

СОВРЕМЕННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Сергей Евгеньевич Закутнев, д. э. н., доц., проф. кафедры управления экономикой производства

Тел.: 8-916-904-97-84, e-mail: szakutnev@yandex.ru

ФГОУ ВПО «Военный университет» Министерства обороны РФ

<http://stat.ens.mil.ru/>

Оборонно-промышленный комплекс России, как базовая, комплексная отрасль национальной экономики, характеризуется чрезвычайным многообразием производств и видов технологического оборудования. Инновационная деятельность организаций оборонно-промышленного комплекса является решающим фактором их стабильного развития. Но, к сожалению, в последние годы инновационная активность, как в национальной экономике, так и в оборонно-промышленном комплексе остается на крайне низком уровне. В настоящей работе охарактеризованы современные экономические механизмы стимулирования инновационной активности организаций оборонно-промышленного комплекса.

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс, инновационная деятельность, инновационная активность.

Методы и средства воздействия государства на инновационную активность организаций оборонно-промышленного комплекса (ОПК) многообразны. Это могут быть экономические, нормативно-правовые, организационные способы регулирования инновационной деятельности. Они подразделяются на прямые и косвенные меры воздействия государства на инновационную активность. Прямое государственное регулирование инновационной деятельности осуществляется на основе установления приоритетных на данный период целей и задач, распределения бюджетных средств с учетом приоритетности и ограниченности ресурсов, формирования структуры инновационной деятельности.

В настоящее время основными источниками средств, используемых в сфере инноваций, являются собственные средства организаций (прежде всего накопленная прибыль и амортизационные отчисления); бюджетные ассигнования, выделяемые на федеральном и региональном уровнях; средства специальных внебюджетных фондов финансирования научных исследований и разработок; денежные средства инвестиционных компаний, коммерческих банков, страховых обществ и т.п.



С. Е. Закутнев

Прямое государственное регулирование инновационной деятельности связано с централизованным воздействием на сферу инноваций. В странах с развитой рыночной экономикой финансирование инновационной деятельности осуществляется главным образом из негосударственных источников. В условиях формирования рыночной экономики в России сохраняется приоритетность прямых методов государственного стимулирования инновационной активности. Незрелость рынка инноваций вынуждает государство оставаться главным спонсором и координатором размещения заказов на выполнение научно-технических разработок и инновационных проектов.

Основным источником финансирования инновационной деятельности для большинства организаций ОПК являются собственные средства. Наибольшая доля инновационных затрат приходится на приобретение новых машин, оборудования и установок, и остается невысокой доля затрат на научные исследования и разработки.

Косвенные методы регулирования инновационной деятельности связаны с созданием благоприятных условий для повышения инновационной активности. Они могут быть серьезным стимулом для привлечения частных инвестиций в сферу инноваций. Наиболее

важным и распространенным методом косвенного регулирования является предоставление специальных налоговых льгот, стимулирующих инновационную активность.

Помимо предоставленных налоговых льгот, инновационно-активные организации ОПК должны располагать эффективной амортизационной политикой. Амортизационный фонд может быть важным источником финансирования инновационной деятельности. Одной из мер образования амортизационного фонда, отвечающих интересам субъектов инновационной деятельности, может быть списание значительной части научного оборудования по нормам ускоренной амортизации.

Активизация инновационной деятельности требует государственного управления и координации действий всех ее субъектов. В то же время при формировании инновационной политики большое значение приобретает способность государства использовать все имеющиеся механизмы прямой и косвенной поддержки инновационной деятельности в целях повышения конкурентоспособности ОПК.

Наибольшее значение в настоящее время имеют следующие экономические механизмы стимулирования инновационной активности организаций ОПК:

1. Государственное финансирование инновационной деятельности;
2. Венчурное инвестирование в инновационную сферу;
3. Развитие системы кредитования инновационных организаций, либо организаций – инвесторов венчурного капитала;
4. Предоставление таможенных льгот в отношении инновационной продукции;
5. Налоговое стимулирование инновационной деятельности;
6. Развитие инновационного лизинга;
7. Повышение эффективности управления инновационными рисками.

В рамках настоящей статьи рассмотрим более подробно первые четыре механизма.

Государственное финансирование инновационной деятельности

Государственное финансирование инновационной деятельности является в настоящее время наиболее востребованным и применяемым инструментом финансовой поддержки. Такая поддержка в основном осуществляется путем прямого финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов деятельности государственных научных, научно-исследовательских и иных учреждений, а также производственных предприятий, связанных с инновационной сферой.

