

Modernization of human rights: major trends

*Elena Viktorovna Kamenskaya, Candidate of Law. Sci., Associate Professor,
Head. Department of Theory and History of State and Law, Moscow Witte University.*

The article is devoted consideration consideration of major trends modernization of law-making in the Russian Federation. The author gives some offers on current legislation improvement in this area.

Keywords: lawmaking, modernization of law-making, civil society, crowdsourcing, normative legal act.

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ QR-КОДА ПРИ
СОСТАВЛЕНИИ ИТОГОВЫХ ПРОТОКОЛОВ ГОЛОСОВАНИЯ
УЧАСТКОВЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ**

*Юлия Владимировна Митяева, канд. полит. наук,
доцент кафедры правовых и гуманитарных дисциплин,
Рязанский филиал Московского университета имени С. Ю. Витте,
<https://www.muiv.ru/ryazan>*

Статья посвящена вопросу применения QR-кода на итоговых протоколах УИК. В ней рассматриваются особенности использования такого рода кодирования данных при составлении итоговых протоколов голосования УИК, целесообразность данного технического нововведения в работе избирательных комиссий различного уровня. Используя анализ практики организации работы данной системы кодировки данных при проведении выборов в некоторых субъектах РФ, можно сделать вывод о том, что применение подобного рода технических систем позволит более эффективно решать вопрос подсчета голосов избирателей и повысит уровень доверия к проводимым в РФ выборам как со стороны избирателей, так и со стороны международных наблюдателей.

Ключевые слова: выборы; избирательный процесс; избирательные технологии; QR-код; подсчет голосов; избиратели.

Выборы 2017 года в России пройдут с применением некоторых технологических новшеств. В частности, речь идет о применении QR-кода на итоговых протоколах УИК. Собственно, QR-код относится к категории двумерных (матричных) штрихкодов. Аббревиатура QR в названии расшифровывается как quick response (англ. «быстрый отклик»).



Ю.В. Митяева

Код разработан подразделением корпорации Denso Wave Incorporated. Для создания QR-кодов не требуется никаких специальных навыков и устройств [1].

Несмотря на то что за применение кодирования проголосовал практически весь состав ЦИК РФ, дискуссионных вопросов осталось достаточно, и все их необходимо решить до начала выборов 2017 года. На 73-м заседании 8 февраля 2017 года Центральная избирательная комиссия приняла за основу проект постановления «О применении технологии ускоренного ввода данных протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации "Выборы" с использованием машиночитаемого кода». За решение проголосовало 14 членов ЦИК. Проект постановления представил член ЦИК Антон Лопатин. Обсуждение проекта сопровождалось включением по видеоконференции двух председателей избирательных комиссий субъектов РФ. Использование QR-кода, напечатанного на протоколе об итогах голосования участковой избирательной комиссии, должно позволить автоматизировать ввод в ГАС «Выборы» дан-

ных, содержащихся в протоколе. По мнению авторов проекта, автоматизация позволит снизить влияние человеческого фактора при вводе данных.

QR-код на итоговом протоколе УИК должно формировать специальное программное обеспечение (СПО УИК), запускающееся на «техническом оборудовании, соответствующем установленным требованиям», а именно компьютер с принтером. Для ввода в ГАС «Выборы» данных, зашифрованных в QR-коде, будет применяться специальное программное обеспечение ГАС «Выборы» (СПО ГАС «Выборы»).

Ранее, на 71-м заседании ЦИК 25 января, обсуждение вопроса о введении QR-кода также вызвало бурную дискуссию, продлившуюся около получаса. Уже тогда член ЦИК РФ Евгений Колюшин назвал введение QR-кодов «контрреволюционным изменением», требующим законодательного оформления. Он обратил внимание на то, что компьютеры на избирательных участках, которые предполагается использовать для проверки данных протоколов, не являются частью системы ГАС «Выборы», как этого требует закон. Тогда же, защищая нововведение, Элла Памфилова сказала об открытости системы ГАС «Выборы»: «Система ГАС "Выборы" обеспечивает максимальную открытость. Посмотрите, еще много ли стран, которые полностью... Нашу информацию можно всем ученым разных стран вдоль и поперек анализировать потому, что у нас максимально все данные открыты, всё есть централизованно. Открыл и анализируй, выводи прямые, кривые, горбатые, такие-сякие. Всё открыто, всё есть! Найдете вы, ну, в тех же, скажем, Штатах? Нет этого! То есть система максимально открыта для граждан» [2]. По словам заместителя председателя Центральной избирательной комиссии РФ Николая Булаева, QR-код – это одно из технических решений, которое ЦИК РФ в настоящее время уже достаточно серьезно апробировал. Есть принятое ЦИК России соответствующее постановление. Есть несколько территорий, где в ходе избирательных кампаний разного уровня, в том числе и на выборах депутатов Госдумы, эту технологию применяли. Ничего сложного в ней нет. И любой регион на выборах любого уровня имеет возможность на законных основаниях эту технологию применять.

