

## ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Артемов Николай Валентинович<sup>1,2,3</sup>,**

*д-р экон. наук, профессор,  
e-mail: nikvalart@rambler.ru,*

**Маковецкий Михаил Юрьевич<sup>1,4</sup>,**

*канд. экон. наук, доцент,  
e-mail: mmakov@mail.ru,*

**Брусина Марина Евгеньевна<sup>3</sup>,**

*e-mail: marina.br0506@gmail.com,*

<sup>1</sup>Московский университет имени С.Ю. Витте, г. Москва, Россия

<sup>2</sup>Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, г. Москва, Россия

<sup>3</sup>Институт международных экономических связей, г. Москва, Россия

<sup>4</sup>Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия

В данной статье авторами реализуется комплексный подход и предлагается систематизированный аналитический материал, посвященный актуальным проблемам международной миграции рабочей силы и ее влияния на экономическую безопасность государства. Проводится анализ актуальных статистических данных, отражающих направления, структуру и динамику миграционных процессов на примере Российской Федерации. Предметом исследования выступают положительные и отрицательные последствия нарастания масштабов трансграничного перемещения рабочей силы в условиях новой экономической реальности. Миграционный приток позволяет восполнить существующий дефицит трудовых ресурсов, снизить остроту демографической проблемы, однако при этом возникают дополнительные проблемы, связанные с защитой национальных интересов и обеспечением национальной безопасности. Особое внимание уделяется финансовым последствиям, связанным с увеличением нагрузки на бюджет при осуществлении мер государственной поддержки в отношении мигрантов. Результаты проведенного исследования могут использоваться при разработке государственной экономической политики, в том числе направленной на оптимизацию миграционных потоков с учетом необходимости защиты национальных интересов и обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, а также решения демографической проблемы.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, миграция, социальные пособия, демография, этническая преступность, миграционная политика

## THE IMPACT OF MIGRATION PROCESSES ON THE ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Artemyev N.V.<sup>1,2,3</sup>,**

*doctor of economic sciences, professor,  
e-mail: nikvalart@rambler.ru,*

**Makovetsky M.Yu.<sup>1,4</sup>,**

*candidate of economic sciences, associate professor,  
e-mail: mmakov@mail.ru,*

**Brusina M.Ye.<sup>3</sup>,**

*e-mail: marina.br0506@gmail.com,*

<sup>1</sup>Moscow Witte University, Moscow,

<sup>2</sup>Vladimir Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia

<sup>3</sup>Institute of International Economic Relations, Moscow, Russia

<sup>4</sup>Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

*In this article, the authors implement an integrated approach and offer systematic analytical material devoted to current problems of international labor migration and its impact on the economic security of the state. An analysis of current statistical data on the directions, structure and dynamics of migration processes is carried out using the example of the Russian Federation. The subject of the study is the positive and negative consequences of the increasing scale of cross-border movement of labor in the conditions of the new economic reality. The migration influx makes it possible to fill the existing shortage of labor resources, reduce the severity of the demographic problem, but at the same time additional problems arise related to the protection of national interests and ensuring national security. Particular attention is paid to the financial consequences associated with the increased burden on the budget when implementing government support measures for migrants. The results of the study can be used in developing public policy, including those aimed at optimizing migration flows, taking into account the need to protect national interests and ensure the economic security of the Russian Federation, as well as solving the demographic problem.*

**Keywords:** economic security, migration, social benefits, demography, ethnic crime, migration policy

DOI 10.21777/2587-554X-2024-2-17-28

## Введение

К основным приоритетам государства в рамках проводимой им экономической и социальной политики в последние несколько лет относятся формирование эффективной хозяйственной системы, создание необходимых условий для устойчивого развития экономики, ориентированной на достижение высокого качества жизни и рост благосостояния населения, укрепление ее конкурентоспособности за счет перехода на траекторию инновационного развития, реализации стратегии импортозамещения, сохранения безусловного суверенитета, несмотря на существенное ухудшение геополитической обстановки и беспрецедентное санкционное давление со стороны недружественных стран.

