

**НОРМАТИВНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРОЦЕДУР
УСЫНОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Василий Степанович Юрчук, канд. юрид. наук,
доц. кафедры теории, истории, государства и права,
e-mail: vJurchuk@muiiv.ru,
Московский университет имени С.Ю. Витте,
<http://www.muiiv.ru>

В статье кратко излагаются процедуры усыновления детей, которые существуют в некоторых европейских странах. Указаны основные требования процедуры усыновления, рассмотрены этапы этой процедуры, которые существуют в рассматриваемых европейских странах.

Ключевые слова: усыновление, согласие на усыновление, заявление на усыновление, процедура усыновления, согласие на усыновление, «брошенные несовершеннолетние дети»

История вопроса об усыновлении детей возникает сразу же, после появления государства. «В обществе предпринимались практические меры, направленные на создание благоприятных условий для жизни ребенка в семье» [1].



В.С. Юрчук

Одним из важнейших прав ребенка являются его права жить и воспитываться в семье, проживать совместно с родителями. Реализация этого права во многих странах осуществляется через институт усыновления. Процедура усыновления в разных странах имеет свои отличия, но европейский законодатель уделяет сегодня особое внимание правовой регламентации процедур усыновления, предусмотренных на различных этапах усыновления детей.

Такая регламентация не только позволяет унифицировать и стандартизировать процессы, связанные с усыновлением детей, но и является определенной гарантией качественной, результативной деятельности всех участников отношений, возникающих при усыновлении детей. Это также является одной из важнейших предпосылок роста профессионализма у персонала специализированных государственных и частных структур, вовлеченных в этот процесс [5].

Рассмотрим кратко процедуру усыновления в некоторых европейских странах.

Согласно итальянским законам, усыновление разрешается супругам, находящимся в браке не менее трех лет. Они должны проживать совместно, иметь средства содержать несовершеннолетнего лицо, которое они намерены усыновить, дать ему воспитание и обеспечить образование.

Разница в возрасте между усыновителями и усыновляемым должна быть не менее восемнадцати и не более сорока лет.

Супружеская пара, отвечающая этим требованиям, имеет право осуществить несколько усыновлений сразу или в разное время.

Несовершеннолетнее лицо, достигшее четырнадцати лет, нельзя усыновить без его согласия, которое требуется, даже если вышеупомянутый возраст наступает в момент процедуры, до вынесения окончательного решения Суда об усыновлении. «С возникновением первых судов для несовершеннолетних в зарубежных государствах, проблемам усыновления с помощью судов уделяется большое внимание» [2].

В законодательстве Итальянской республики, регулирующем проблемы усыновления детей, дано понятие «брошенные несовершеннолетние дети» и довольно подробно описана процедура определения данного статуса.

В соответствии с законом о порядке усыновления, опеки и попечительства несовершеннолетних лиц, любой гражданин может представить компетентным органам

власти информацию о брошенных несовершеннолетних детях.

В свою очередь государственные служащие, представители различных органов власти и общественных служб должны незамедлительно сообщать Суду по делам несовершеннолетних об условиях содержания каждого брошенного несовершеннолетнего ребенка, как только получают соответствующую информацию.

Председатель Суда по делам несовершеннолетних или Судья, действующий по доверенности Суда по делам несовершеннолетних, получив подобную информацию, дает распоряжение в срочном порядке компетентным местным службам и местным органам правопорядка о проведении доскональных проверок соблюдения прав несовершеннолетнего и бытовых условий в среде, где он проживал и проживает, чтобы удостовериться действительно ли он остался без попечения родителей.

На основании результатов проверки Суд в любой момент может дать распоряжение о принятии любых временных мер в интересах несовершеннолетнего, в том числе, в случае необходимости, приостановления родственных прав родителей или опекуна-попечителя над ребенком, и назначить временного опекуна-попечителя. Довольно подробно в законодательстве Итальянской республики прописана процедура, получившая название «признание ребенка пригодным к усыновлению», которая является одной из основных в процессе усыновления.

Официально признаются пригодными к усыновлению постановлением Суда по делам несовершеннолетних дети, оставленные родителями и лишены моральной и материальной поддержки со стороны родителей или родственников, обязанных о них заботиться.

