инвестиционной программы являются масштабы инвестиционной деятельности в регионе, которые определяются:

- общей и региональной политико-экономической ситуацией, умением региональной администрации использовать свои полномочия и обеспечить солидарность действий различных политических групп в развитии экономики региона;
- уровнем международного и внутреннего имиджа администрации как надежного делового партнера, активного сторонника привлечения инвестиций в регион и защитника прав как инвестора, так и соискателя инвестиций;
- социально-экономической политикой администрации, в частности в области налогообложения, переоценки основных фондов, создания новых рабочих мест, содействия развитию предпринимательства, борьбы с криминальными структурами;
- степенью развития инвестиционной инфраструктуры, установлением межрегиональных и международных связей, созданием свободных экономических, промышленных и таможенных зон;
- квалификацией кадров, использованием опробованных методов и форм работы с населением по привлечению частного капитала (в виде займов, эмиссии ценных бумаг под проекты, взаимные и другие фондовые образования), а также информационным обеспечением инвестиционного процесса;
- уровнем подготовки предприятий к получению инвестиций (наличие данных о рынке, готовность вложить собственные средства, открытость информации о финансово-производственной деятельности предприятия, наличие грамотной команды управляющих и качественной профессиональной документации, предложений по защите инвестора от рисков).

Список факторов, оказывающих влияние на масштаб инвестиционной деятельности в регионе, при желании можно продолжить. Очень важно при этом не упустить из поля зрения именно те факторы, которые в данном регионе особенно существенны, т.е. учесть специфику конкретного региона.

Мы полагаем, что одна из важнейших задач РИП – активизация инновационной деятельности, создание условий для выпуска высокотехнологичной продукции.

Мировой опыт показывает, что стимулирование инноваций является одним из факторов устойчивого социально-экономического роста, способствует освоению промышленностью производства новой высокотехнологичной продукции, позволяет выйти на существующие мировые рынки наукоемкой продукции и создавать новые [5]. На наш взгляд, инновации, реализуемые в рамках региональных инвестиционных программ, должны стать мощным фактором развития всех секторов экономики.

При этом в инвестиционной программе региона должен быть обоснован комплекс мероприятий, который предусматривает развитие системы и механизмов стимулирования организаций, осуществляющих капитальные вложения в модернизацию и развитие производства путем создания благоприятной экономической и правовой среды, формирования

инфраструктуры инновационной системы, создания системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

По нашему мнению, региональная инвестиционная политика нуждается в научно обоснованной концепции стимулирования инновационной активности предприятий. В ней должны быть разработаны:

- предложения по формированию отраслевых и региональных советов по технологической политике;
- предложения по развитию механизмов активизации взаимодействия участников инновационной деятельности;
- меры государственного стимулирования создания интегрированных структур науки, образования, промышленности, агропромышленного комплекса и организаций инновационной структуры с целью создания непрерывной системы разработки, освоения в производстве, промышленного выпуска и реализации инновационной продукции (услуг);
- механизмы развития системы венчурного инвестирования и привлечения внебюджетных средств для финансирования высоко рискованных проектов, в том числе через систему региональных и отраслевых фондов поддержки инновационной деятельности, включая фонды стартового финансирования и венчурного предпринимательства.

Одним из значимых направлений региональной инвестиционной программы должно стать развитие высокотехнологичных территориально-отраслевых кластеров. Автор согласен с мнением ряда специалистов, что в настоящее время созрела необходимость разработки Концепции развития кластеров и соответствующий план по ее реализации [3]. В то же время важно организовать эксперименты по реализации мер кластерной политики на региональном уровне для последующей их эффективной реализации.

На наш взгляд, государственная поддержка территориально-отраслевых кластеров может выражаться в следующем:

- капитальные вложения в развитие инфраструктуры (площади и инженерные сети) на уровне не более 30% от общей стоимости, остальное привлечь из бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников-участников инновационной деятельности;
- компенсация процентной ставки по лизинговым схемам на приобретение оборудования;
- отмена ввозных таможенных пошлин на дорогостоящее оборудование.

Кроме того, необходимо усовершенствовать структуру и качество региональных целевых программ, разработать меры по развитию механизмов государственно-частного партнерства.

Реализация региональных инвестиционных программ имеет важное значение и в отраслевом аспекте: они способны обеспечить условия для устойчивого развития и повышения инвестиционной привлекательности промышленных предприятий, обеспечивая сохранение государственного контроля над стратегически значимыми для экономики государства объектами, регламентацию вопросов создания и функционирования интегрированных структур и территориально-промышленных комплексов, повышение эффективности управления государственной собственностью и ряд других вопросов.