Амбициозные задачи, стоящие перед Российской Федерацией в современных условиях, требуют выверенных стратегических решений по многим направлениям, ориентированным на защиту национальных интересов нашей страны и обеспечение ее экономической безопасности. При этом исключительно одного желания государства недостаточно для их успешной реализации. Только совместная работа и конструктивное взаимодействие между представителями бизнеса, обществом и государством, обсуждение существующих проблем, поиск способов их решений – взаимовыгодных, удобных, понятных, выраженных в законах, постановлениях, без возможности двояких трактовок и разночтений, помогут создать надежный юридический и экономический фундамент для достижения поставленных стратегических целей и защиты национальных интересов.

В связи с этим возрастает важность исследования и разработки гибкого инструментария регулятивного воздействия, который был бы способен учитывать множество как внутренних, так и внешних факторов и отвечать требованиям как оперативного, так и стратегического управления. Одним из неизменно актуальных направлений теоретических и прикладных исследований в области управления национальной экономикой стала разработка и реализация миграционной политики, но не как обособленного инструмента, а как одного из взаимосвязанных и взаимозависимых элементов в системе государственной экономической политики, включая промышленную, внешнеторговую, финансовую, демографическую и другие значимые ее направления.

Такой подход обусловлен смежной средой их практической реализации, а также тем обстоятельством, что их успешная реализация непосредственно влияет на степень достижения стратегических целей развития страны, определение национальных приоритетов и интересов, обеспечение режима безопасного функционирования государства и общества. В этом контексте особый интерес представляют факторы и условия, воздействующие на их формирование. Отсюда следует тезис о значимости и свое-

временности исследования процесса гармонизации миграционной политики в рамках единой системы государственного регулирования, одной из ключевых целей которого является обеспечение национальной, в том числе экономической, безопасности.

Целью проводимого исследования выступает комплексный всесторонний анализ феномена международной миграции рабочей силы с учетом его современных тенденций и последствий для функционирования национальной экономической системы на примере Российской Федерации.

Поставленная цель предопределяет необходимость решения следующих задач:

- определение содержания феномена международной миграции рабочей силы с точки зрения его воздействия на экономическую безопасность государства;
- систематизация возможных положительных и негативных последствий международной миграции рабочей силы;
- анализ структуры, динамики, направлений использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации;
- оценка финансовых последствий привлечения и использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации.

Актуальность, теоретическое и прикладное значение исследования экономического процесса миграции, включая содержание феномена международной миграции рабочей силы, основные направления и инструменты миграционной политики, в первую очередь обуславливаются современными процессами глобализации, охватывающей самые различные сферы жизни общества, включая экономическую, социальную, правовую, и неизбежной интеграции любой страны в мировую хозяйственную систему, которые, как наглядно показывает новая экономическая реальность, носят крайне неоднозначный, противоречивый характер.

Процесс глобализации, начавшийся еще в середине прошлого века, стал одним из наиболее динамично развивающихся мировых процессов, оказывающих обширное проникающее воздействие практически на все сферы общественной жизни. Заметным и значимым проявлением этого процесса является сегодня тотальное распространение трудовой и иной миграции. В свете изложенного проведение грамотной и последовательной миграционной политики должно стать одним из приоритетных направлений деятельности нашего государства на современном этапе.

## **1. Феномен международной миграции рабочей силы в контексте обеспечения экономической безопасности государства**

Постоянные изменения институциональных, экономических, политических, технологических основ общественного развития провоцируют возникновение новых вызовов и угроз для экономической безопасности. Новая экономическая реальность требует своевременного, а порой и незамедлительного ответа на вопрос о том, как управление в рамках экономической системы сделать наиболее эффективным в условиях подверженности различного типа рискам самой различной природы. Эффективность управления экономикой в данном контексте подразумевает приведение в такое ее состояние, при котором можно говорить об устойчивости к возникающим вызовам и угрозам, повышении конкурентоспособности в масштабах глобальной хозяйственной системы. Экономическая безопасность в данном контексте представляет собой базовый фактор суверенитета страны, определяющий уровень способности отстаивания своих интересов [1, с. 11].

