

2. *Гянджаева С.И.* Развитие механизма взаимодействия органов местного самоуправления и бизнес-структур при реализации муниципальных социальных функций: автореф. дисс. ... к.э.н. СПб., 2013. 27 с.
3. *Кузнецова А.И.* Драйверы устойчивого развития экономики городов России // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях: материалы международной научно-практической конференции / под ред.: Ю.С. Руденко, О.В. Романченко. М.: ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте», 2015. С. 470–475.
4. *Романова Ю.А., Халилова М.А.* Возможности контроллинга как метода публичного управления в области предоставления социальных гарантий // УЭКС. 2014. № 10(70). <http://www.uecs.ru/uecs70-702014/item/3095-2014-10-22-07-19-21>
5. *Рябова О.А.* Градообразующие предприятия как акторы локальной и региональной политики: автореф. дисс. ... канд. полит. наук. Пермь, 2009. 21 с.
6. *Трусова К.Е.* Управление устойчивым развитием моногорода: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Краснодар, 2013. 27 с.
7. *Харитонова Е.Н.* Управление социально ответственной деятельностью промышленных предприятий (на примере черной металлургии): автореф. дисс. ... д.э.н. М., 2009. 41 с.
8. *Харитонова Е.Н., Харитонова Н.А., Левинсон Н.Л.* Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в рамках системы муниципального социального контроллинга // Проблемы теорії та методології бухгалтерського обліку, контролю і аналізу. 2012. Вип. 2 (23). С. 552–561.
9. *Шедько Ю.Н.* Проблемы и перспективы устойчивого развития многопрофильного муниципального образования (Город Сургут) // Вопросы региональной экономики. 2015. № 1(22). С. 102–110.
10. *Шедько Ю.Н.* Устойчивость развития региона как социо-эколого-экономической системы // Управленческие науки в современном мире / Сб. докладов научной конференции. Т. 1. СПб.: Реальная экономика, 2014. С. 266–269.
11. *Robertson St., Blackwell B. Mine.* Lifecycle Planning and Enduring Value for Remote communities // International Journal of Rural Law and Policy. 2014. № 1.

Social Controlling in sustainability core organizations and single-industry towns

Yuri Nikolaevich Shed'ko, PhD. Associate Professor, doctoral student of the Department of macroregulation, Financial University under the Government of the Russian Federation

The article reveals the modern management tool of sustainable development – social controlling. The place of the social management system controlling the development of city-forming organizations. It is characterized by the interaction of management of city-forming organizations and local authorities in single-industry towns.

Key words: social controlling, single-industry towns, town-forming organizations, sustainable development

УДК 332.021

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ ПРИГРАНИЧНЫХ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Антон Викторович Бредихин, аспирант кафедры
стран постсоветского зарубежья, советник государственной
гражданской службы Российской Федерации 3 класса,
Email: dyachkino@yandex.ru,
Российский государственный гуманитарный университет,
<http://www.rsuh.ru>*

В статье автор раскрывает вопросы административно-территориального деления в связи с историческими предпосылками формирования муниципалитетов. В качестве примера выбрана Ростовская область, в частности Тарасовский район и Дячкинское сельское поселение.

Ключевые слова: еврорегион, казаки, приграничье, Донбасс, Украина, Дячкино, Ростовская область, Дон, украинцы, муниципалитет.



А. В. Бредихин

Административно-территориальное деление в Ростовской области зависит от исторических, экономических, культурных и идеологических факторов. Это обусловлено преобразованиями, которые были проведены руководством СССР в связи с расформированием Области войска Донского, передачи части ее территорий нынешним Донецкой и Луганской областям на Украине, Волгоградской и Воронежской области, а также Краснодарскому краю в России. Основная часть территории ОВД стала основой Ростовской области [1, с. 35].

Однако, в процессе создания Ростовской области, ее периодически старались изменить. С 20 ноября 1933 г. по 5 июля 1934 г. в качестве административной территории РСФСР существовала Северная область с административным центром в г. Миллерово. Она почти полностью совпадала по границам с Каменской областью, существовавшей с 6 января 1934 г. по 19 ноября 1937 г., с официальной столицей в г. Каменск-Шахтинский и наличием всех областных учреждений в г. Шахты.

