

3. Булаев Н. ЦИК реализует четыре больших проекта к выборам-2018 // РИА Новости. 16.03.2017. <https://ria.ru/interview/20170316/1490149737.html>.
4. Организации, созданные при ЦИК России. <http://www.cikrf.ru/about/organizations/fci.html>.
5. ЦИК проголосовала за QR-код // Наблюдатели Петербурга: О выборах в Санкт-Петербурге, в России и не только. 15.05.2017. <https://spbelect.info/2017/02/10/tsik-progolosovala-za-qr-kod>.
6. Президентские выборы закодируют // Известия. 27.10.2016. <http://izvestia.ru/news/640897>.
7. Чуров В. ЦИК России: На пути к цифровым технологиям голосования // Спецвыпуск ГАС «Выборы», 2010 года. 05.10.2010. <https://www.iemag.ru/interview/detail.php?ID=21207>.
8. Попов М. ФЦИ при ЦИК России: Перед началом революции // Спецвыпуск ГАС «Выборы», 2010 года. 07.10.2010. <https://www.iemag.ru/interview/detail.php?ID=21209>.

**Some aspects of application of a qr code when concluding final vote protocols by parliamentary election commissions**

*Yulia Vladimirovna Mitiaeva, Candidate of Political Science, Associate Professor of the Chair of Legal and Humanitarian Disciplines, Ryazan branch of Moscow Witte University*

*The article: The article is devoted to the application of QR-code on the final protocols of PECs. It discusses the specifics of using this kind of data coding when compiling the final voting protocols of the PEC, the feasibility of this technical innovation in the work of election commissions of various levels. Using the analysis of the practice of organizing this data coding system in the conduct of elections in some constituent entities of the Russian Federation, it can be concluded that the use of this kind of technical systems will make it possible to more effectively resolve the question of counting the votes and increase the level of confidence in the elections held in the Russian Federation, , And by international observers.*

*Keywords: Elections, electoral process, electoral technologies, QR-code, vote counting, voters.*

**ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*Оксана Сергеевна Тюнякова, ст. преподаватель,  
e-mail: OTjunjakova@ryazan.miemp.ru,  
Рязанский филиал Московского университета имени С. Ю. Витте,  
<https://www.muiv.ru/ryazan>*

*Статья посвящена анализу платы за негативное воздействие на окружающую среду. На основе действующего законодательства определена роль и эффективность платы за негативное воздействие на окружающую среду как инструмента экономического механизма охраны окружающей среды.*

*Ключевые слова: охрана окружающей среды; государственная политика в области экологического развития; экономический механизм охраны окружающей среды; плата за негативное воздействие на окружающую среду.*

Основная функция платы за негативное воздействие на окружающую среду – это функция стимулирования бережного использования природных благ. Негативное воздействие на окружающую среду должно быть экономически невыгодным, а сами плательщики должны быть экономически заинтересованы в сокращении негативного воздействия на окружающую среду, в отказе от чрезмерного использования природных ресурсов. Именно в этом проявляется реализация экономического механизма охраны окружающей среды и заключается действенное применение его инструментов.



О.С. Тюнякова

Как отмечается в Основах государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года, «экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности. В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель»

[3]. Такая ситуация предопределяет стратегическую цель государственной политики в области экологического развития – «решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» [3].

Однако формулирование лишь цели, определение задач и принципов государственной политики в области экологического развития недостаточно, нормы экологического законодательства не должны являться декларативными. А потому одним из актуальных остается вопрос их реализации, вопрос совершенствования экономического механизма охраны окружающей среды, поиск оптимальных инструментов такого механизма.

Эффективное использование природных ресурсов при сохранении окружающей среды – это проблема, которая стоит перед государством и обществом в целом.

Баланс между интересами развития экономики и сохранением экологии – вот то, что необходимо соблюдать и к чему стремиться. Однако в действительности мы наблюдаем, что финансирование мероприятий по охране окружающей среды осуществляется по остаточному принципу в России. Напряженная экономическая ситуация в целом в стране приводит к уменьшению выделения средств на охрану окружающей среды и организацию рационального природопользования. А потому среди инструментов экономического механизма охраны окружающей среды ведущая роль отводится плате за негативное воздействие на окружающую среду.