Мы полагаем, что реализация региональных инвестиционных программ может явиться дополнительным стимулом обновления научно-технического и производственно-технологического потенциала отраслей промышленности, однако во многом зависит от скоординированных действий, активности и инициативы на всех уровнях регионального и отраслевого управления.

Важно отметить, что процесс разработки региональных инвестиционных программ является завершающим этапом, определяющим эффективность всей системы инвестиций на уровне региона. В то же время эффективность системы формирования инвестиционных программ, проработанность этой стадии с теоретической и методической точек зрения, разработка эффективных способов их экспертизы и сопровождения – важнейшие условия их реализуемости. Кроме того, эффективность реализации региональных инвестиционных

программ в значительной степени зависит от характера и действенности системы мотивации различных участников инвестиционного процесса [2].

### **Приведенный анализ и рассуждения автора позволяют сделать следующие выводы.**

В условиях административной реформы и завершения выстраивания властной вертикали региональные органы власти все больше испытывают потребность в выработке нового стиля управления, главной чертой которого становится стратегический программно-целевой подход к развитию территории. С одной стороны, такой подход обусловлен требованиями федерального правительства, связанными с повышением обоснованности распределения федеральных финансовых средств между субъектами федерации. С другой стороны, стратегический программный подход к развитию территории резко снижает риски неопределенности ситуации для инвестора, повышает инвестиционную привлекательность и стимулирует приход инвестора в регион. В наличии программных документов у руководства региона заинтересованы как местные предприниматели, так и все население, которое хотело бы видеть ясные и понятные цели развития территории, перспективы повышения уровня жизни и улучшения среды своей жизнедеятельности. Поэтому стратегический программно-целевой подход к управлению регионом должен быть формализован в системе взаимосвязанных документов регионального уровня, среди которых важное место занимают программы инвестиционного развития субъектов федерации (региональные инвестиционные программы).

Опыт ряда российских регионов показывает, что именно инвестиционные программы развития территории вызывают наибольший интерес у инвесторов, стимулируют приток инвестиций, а результат разработки таких программ в значительной степени способствует повышению квалификации и профессионального уровня аппарата управления регионом. Перечисленные факторы полностью соотносятся с целями и задачами инвестиционной политики региона, направленной на укрепление его экономического потенциала, повышение устойчивости региональных экономических систем.

Разработанные региональные инвестиционные программы должны стать основой для разработки Стратегии инвестиционного развития субъекта федерации, которая будет включать инвестиционную концепцию конкретного региона, опирающуюся на его инвестиционные приоритеты, систему стимулирования инвесторов и управления инвестиционной деятельностью, а также проекты общерегионального значения. Решение данной задачи обеспечивает создание уникального для России продукта – качественных и обоснованных региональных инвестиционных программ, имеющих стратегическое значение.

### **Литература**

1. *Артоболевский С.С.* Региональная политика, направленная на снижение территориальных экономических и социальных диспропорций в Российской Федерации: проект концепции // Регион: экономика и социология. 2001. №1. С.4-34.
2. *Быковская Е.В.* Управление процессами реализации инвестиционных программ (региональный аспект): учебное пособие. – Тамбов: Изд-во ГОУ ВПО ТГТУ, 2011. – 116 с.
3. *Молева О.В.* Эффективное использование ресурсов региона на основе кластерообразования // Экономика региона. – Владимир: ВлГУ, 2005. № 7.
4. *Мухетдинова Н.М.* Региональные проблемы современного инвестиционного роста России // Аналитический вестник Совета Федерации. 2007. № 1. С. 37-52.
5. *Нехаев С.А.* Формирование программ социально-экономического развития регионов России в условиях глобализации мировой экономики // Экономика региона. – Владимир: ВлГУ, 2005. № 3.
6. Программа «Повышение инвестиционной привлекательности регионов путем создания и организации инвестиционных программ развития территорий» // Фонд Новая Евразия. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.neweurasia.ru>.
7. Региональные инвестиционные программы - эффективный инструмент развития территорий // Российская газета. Регион. 29 апреля 2010. № 91(5170).

**Regional Investment Programs in Strategic Development of Federation Subject**

*Andrey Nazarov, Doctor of Political Sciences, special representative of President of Republic of Bashkortostan for investment cooperation*

*This article reflects the problem of implementation of regional investment programs, reveals their role in the strategic development of regions, summarizes the factors that influence the scope of investment in the region, highlighting the successful implementation of investment programs.*

*Keywords: investment program, region, regional investment policy.*