При этом, в процессе трансформации областей, шло изменение и районов. Черда преобразований и передач территорий, наступившая после Октябрьской революции, привела к тому, что 7 марта 1923 года был утвержден Донецкий округ Донской области с центром в Миллерово в составе волостей: Боковская, Верхне-Макеевская, Вешенская, Волошинская, Голодаево-Сариновская, Ефремово-Степановская, Казанская, Криворожская, Леоново-Калитвенская, Мальчевско-Полненская, Мешковская, Миллерово-Глубокинская, Митякинская, Тарасовская, Терновская, Усть-Мечетинская.

В 1924 г. был создан Тарасовский район путем преобразования из Тарасовской волости. С 1934 г. по 1937 г., после ликвидации Северной области, он входил в состав Северодонского округа Азово-Черноморского края, а с созданием Ростовской области 13 сентября 1937 г. вошел в ее состав. Упразднен в 1963 г. и вошел в состав Миллеровского района. Вновь создан 20 января 1965 г.

В процессе его создания шло не только сливание Митякинской, Тарасовской и Ефремо-Степановской волостей и передача территорий от других районов, в том числе упраздненного Криворожского, но и выделение особых территорий. Например, в 1931–1932 гг. в Миллеровский район был передан Мало-Прогнойский сельсовет, который затем был возвращен. А на основании постановления Президиума ВЦИК РСФСР и постановления президиума Азово-Черноморского крайисполкома от 28 декабря 1934 года о разукрупнении районов Азово-Черноморского края Тарасовский район Северо-Донского округа был разделен на Колушкинский и Тарасовский районы. Из Тарасовского в состав Колушкинского района передавались сельсоветы: Большинский, Белогорский, Ефремово-Степановский, Колушкинский, Тал, Исаевский. Постановлением Президиума ВЦИК РСФСР от 18 января 1935 года Колушкинский район был утвержден в составе Северо-Донского округа Азово-Черноморского края.

Слобода Дячкино с 1921 г. обозначена в документах в составе Тарасовской волости Донецкого округа. С декабря 1933 г. Дячкинский сельсовет Тарасовского района Северной области. С июля 1934 г. Дячкинский сельсовет Тарасовского района Северодонского округа. С 13 сентября 1937 г. Дячкинский сельсовет Тарасовского района Ростовской области.

Однако, на наш взгляд, в процессе районирования, слабо учитывались исторические и этнокультурные факторы тех или иных поселений. Советская номенклатура формировала поселения посредством своих внутренних интересов, порой носящих личный характер. В то же время, связи, которые формировались между жителями поселений в рамках владений тех или иных помещиков носили сильную экономическую базу и порой взаимодополняли друг друга.

Помещики Дячкины, чей основатель рода генерал-майор Андрей Степанович Дячкин (ум. 1781) был основателем слободы Дячкино (первый зимник в 1737 г.), владели в том числе пос. Колодезянский (помещик Иван-меньшой Ан. Дячкин (1754–1798)) и слободой Терновой (помещик Иван-большой Ан. Дячкин (1752–1819)). Последний хутор во время своего основания в 1752 г. получил название хутор Дячкин (урочище Терновское, река Калитва) [2].

В тоже время генеалогические связи Дячкиных носили в казачьей среде достаточно серьезный характер. Дочь А.С. Дячкина Анна (1766–1816) была женой войскового атамана Алексея Ивановича Иловайского (1735–1797) и после его смерти получила в наследство сл. Иловайскую-Сальскую, а ее потомки, породнившиеся со знатными донскими казачьими родами Ефремовых и Грековых, владели сл. Алексеевкой Миусского округа. Вышеупомянутый Иван-большой был женат на Феодосье Миллер (ум. 1820), дочери владельца г. Миллерово Абрама Егоровича Миллера [3].

Генерал-майор Григорий Андреевич Дячкин (1755–1819) был женат на Екатерине Акимовне Карповой (1780–1850), сестре генерал-лейтенанта, первого начальника Донской артиллерии, героя Отечественной войны 1812 г. Акима Акимовича Карпова (1763–1837), которой, впоследствии и досталось Дячкинское имение, что значительно усилило связи Дячкино с другими поместьями Карповых, а в частности со сл. Ефремо-Степановкой и сл. Волошино [4].

Владельцем слободы Волошино являлся генерал-майор Петр Акимович Карпов, первой женой которого была племянница прославленного донского атамана М.И. Платова Надежда Ивановна Платова. Кроме того, были налажены тесные связи с владениями Карповых в Миусском округе Области войска Донского, куда была переселена часть дячкинцев, а в частности пос. Марфино-Еланчицким, пос. Аннинско-Еланчицким, сл. Анастасиевкой [5].