В науке экологического права об экономических инструментах решения экологических задач существуют различные точки зрения. Так, С. А. Боголюбов считает экономический механизм составной частью общего механизма регулирования общественных экологических отношений, одним из наиболее мощных его регуляторов [5, с. 193].

О. И. Крассов разделяет экономические механизмы на две категории: охраны окружающей среды и природопользования. Экономический механизм охраны окружающей среды включает в себя, по его мнению, «финансирование мероприятий по охране окружающей среды, правовое регулирование взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, экономическое стимулирование в сфере охраны окружающей среды» [6, с. 204].

Согласно определению, предложенному Т. В. Петровой, экономический механизм – механизм реализации эколого-правовых норм и всего экологического права в целом и опосредованный правовой механизм регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды с использованием таких экономических инструментов, как платежи, налоги, льготы, цены, субсидии и т. п. [8, с. 17]. Также Т. В. Петрова выделяет следующие характеристики мер экономического регулирования: важность для процессов аккумуляции, распределения и использования необходимых финансовых ресурсов, способность стимулировать экономический интерес субъектов экологических отноше-

ний, предоставление им свободы выбора в пределах, определенных законом, а также применение в границах правомерного, допускаемого законом поведения [8, с. 11–12]. Нельзя не согласиться, что такие характеристики затрагивают стимулирование субъектов хозяйственной деятельности к минимизации негативного воздействия и, как следствие, поиску позитивного воздействия на окружающую среду.

П. И. Лысухо также подчеркивает, что актуальным становится регулирование на правовой основе формирования механизма экономической заинтересованности субъектов хозяйственной деятельности в уменьшении ущерба окружающей среде [7, с. 23].

Таким образом, экономический механизм охраны окружающей среды представляет собой комплекс инструментов как поощрительного, так и принудительного характера, с помощью которых обеспечивается достижение цели и задач государственной политики экологического развития.

Обратимся к нормативному закреплению рассматриваемого вопроса.

Плата за загрязнение окружающей среды была установлена еще в законе РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» [4], который предусматривал платежи за выбросы, сбросы загрязняющих веществ и отходов. Нормативно она нашла свое закрепление и в новом Федеральном законе Российской Федерации от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [1]. Однако, несмотря на то что рассматриваемый платеж не является новым экономическим инструментом природоохранной политики, многие вопросы его правовой природы не были должным образом урегулированы. Лишь внесенные Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] поправки упорядочили систему экологических платежей, прояснили вопросы по порядку взимания платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Так Федеральный закон № 7-ФЗ дополнился статьями 16.1–16.5, устанавливающими:

- лиц, обязанных вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду;
- порядок определения платежной базы для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- порядок исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- контроль за правильностью исчисления рассматриваемой платы, полнотой и своевременностью ее внесения.

Остановимся лишь на существенных изменениях, внесенных в законодательство в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается только:

- за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами;
- за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- за хранение, захоронение отходов производства и потребления.

Ранее перечень видов платы за негативное воздействие на окружающую среду, помимо того, что он был открытым (рассматриваемая норма включала формулировку «иные виды негативного воздействия на окружающую среду»), не конкретизировал источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Освобождены от исполнения обязанности внесения платы только те субъекты (организации и предприниматели), которые осуществляют деятельность исключительно на объектах IV категории, то есть объектах, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду.

Учет экономических субъектов – плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется при ведении государственного учета объектов,

оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в форме государственного реестра таких объектов.

Заслуживает внимания вопрос об определении размера платы за негативное воздействие на окружающую среду. Он определяется по следующей формуле:

Размер платы за негативное воздействие на окружающую среду = платежная база × ставка платы × дополнительный коэффициент.

Стоит отметить, что в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов к ставкам такой платы применяются специальные коэффициенты, установленные в статье 16.3 Федерального закона №7-ФЗ.

Шкала специальных коэффициентов предусматривает случаи освобождения от уплаты, включая применение безотходных технологий. Например, если объем или масса выбросов, сбросов и потребления использованы в собственном производстве или переданы для использования в производстве в течение установленного законодательством срока, то применяется коэффициент 0.