Представляется очень важным, что эта технология позволяет реально решить ряд проблем. Во-первых, предполагается, что само составление протокола происходит с использованием компьютера, и в ходе составления протокола уже соответствующая компьютерная программа проверяет правильность контрольных соотношений всего, что связано с математикой. Важно делать это в автоматическом режиме, а не просто довериться членам избирательной комиссии, потому что в любом деле всегда имеет место человеческий фактор и ошибки совершаются. Когда при составлении протокола сделаны ошибки, если их не заметили сразу, приходится возвращаться в участковую комиссию, переписывать протокол. А переписывание протокола всегда вызывает подозрение, что что-то здесь не так. Мне кажется, введение QR-кода позволяет нам избежать ошибок уже на первом этапе. И, во-вторых, когда мы переносим данные протокола в систему ГАС «Выборы», QR-код позволяет это сделать в автоматическом режиме. Таким образом, избегаем пресловутого человеческого фактора и делаем это достаточно быстро: где-то в семь-восемь раз быстрее. Сама технология особенно ничего нового не приносит, но позволяет сделать более прозрачной процедуру подготовки протокола, ускорить его тиражирование и ввод в ГАС «Выборы». Все в совокупности говорит о том, что это будет широко применяться и в ходе избирательных кампаний по выборам 10 сентября 2017 года – в единый день голосования, и на президентских выборах [3].

Федеральный центр информатизации (ФЦИ) при ЦИК подтвердил, что готов внедрить необходимую программу, тестовая версия которой уже прошла испытания. Так, после заполнения протокола в электронном виде эта программа выводит на печать QR-код, который содержит данные из протокола. «Системный администратор будет не руками вбивать итоговые цифры из протоколов, которых может быть до шести штук с каждого участка, а это до 50 тыс. цифр, а просто сканировать QR-код протокола», – пояснил глава ФЦИ Михаил Попов в интервью изданию. После распознавания данных

протоколов цифры появятся на экране системы, а затем в режиме реального времени будут пересылаться в ГАС «Выборы» [4].

По мнению члена ЦИК РФ Антона Лопатина, использование QR-кода не позволит фальсифицировать результаты при отправке протоколов из участковой комиссии в территориальную. Кроме того, QR-код с помощью специальной программы на смартфоне смогут считывать и члены избиркома, и наблюдатели, что упрощает доступ к итоговым протоколам. «Если будет QR-код, это, можно сказать, дополнительная гарантия, что системные администраторы не перепутают или не ошибутся. В день голосования нагрузки – колоссальные, и человеческий фактор всё равно был и будет», – отметил Лопатин [5].

Мнение о повышении степени защищенности данных по результатам голосования за счет применения системы кодирования было поддержано рядом экспертов, которые считают идею «кодирования» бюллетеней актуальной не только для оценки выборов в России, но и для наблюдателей из других стран. По словам руководителя Политической экспертной группы Константина Калачева, важно повышать уровень доверия к выборам. «В данном случае это актуально не только для внутреннего, но и для внешнего потребления, потому что не все в мире верят в легитимность выборов в России. То есть, чтобы вопросы по поводу чистоты и честности процедуры не возникали и за ее пределами, это вполне разумная мера». Президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов при этом считает, что для борьбы с фальсификациями должна быть не одна, а целая система мер. «Опыт прошлых выборов в Госдуму показывает, что есть вопросы по срокам внесения результатов в ГАС "Выборы", тут надо еще вводить протоколы или мониторинг сроков. Есть дополнительные шаги, связанные с доступностью данных видеонаблюдения». Он добавил, что с применением новых мер защиты фальсифицировать результаты будет сложнее [6].