К этому направлению поддержки также следует отнести финансирование за счет указанных источников государственных (федеральных и региональных) целевых программ и проектов, связанных с развитием научной и инновационной деятельности.

Необходимо отметить, что государство в последнее время стало принимать более активное участие в развитии инновационной сферы посредством использования иных, по существу, более рыночных мер поддержки. Например, в форме предоставления грантов, государственных кредитов, прямых государственных инвестиций в инновационные организации, предоставления государственных гарантий по обязательствам инновационных организаций и т.п. При этом эти меры применяются, как правило, вне зависимости от форм собственности и организационно-правовых форм таких организаций.

В целях финансирования инновационной деятельности за счет бюджетных средств государство активно использует созданную им инфраструктуру финансовой поддержки инновационной сферы. Эта инфраструктура уже в основном сложилась и включает в себя следующие основные элементы.

Во-первых, это Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ). РФФИ – это самоуправляемая государственная некоммерческая организация в форме федерального учреждения, находящегося в ведении Правительства Российской Федерации [1].

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 24 декабря 1991 г. № 60 и приказом Министерства науки, высшей школы и технической политики

Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 212 был учрежден Российский фонд технологического развития (РФТР) в качестве внебюджетного фонда.

20 декабря 1995 года для организационного обеспечения деятельности РФТР Приказом Министерства науки и технической политики Российской Федерации № 142 было создано государственное учреждение «Центр технологического развития». Приказом Минпромнауки России № 101 от 21 ноября 2000 года государственное учреждение «Центр технологического развития» было переименовано в государственное учреждение «Российский фонд технологического развития», а приказом № 198 от 18 августа 2003 г. в федеральное государственное учреждение «Российский фонд технологического развития». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 554-р путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Российский фонд технологического развития» создано федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития».

Благодаря многолетнему опыту финансирования научно-технических проектов на общую сумму около 6,8 млрд. рублей при сотрудничестве с более чем 600 организациями Фонд располагает уникальной базой данных об инновационных российских разработках и разработчиках, их уровне технического оснащения, научно-технических и управленческих компетенциях, кредитоспособности [13].

В 1994 году по инициативе Правительства Российской Федерации был создан Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере [2]. Деятельность Фонда направлена на развитие малого предпринимательства в научно-технической сфере (создание малых наукоемких фирм, инкубаторов бизнеса, инновационных, инжиниринговых центров и др.), а также поощрение конкуренции в научно-технической сфере путем оказания финансовой поддержки высокоэффективным наукоемким проектам, разрабатываемым малыми предприятиями.

Среди прочих организаций финансовой поддержки инновационной сферы следует отметить также Российский гуманитарный научный фонд [3]. Основной целью его деятельности является поддержка гуманитарных научных исследований и распространение гуманитарных научных знаний в обществе. Фонд проводит отбор на конкурсной основе наиболее перспективных научных, научно-исследовательских проектов и мероприятий, в том числе по развитию базы научных исследований, и осуществляет их финансирование.

В целях государственной поддержки важнейших инновационных проектов по приоритетным направлениям научно-технического прогресса, освоения конкурентоспособных технологий и производств, а также мероприятий по освоению новых видов продукции Правительством Российской Федерации создан Федеральный фонд производственных инноваций [4]. Основными задачами Фонда, в частности, являются:

- содействие государственной структурной, научно-технической и промышленной политике на основе поддержки инновационных проектов по приоритетным направлениям научно-технического прогресса,
- подготовка и освоение производства принципиально новых видов продукции и технологий путем финансирования строительства,
- реконструкция и техническое перевооружение наукоемких производств и объектов,
- создание уникальных научно-исследовательских и испытательных установок.

Нельзя обойти вниманием и создание Открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» [9], 100% акций которого находится в федеральной собственности. В качестве основного предмета деятельности Общества Правительством РФ определено инвестирование в имущество организаций отрасли информационно-коммуникационных технологий.

Следует также отметить, что на основе отдельного федерального закона был образован Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) [10]. Внешэкономбанк действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятель-

ности путем осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, консультационной и иной деятельности по реализации проектов в Российской Федерации и за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала.

Необходимо подчеркнуть, что в последнее время наряду с прямым государственным финансированием развития инновационной деятельности стали применяться формы поддержки, основанные на элементах государственно-частного партнерства. Так, по решению Правительства Российской Федерации в 2005 году был создан Инвестиционный фонд Российской Федерации. Содержанием его деятельности является предоставление государственной финансовой поддержки для реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях партнерства государства и бизнеса.

Кроме того, помимо прямой финансовой поддержки на государственном уровне все чаще принимаются меры, которые хотя и имеют элементы финансового обеспечения развития инновационной деятельности, но все же, по нашему мнению, носят больше административно-организационный характер.