Если в результате специального расследования установлено, что родители несовершеннолетнего ребенка умерли и не обнаружены родственники до четвертого колена, Суд по делам несовершеннолетних принимает решение о возможности усыновления такого ребенка, то есть провозглашает фразу «усыновляемость ребенка».

В случаях, когда не выявлены родители, признавшие своих детей, или родители, чье отцовство и материнство не было установлено в законном порядке, Суд по делам несовершеннолетних объявляет немедленно об усыновляемости, за исключением тех случаев, когда конкретное лицо, не состоявшее в браке и не признававшее своего отцовства (материнства), просит время на установлении отцовства (материнства).

В этих случаях Суд может дать отсрочку в определении статуса ребенка, пригодного для усыновления, максимум на два месяца.

В Швейцарской конфедерации в соответствии с законом, супруги могут усыновлять несовершеннолетних детей только совместно. Парам, которые не состоят в законном браке, усыновление не разрешено. Супруги должны находиться в браке не менее пяти лет, иметь материальные возможности, которые позволяют дать ребенку воспитание, образование.

Что ж касается ребенка, то здесь установлен определенный возраст усыновителей и усыновляемого. Ребенок должен быть как минимум на шестнадцать лет младше усыновителей.

Важным моментом в процедуре усыновления является процедура получения согласия на усыновления ребенка. В законах европейских государств достаточно детально регламентирована процедура получения согласия на усыновление ребенка со стороны его родителей, в необходимых случаях самим ребенком, а также согласия других лиц, предусмотренных соответствующим национальным законодательством.

Так, например, во Франции в соответствии с французскими законами, если установлена семейная связь ребенка, рассматриваемого в качестве усыновляемого в отношении его отца и его матери, то оба родителя должны дать согласие на усыновление. Как было отмечено выше в случае смерти одного из родителей или его неспособности выразить свою волю, а также утраты одним из них родительских прав, достаточно согласия другого родителя [3].

В случае если удается установить связь ребенка лишь с одним родителем, требу-

ется только его согласие. В случае смерти отца и матери ребенка, их неспособности выразить свою волю или лишения их родительских прав, согласие на усыновление дает созданный в установленном порядке территориальный семейный совет по делам детей. Совет, в свою очередь, должен ознакомиться с мнением лица, которое действительно заботится о ребенке и, учитывая это мнение, дает согласие на усыновление. Аналогичный порядок применяется в случае, если родители ребенка не найдены.

Французское законодательство не определяет лица, которые действительно могут заботиться о ребенке. Поэтому такими лицами, исходя из практики усыновления, могут быть признаны не только родственники ребенка, но и взрослые соседи, учителя, воспитатели детских дошкольных учреждений, другие лица.

Если оба родителя или только один из родителей, не принимают участия в судьбе ребенка, рискуя тем самым поставить под угрозу его здоровье или его нравственный облик, то суду предоставлено право принять решение в пользу усыновления. В этом случае суд может отказ родителей от дачи согласия на усыновление считать не правомерным.

Таким же образом обстоит дело в случае неправомерного отказа от дачи согласия семейным советом.

Что касается детей, которые находятся на государственном попечении, и родители которых не дали согласия на усыновление, по данной категории детей, согласие на усыновление дает семейный совет.

Французским законодательством предусмотрено, что усыновляемый старше тринадцати лет должен дать свое личное согласие на усыновление.

Весьма детально процедура получения согласия на усыновление несовершеннолетнего ребенка прописана в Гражданском кодексе ФРГ. Согласно параграфу 1746 Гражданского кодекса ФРГ [6], для усыновления ребенка необходимо его согласие. За ребенка, являющегося недееспособным или не достигшего четырнадцати лет, согласие может дать только его законный представитель.

Для усыновления ребенка требуется согласие родителей. Согласие родителя не требуется, если он длительное время не в состоянии сделать соответствующего заявления или место его пребывания уже давно неизвестно.