В то же время действуют и повышающие коэффициенты, размеры которых значительно выше существующих. Так, если объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ превышает их объем или массу, установленные разрешениями на выброс, сброс загрязняющих веществ, применяется коэффициент 25, а это в 5 раз превышает действующий повышающий коэффициент. Обратим внимание, что коэффициент 25 применяется до 31 декабря 2019 года, уже с 1 января 2020 года для предприятий I и II категории будет применяться коэффициент 100.

Необходимо отметить и механизм корректировки платежей. Величина платы за негативное воздействие на окружающую среду правомерно уменьшается на затраты по реализации мероприятий, направленных на снижение такого негативного воздействия.

При этом должны соблюдаться следующие условия:

- мероприятия осуществлялись (финансировались) плательщиком;
- расходы документально подтверждены;
- мероприятие входит в перечень мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, предусмотренных статьей 17 Федерального закона №7-ФЗ.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать следующие выводы. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду представляют собой одну из правовых форм реализации принципа международного права – «загрязнитель платит» как возложение обязанности платы за загрязнение на субъекта, осуществляющего выбросы и сбросы загрязняющих веществ в процессе производственной деятельности.

Путем установления платы за негативное воздействие на окружающую среду реализуется принцип, согласно которому любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среды.

При этом платежи за негативное воздействие являются формой компенсации экономического ущерба, вызванного негативным воздействием на окружающую среду, но внесение платы не освобождает от ответственности за причинение вреда. В свою очередь, применение ответственности за причиненный экологический вред также не освобождает от исполнения обязанности по внесению платежей.

Законодатель окончательно отказался от налоговой концепции платы за воздействие на окружающую среду, тем самым прекратив дискуссию по этому вопросу. Платеж

устанавливается Федеральным законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ без отсылочных норм, что сохраняет и подчеркивает положение базового закона применительно к этому платежу.

В заключение сделаем вывод, что плата за негативное воздействие на окружающую среду является одним из методов экономического регулирования по совершенствованию и рациональному осуществлению охраны окружающей среды. Только четкое и однозначное законодательное закрепление правовой природы указанного платежа и неукоснительное соблюдение правовых норм в правоприменительной практике будет способствовать эффективности этого механизма и служить инструментом, ограничивающим и сдерживающим негативные последствия хозяйственной деятельности человека.

### **Литература**

1. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 28.07.2014. № 30 (часть I). Ст. 4220.
3. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // ИПП «ГАРАНТ». <http://www.garant.ru>.
4. Об охране окружающей природной среды: Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 (утратил силу) // Ведомости СНД и ВС РФ. 05.03.1992. № 10. Ст. 457.
5. Боголюбов С. А. Правотворчество в сфере экологии. – М.: Эксмо, 2010. 528 с.
6. Крассов О. И. Экологическое право: Учебник / под ред. О. И. Крассова. 3-е изд., пересмотр. – М.: Норма, 2014. 624 с.
7. Лысухо П. И. Правовое обеспечение экологической безопасности граждан в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. 215 с.
8. Петрова Т. В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. – М.: Зерцало, 2000. 192 с.

### **Payments for negative impact on the environment protection as an element of economical mechanism of environmental protection**

*Oksana Sergeevna Tjunjakova, elder lecturer, Ryazan branch of Moscow Witte University*

*The article is devoted to analysis of payments for negative impact on the environment. On the basis of the current legislation defines the role and effectiveness of payments for negative impact on the environment as a tool of economic mechanism of environmental protection.*

*Keywords: environmental protection, state policy in the field of environmental development, economic mechanism of environmental protection, payment for a negative impact on the environment protection.*

### **ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОРПОРАЦИЙ ЗА РУБЕЖОМ (ДРЕВНИЙ РИМ, СРЕДНЕВЕКОВАЯ ЕВРОПА)**

*Ирина Федоровна Колонтаевская, д-р пед., канд. юрид. наук,  
профессор, зав. кафедрой гражданского права и процесса,  
Московский университет им. С. Ю. Витте,  
<https://www.muiv.ru>*