Так, например, в целях обеспечения ускоренного развития высокотехнологичных отраслей экономики и превращения их в одну из основных движущих сил экономического роста Правительством Российской Федерации была утверждена Государственная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» [7]. Помимо этого, учитывая, что в последнее время большие надежды связаны с таким направлением инновационной деятельности, как развитие нанотехнологий, по предложению Правительства Российской Федерации был принят Федеральный закон «О Российской корпорации нанотехнологий» [11]. В целях создания экспортно-ориентированной системы содействия разработкам, производству и реализации высокотехнологичной промышленной продукции за счет имущественного вноса Российской Федерации была создана государственная корпорация «Ростехнологии» [12].

Таким образом, с учетом высокой затратности инновационных разработок, принимаемые государством в настоящее время меры по финансированию инновационной деятельности следует признать оправданными. Вместе с тем нельзя не отметить, что в данном случае значительная часть инноваций финансируется не организациями-разработчиками, а органами государственной власти, которые не имеют непосредственного отношения к процессу внедрения инновации в производство продукции. При таком подходе, и это подтверждается практикой, многие разработки и изобретения остаются невостребованными.

С другой стороны, международный опыт свидетельствует о том, что основу финансирования инновационной деятельности составляют собственные или заемные средства, вкладываемые частными предприятиями. Отсюда следует вывод, что помимо государственного финансирования инновационной деятельности необходимо активно развивать и другие формы финансовой поддержки, основанные, в первую очередь, на стимулировании частного бизнеса к инвестированию в инновационную сферу.

Венчурное инвестирование в инновационную сферу

Инновационно-активные организации ОПК, в особенности на ранних стадиях реализации инновационных проектов, испытывают значительный недостаток инвестиций. В большинстве развитых стран дефицит инвестиций ликвидируется в основном за счет системы специализированных организаций – венчурных фондов. В этой связи одним из важных направлений стимулирования инновационной активности является создание полноценной системы венчурного инвестирования.

Следует отметить, что государство обратило внимание на этот уникальный рыночный инструмент поддержки инновационной сферы еще в конце 1990-х годов. 27 декабря 1999 года Правительственной комиссией по научно-инновационной политике были одобрены Основные направления развития внебюджетного финансирования высокорисковых проектов в научно-технической сфере [5]. Указанный документ не только определил основные направления развития системы венчурного инвестирования в России, но также за-

крепил понятийный аппарат в данной сфере.

Представляется, что одним из важных направлений развития венчурного инвестирования является, в первую очередь, формирование институтов государственной поддержки этой деятельности. Основной задачей в этом направлении должно быть создание, федеральных, региональных и отраслевых венчурных инвестиционных структур, привлекающих средства российского, зарубежного частного капитала и вкладывающих эти средства в российские инновационные предприятия.

Для организации сети таких институтов Правительством Российской Федерации был учрежден федеральный Венчурный инновационный фонд [6]. Фонд является некоммерческой организацией, созданной для формирования организационной структуры системы венчурного инвестирования и организации привлечения инвестиций (в том числе зарубежных) в высокорисковые наукоемкие инновационные проекты.

В июне 2006 года был образован еще один институт государственной поддержки венчурного инвестирования – открытое акционерное общество «Российская венчурная компания» [8] (ОАО «РВК»). ОАО «РВК» – это государственный фонд фондов и институт развития Российской Федерации, один из ключевых инструментов государства в деле построения национальной инновационной системы.

Развитие системы кредитования инновационных организаций

Внедрение и развитие инновационных технологий в организациях ОПК требует больших финансовых затрат. Большинство организаций ОПК, не имея достаточного количества собственных средств, вынуждены привлекать необходимые финансовые ресурсы на кредитной основе.

Вместе с тем, до сих пор такой инструмент как кредитование инновационных организаций ОПК используется явно недостаточно. Основной причиной, сдерживающей развитие кредитования инновационной деятельности, является высокий риск невозврата заемных средств, который связан с рискованностью самой инновационной деятельности.

В качестве возможных дополнительных мер по развитию финансово-кредитной поддержки инновационных организаций ОПК могут рассматриваться следующее.

Во-первых, это использование специализированной банковской организации с государственным участием, которая бы занималась рефинансированием коммерческих банков, предоставляя более дешевые финансовые ресурсы и снижая риски невозврата кредитов. Реальную поддержку в решении столь важных задач в России может оказать Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк), выделив на эти цели часть средств.

Во-вторых, это введение налоговых льгот для банков, предоставляющих кредиты научным и инновационным организациям по более низким процентным ставкам.