В ФРГ дела об усыновлении детей рассматривает Суд по делам опеки. Он обязан по заявлению ребенка принять решение, заменяющее согласие одного из родителей на последующее его усыновление. Это происходит в том случае, если родитель длительное время грубо нарушал свои обязанности по отношению к ребенку или своим поведением проявил к нему безразличие и если пребывание в биологической семье может принести ребенку несоразмерный вред. Согласие может быть заменено решением суда также в том случае, если нарушение обязанностей хотя и не было длительным, но оказалось исключительно серьезным, и есть основания считать, что ребенок течение длительного времени не может быть более доверен опеке данного родителя. Различие между грубым нарушением родителем своих обязанностей по отношению к ребенку и его равнодушным отношением к своему ребенку, учитывается в законодательстве ФРГ.

Так, например, в Гражданском кодексе ФРГ записано, что вследствие равнодушия, не являющегося одновременно постоянным грубым нарушением обязанностей, согласие родителя на усыновление своего ребенка не должно заменяться судебным решением, пока управление по делам молодежи не разъяснит родителю возможность замены его согласия судебным решением. После официального разъяснения, проведенного персоналом управления по делам молодежи, определяется, как минимум, трехмесячный срок, в течение которого родителю предоставляется возможность изменить свое поведение по отношению к ребенку. Разъяснения работником управления по делам молодежи возникшей ситуации не требуется, если родитель изменил свое место жительства, не оставив своего нового адреса, и место его пребывания не могло быть установлено управлением по делам молодежи в трехмесячный срок, несмотря на проведение соответствующего розыска.

Согласие родителя может быть заменено решением суда также в том случае, если родитель вследствие особо тяжелой психической болезни длительное время не способен ухаживать за ребенком и воспитывать его, а ребенок при задержке в усыновлении не будет расти в новой семье, и вследствие этого будет причинен серьезный вред его развитию.

Заявление родителя о согласии на усыновление своего ребенка, согласно законодательству ФРГ, направляется в суд по делам опеки. Оно должно быть нотариально заверено, и согласие вступает в силу с того момента, как оно поступит в суд по делам опеки.

С момента выражения отцом или матерью согласия на усыновление своего ребенка приостанавливается родительское попечение данного родителя. Это влечет ликвидацию его права на личное общение с ребенком. Опекуном, как правило, становится управление по делам молодежи. Данное правило не действует, если родительское попечение единолично осуществляет другой родитель или если опекун уже назначен.

Таким образом, зарубежная практика реализации интересов детей при их усыновлении, нормативная регламентация процедур и этапов усыновления – является важной основой в развитии права ребенка жить в семье [4].

Литература

1. Бурковский И.В. и др. История государства Российского: истоки, процессы, проблемы к 1150-летию образования / И.В. Бурковский, Д.Ю. Горохов, О.Г. Малышева, А.В. Митин, В.В. Моисеев, Л.Г. Орчакова, В.А. Потатуров, С.А. Правкин, В.Д. Самойлов, Е.А. Сунцова, Е.А. Токарева, О.А. Тутунина, Л.Т. Чихладзе, В.С. Юрчук. М., 2006.

2. Юрчук В.С. Правовое обеспечение свободы и равенства прав граждан в Российской Федерации // Политика и общество. 2008. № 1.

3. Прокопович Г.А. Патология коррупции // Право и государство: теория и практика. 2013. № 4(100). С. 6–10.

4. Зейналова Л.М. Ведущие направления научных исследований политико-правовой проблематики в контексте российской модернизации 1990-х годов // Науковедение. 2013. № 2. С. 12.

5. Зейналова Л.М. Правовая грамотность глазами молодежи / сб.: Актуальные проблемы реализации основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. М.: Издательство МИИТ; Юридический институт, 2012.

6. Юрчук В.С. Ценностные приоритеты в развитии права в современной России // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 2: Юридические науки. 2014. № 2(5). С. 54–60.

Normative regulation of the procedures for adoption of children in foreign countries

Vasily Stepanovich Urchuk, candidate of legal sciences, associate professor of department of theory and history of the state and right, Moscow Witte University

The article summarizes the procedure of adoption of children that exist in some European countries. Specified basic requirements of the procedure of adoption, the stages of this procedure that exist in the considered European countries.

Keywords: adoption, consent to adoption, application for adoption, the adoption procedure, the consent to adoption, «abandoned minors»