Был во владении Афанасия Акимовича Карпова (ум. 1859) и ныне не существующий пос. Русско-Екатерининский Тарасовской волости Донецкого округа, позднее пос. Карпо-Русский (сегодня Каменский район, ранее Карпо-Русский сельский совет Глубокинского района, название получил от балки Русской). Кстати в нем, как и в Дячкино, в годы Великой Отечественной войны была «Молодая Гвардия» [6]. В память о хуторе, в недалеко расположенном х. Архиповка Каменского района, названа улица Карпорусской.

Заметим, что сама волость, где располагались поместья Карповых и их соседей Тарасовых, получила в конце XIX века название Карпово-Глубокинская.

Экономические контакты по земельному вопросу, также способствовали формированию своей системы взаимосвязей у крестьян Дячкино [7, с. 45]. После отмены крепостного права 80 % всех дворов составляли бывшие помещичьи крестьяне, получившие при ликвидации крепостного права по 4 десятины на ревизскую душу, вследствие переделов к 1917 г. оставалось около 0,52 десятины на душу. И здесь крестьянство прибегало к аренде земли наряду с помещиками у казаков станицы Каменской, Митякинской, а также войсковой [8, с. 90]. При этом получив после революции землю, которой они раньше пользовались на правах аренды у помещиков, крестьянам не хватило ни сил, ни средств для ее обработки [9, с. 40]. Площадь надела возросла с 0,52 дес. на душу до 4 дес [10, с. 30].

Достаточно тесную систему отношений сл. Дячкино с х. Сибилев (сейчас входит в Каменский район) описывает [11, с. 5] д.и.н. М.А. Алпатов в своем романе «Горели костры». Заметим, что Сибилев до Октябрьской революции имел подчинение по отноше-

нию к юртовой станице Митякинской, а предки самого М.А. Алпатова происходили из этой станицы. Связи носили религиозный характер, так как в сл. Дячкино располагалась церковь Трех Святителей, куда на службы приходили казаки х. Сибилев, которые своей церкви не имели. Товарный: в Дячкино существовали торговые мануфактурные лавки Богданова Е.И. и Панова М.Н. [12, с. 248]. Семейный: большая часть жителей населенных пунктов являются родственниками. Образовательный фактор: до последнего времени сибилевские детишки ходили учиться в Дячкинскую среднюю школу.

Достаточно интересным выступает факт того, что с 1878 года в окрестностях Дячкино, и далее на север (Северный комплекс поселений с крупнейшим поселением Таврида), начали обосновываться немцы-колонисты, впоследствии полностью депортированные с занятых земель в 1941 году. Возле Дячкино и Карпо-Русского находились немецкие колонии Власов, Фокин, Омердельфельд, а на территории Тарасовского района – Бек (Веск), Варваровка, Вьянки, Гнаденфельд, Гохфельд, Екатериненталь, Иозефсгейм, Лидверфельд, Липово-Романовка, Лоренцов, Мейер, Миропольский, Ней-Александровка, Ней-Мариановка, Ново-Алексеевка, Рыновка, Туроверовка, Шульц, Юдково и другие поселения-колонии [13, с. 60]. До революции немцы жили замкнуто. Община регулировала отношения внутри села и контакты с внешним миром – администрацией, банками, а также решала социально-культурные вопросы. После начала коллективизации, нехотя, но они шли в колхозы [14, с. 2]. Сейчас же создание немецких национально-культурных объединений на территории Дячкинского сельского поселения, как и Тарасовского района не представляется возможным из-за отсутствия компактно расположенного немецкого населения.

Экономические, социально-культурные связи слободы Дячкино с соседними населенными пунктами позволяют нам предположить возможность расширения Дячкинского сельского поселения под эгидой казачьего самоуправления, вопрос введения которого в поселении мы рассматривали ранее [15, с. 39]. В дальнейшем с возможностью повышения уровня поселения до муниципального района (правопреемника Карпово-Глубокинской волости).

В состав Дячкинского сельского поселения на настоящий момент входят собственно сл. Дячкино (с входящими в нее х. Тишаковка и х. Моховатка), х. Беляевка, х. Каюковка (с входящим в него х. Атаманск), х. Малое Полесье, х. Мокроталовка, х. Васильевка (с входящими в него х. Поповка, х. Баклановка и х. Сельхозтехника), х. Первое Мая, разъезд Дяткино. Так же входит упомянутая в работе уже несуществующая немецкая колония х. Фокин.