Безусловно, внедрение новых технологий на выборах всегда будет сопряжено с массой сложностей, связанных с финансированием этих программ, приведением в соответствие с действующими нормами законодательства о выборах, целесообразностью затраченных усилий. Однако более чем восьмилетний опыт эксплуатации Государственной автоматизированной системы «Выборы» показал, что применение ИТ-систем позволяет осуществлять контроль за легитимностью выборов на новом уровне. В частности, пытаясь доказать нарушения на участке, иногда присылают сфабрикованную фальшивую копию протоколов, с фальшивыми печатями, подписями и иногда даже несуществующим адресом участка. Автоматическая обработка результатов все подобные проблемы сразу снимает. Более того, резко ускоряется процесс подсчета. Так, в ходе эксперимента в г. Рязани протокол был получен через пять минут после завершения голосования [7]. А применение QR-кодирования ускорит процесс обработки переданного в ТИК протокола в несколько раз. В Послании Президента Российской Федерации поставлена глобальная задача: итоги выборов должны быть известны сразу же после того, как закончилось голосование. Значит, необходимо выйти на следующий уровень автоматизации, масштабный количественно и качественно принципиально новый. От работы с 2747 территориальными избирательными комиссиями перейти к работе с 98 тыс. участковых комиссий и обеспечить автоматизацию их работы [8]. Подобного рода задачи организации и проведения выборов в России однозначно предполагают дальнейшее движение в сторону активного использования технических средств при составлении списков избирателей, возможности голосования по удаленному доступу через Интернет, подсчета голосов, составления итоговых протоколов для снижения влияния так называемого «человеческого фактора» и повышения уровня доверия избирателей к выборам.

Литература

1. Denso Wave Incorporated. <https://www.denso-wave.com/en>.
2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. <http://www.cikrf.ru>.

3. Булаев Н. ЦИК реализует четыре больших проекта к выборам-2018 // РИА Новости. 16.03.2017. <https://ria.ru/interview/20170316/1490149737.html>.
4. Организации, созданные при ЦИК России. <http://www.cikrf.ru/about/organizations/fci.html>.
5. ЦИК проголосовала за QR-код // Наблюдатели Петербурга: О выборах в Санкт-Петербурге, в России и не только. 15.05.2017. <https://spbelect.info/2017/02/10/tsik-progolosovala-za-qr-kod>.
6. Президентские выборы закодируют // Известия. 27.10.2016. <http://izvestia.ru/news/640897>.
7. Чуров В. ЦИК России: На пути к цифровым технологиям голосования // Спецвыпуск ГАС «Выборы», 2010 года. 05.10.2010. <https://www.iemag.ru/interview/detail.php?ID=21207>.
8. Попов М. ФЦИ при ЦИК России: Перед началом революции // Спецвыпуск ГАС «Выборы», 2010 года. 07.10.2010. <https://www.iemag.ru/interview/detail.php?ID=21209>.

Some aspects of application of a qr code when concluding final vote protocols by parliamentary election commissions

Yulia Vladimirovna Mitiaeva, Candidate of Political Science, Associate Professor of the Chair of Legal and Humanitarian Disciplines, Ryazan branch of Moscow Witte University

The article: The article is devoted to the application of QR-code on the final protocols of PECs. It discusses the specifics of using this kind of data coding when compiling the final voting protocols of the PEC, the feasibility of this technical innovation in the work of election commissions of various levels. Using the analysis of the practice of organizing this data coding system in the conduct of elections in some constituent entities of the Russian Federation, it can be concluded that the use of this kind of technical systems will make it possible to more effectively resolve the question of counting the votes and increase the level of confidence in the elections held in the Russian Federation, , And by international observers.

Keywords: Elections, electoral process, electoral technologies, QR-code, vote counting, voters.

ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

*Оксана Сергеевна Тюнякова, ст. преподаватель,
e-mail: OTjunjakova@ryazan.miemp.ru,
Рязанский филиал Московского университета имени С. Ю. Витте,
<https://www.muiv.ru/ryazan>*

Статья посвящена анализу платы за негативное воздействие на окружающую среду. На основе действующего законодательства определена роль и эффективность платы за негативное воздействие на окружающую среду как инструмента экономического механизма охраны окружающей среды.

Ключевые слова: охрана окружающей среды; государственная политика в области экологического развития; экономический механизм охраны окружающей среды; плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Основная функция платы за негативное воздействие на окружающую среду – это функция стимулирования бережного использования природных благ. Негативное воздействие на окружающую среду должно быть экономически невыгодным, а сами плательщики должны быть экономически заинтересованы в сокращении негативного воздействия на окружающую среду, в отказе от чрезмерного использования природных ресурсов. Именно в этом проявляется реализация экономического механизма охраны окружающей среды и заключается действенное применение его инструментов.