В-третьих, необходимо дальнейшее развитие нормативно-правовой базы по вопросам субсидирования кредитов, гарантий и поручительств.

Таможенные льготы в отношении инновационной продукции

Инструменты таможенного регулирования играют немаловажную роль для стимулирования инновационной сферы и диверсификации российской экономики. Вместе с тем эти инструменты до недавнего времени практически не использовались и стали применяться лишь недавно. Так, постановлением Правительства РФ от 24 марта 2006 года № 168 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов технологического оборудования» были установлены нулевые ставки ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование, не производящееся в Российской Федерации. Данное постановление утратило силу с 1 января 2007 года в связи с изданием нового постановления Правительства РФ от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности», которым был существенно расширен перечень такого оборудования за счет включения в него новых видов наукоемкой инновационной продукции.

Эта мера призвана не только содействовать качественному обновлению основных производственных фондов российских предприятий, но и стимулировать их к переходу на выпуск собственной инновационной продукции.

В ходе выступления на межрегиональной конференции партии «Единая Россия» в Волгограде 6 мая 2011 года В.В. Путиным была выдвинута инициатива о создании Агентства стратегических инициатив. Цель создания агентства состоит в поддержке уникальных общественно значимых проектов и инициатив среднего предпринимательства, содействие профессиональной мобильности и поддержки молодых профессиональных коллективов в социальной сфере. Необходимость создания Агентства стратегических инициатив связывается со слабостью механизмов государства и бизнеса по поиску, отбору, поддержке и продвижению инноваций (до стадии их коммерциализации и выхода на рынок). Ожидается, что агентство будет более гибким и оперативным в поиске и продвижении инноваций, нежели профильные министерства и ведомства (за счет открытости и неангажированности при отборе проектов, привлечения широкого круга экспертов, минимизации бюрократических формальностей и процедур).

Таким образом, для стимулирования инновационной активности организаций ОПК необходимо:

- совершенствовать законодательство в сфере концессий для расширения практического взаимодействия государства и бизнеса;
- осуществлять более жесткий контроль за выполнением задач, определенных требованиями Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» с целью ускорения развития и повышения социально-экономического эффекта этих зон;
- активизировать деятельность инвестиционных фондов, переориентируя нефтегазовые доходы с покрытия бюджетного дефицита на инвестиции, направленные на обновление основных фондов, создание транспортной, инженерной или энергетической инфраструктуры;
- развивать существующие и создавать новые промышленные кластеры, привлекая, в частности, иностранных инвесторов;
- совершенствовать нормативное регулирование инвестиционной деятельности, в частности, регламентировать организационное взаимодействие в рамках холдинговых структур в федеральном законодательстве, создать единую государственную систему информационного и методологического обеспечения разработки и реализации инновационных программ оборонно-промышленного комплекса с целью их взаимоувязки.

Литература

1. Указ Президента РФ от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 3 февраля 1994 г. № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».
3. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1023 «О Российском гуманитарном научном фонде».
4. Постановление Правительства РФ от 26 августа 1995 г. № 827 «О Федеральном фонде производственных инноваций».
5. Основные направления развития внебюджетного финансирования высокорисковых проектов (системы венчурного инвестирования) в научно-технической сфере на 2000 - 2005 гг. (одобрены Правительственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол № 1 от 27 декабря 1999 г.)).
6. Распоряжение Правительства РФ от 10 марта 2000 г. № 362-р «Об учреждении Венчурного инновационного фонда».
7. Комплексная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (одобрена распоряжением Правительства РФ от 10 марта 2006 г. N 328-р).
8. Сводный план мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 7 июня 2006 г. № 838-р).

9. Постановление Правительства РФ от 9 августа 2006 г. № 476 «О создании открытого акционерного общества «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий».

10. Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития».

11. Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий».

12. Федеральный закон от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации «Ростехнологии».

13. Федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития»: URL: <http://www.rftr.ru/>

RECENT ECONOMIC MECHANISMS STIMULATING INNOVATIVE ACTIVITY ORGANIZATIONS OF MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX

The military-industrial complex of Russia as a core, integrated industry of the national economy, is characterized by extreme diversity of industries and types of technological equipment. Innovative action of the military-industrial complex is crucial to sustainable development. But, unfortunately, in recent years, innovative activity in the national economy, and in the defense industry remains at a low level. In this paper we characterize modern economic mechanisms to encourage innovative activity organizations of military-industrial complex.

Keywords: military-industrial complex, innovation, innovative activity.

Sergey Evgenyevich Zakutnev, doctor of Economics Science, docent, professor of Department for Economics and Management Production Military University