Таким образом, видится возможным включение в состав поселения х. Сибилев Каменского района, п. Колодезной (входит в состав п. Тарасовский), формирование ассоциированных связей со сл. Терновой, сл. Волошино, сл. Ефремо-Степановкой, включение ряда бывших немецких поселений-колоний, а также территории входящего в поместье Карповых х. Карпо-Русский. Формирование украино-казачье-немецкого синтеза [16, с. 99] позволит получить уникальный опыт управления сельским поселением, основанным на системе взаимоотношений, сформированных столетиями.

В последующих номерах нами будет поставлена задача раскрытия вопросов перспектив административно-территориального статуса Дячкинского сельского поселения.

Литература

1. *Бредихин А.В.* Украинские еврорегионы как шаги к федерализации страны // *Философия хозяйства. Альманах центра общественных наук и экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.* 2014. № 2(92). С. 34–46.
2. *Кривомазов С.* Хутор Дячкин – сл. Терновая // *Наш край.* URL: <http://nash-krai.ru/index.php/history/1/240-khutor-dyachkin-sl-ternovaya>
3. ГАРО. Ф. 213. Оп. 1. Д. 239 «а». л. 10, 19. Уставная грамота Войска Донского Донецкого округа слободы Дячкиной Глубокинской генерал-лейтенанта Акима Карпова.

4. *Чепанская Г.* Ростовская страница «Молодой гвардии» // О подпольной организации города Краснодона. «Молодая гвардия». URL: <http://thefireofthewar.ru/1418/index.php/mg/stati/1671-chapanskaya-g-rostovskaya-stranitsa-molodoy-gvardii>
5. *Янчевский Н.Л.* Гражданская борьба на Северном Кавказе. Ростов н/Д.: Севкавказ, 1927. 158 с.
6. *Янчевский Н.Л.* Как живет и чем болеет деревня. Ростов н/Д., 1924.
7. *Авксентьев Н.Д.* Современные записки, 1926.
8. *Чернопицкий П.Г.* Деревня Северо-Кавказского края в 1920–1929 гг. Ростов н/Д., 1987.
9. *Алпатов М.А.* Горели костры: роман. М.: Правда, 1986. 480 с.
10. Вся Область Войска Донского на 1899 год; сост. *Д.С. Нейфельд*. Издание А.И. Тер-Абрамян.
11. Алфавитный список населенных мест Области Войска Донского (по данным 1912 г.) / под ред. *З.И. Щелкунова*. Новочеркасск: изд-во обл. войска Донского стат. комитета, 1915.
12. *Скорород О.* По велению Екатерины // Наш край. № 287–288 (16689) от 08.12.2012 г.
13. *Бредихин А.В.* Казачье самоуправление на селе (на примере с. Дячкино) // Государственный советник. 2015. № 1(9). С. 35–39.
14. *Бредихин А.В.* Этнокультурная идентичность приграничья (сельский этюд) // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура: научный и социокультурный журнал. М.: МГУ ПС (МИИТ), 2015. Вып. 1(48). С. 99–106.

The administrative-territorial division of the border municipalities

Anton Viktorovich Bredikhin, graduate student of post-Soviet countries, the adviser of the state Civil Service of the Russian Federation 3 classes, Russian State Humanitarian University

The author reveals the issues of the administrative-territorial division in connection with the Historical background of the municipalities. As an example, select the Rostov region, in particular the Tarasovsky district and Dyachkino.

Keywords: Euroregion, Cossacks, borderland, Donbass, Ukraine, Dyachkino, Rostov region, Don, the Ukrainians, the municipality

УДК 338.245

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Константин Георгиевич Буневич, канд. экон. наук, доцент,
заведующий кафедрой финансов и кредита,
E-mail: kbunevich@miemr.ru,*

*Владимир Семенович Ефимов, канд. экон. наук, ст. науч. сотр.,
проф. кафедры финансов и кредита,
E-mail: vefimov@miemr.ru,
Московский университет им. С.Ю. Витте,
<http://www.muiv.ru>*

В статье рассматриваются правовые аспекты обеспечения национальной безопасности. В этом контексте акцентируется внимание на финансовую сферу. Анализируются теоретические подходы к вызовам и угрозам финансовой системе России. Предлагается авторское обоснование по необходимости выработки Национальной стратегии финансовой безопасности.