В действующей Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года определены вызовы и угрозы экономической безопасности, а также цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере ее обеспечения. Также определяются ключевые сопряженные понятия, в том числе: «экономическая безопасность»; «экономический суверенитет Российской Федерации»; «национальные интересы»; «угроза экономической безопасности»; «вызовы экономической безопасности»; «риск в области экономической безопасности»; «обеспечение экономической безопасности»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629) (дата обращения: 31.03.2024). – Текст: электронный.

Ключевая категория – экономическая безопасность – определяется как состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В контексте проводимого нами исследования в числе основных вызовов и угроз экономической безопасности, связанных с использованием трудовых ресурсов, следует упомянуть следующие: усиление дифференциации населения по уровню доходов; снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала; усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации; недостаточность трудовых ресурсов. В свою очередь, среди основных задач по реализации направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности (в особенности – направления, касающегося развития системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики) вполне закономерно указана оптимизация потоков трудовой миграции исходя из потребностей национальной экономики.

Таким образом, одним из ключевых факторов обеспечения экономической безопасности является наличие необходимых ресурсов всех типов и видов в соответствующем количестве и качестве, которые позволяли бы обеспечивать процесс устойчивого развития, поддержание социально-экономической стабильности общества, а также высокого уровня жизни граждан страны в настоящем и будущем периодах времени. Подобный формат развития возможен только при условии достаточности трудовых ресурсов, причем как в количественном, так и качественном отношении, а также при условии благоприятной демографической ситуации.

Миграционные процессы, происходящие в настоящее время, стали яркой отличительной чертой современного этапа развития национальной и мировой экономики. Направления движения рабочей силы известны – жители пока еще не вполне благополучных южных стран стремятся переместиться в расположенные в более высоких широтах развитые государства с целью достижения более высокого уровня благосостояния. Наряду с этим отмечаются достаточно активные перемещения по направлениям Восток – Запад и Запад – Восток, связанные с материальной выгодой и возможностью более полной реализации своих компетенций квалифицированными специалистами. Безусловно, все это влияет на конечные результаты деятельности стран, участвующих в этом процессе, и отражается на уровне экономической и национальной безопасности [2, с. 64].

Теоретическим изучением миграционного процесса, а также обоснованием его предпосылок и оценкой возможных последствий на протяжении XX века активно занимались многие экономисты, политологи и социологи по всему миру. Важно отметить, что большинство ученых, занимавшихся этой проблемой, были единодушны в понимании того, что международная миграция в различных своих проявлениях почти всегда обуславливается чисто экономическими причинами: поисками наиболее благоприятного прежде всего с финансовой точки зрения места для приложения своих трудовых усилий; стремлением найти больше выгоды и стабильности дохода (как текущего, так и в длительной перспективе); обеспечением постоянного заработка как средства к существованию и некоторыми другими.

Массовость миграционных процессов влияет не только на результативность реальной хозяйственной деятельности, но и приводит к изменению уровня экономической, а, следовательно, и национальной безопасности. Не является секретом, что наряду с легальной миграцией существует достаточно внушительный по размерам нелегальный сектор. Поэтому весь существующий сегодня миграционный процесс можно представить в виде двух укрупненных миграционных потоков: потока, включающего в себя законных (легитимных) мигрантов, и потока незаконных мигрантов.

Особую опасность для любого государства, в том числе для Российской Федерации, представляет незаконная миграция, указанная в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в качестве одного из главных рисков и угроз [3, с. 160]. По оценкам специалистов, число мигрантов, проживающих на территории нашей страны с нарушениями действующего законодательства, превышает 10 млн человек [4, с. 21]. Ряд экспертов на основании своих оценок относят к нелегальным до половины всех мигрантов [5, с. 12].

Сам факт нарушения действующего законодательства является питательной средой для формирования разнообразных коррупционных отношений, но, кроме этого, и легальная миграция несет в себе немалое число угроз<sup>2</sup>. К наиболее значимым из них можно отнести следующие:

- формирование устойчивой зависимости отечественного производства от приезжих работников;
- замедление темпов развития и внедрения инноваций;
- спад производства в районах с высокотехнологичными предприятиями в результате паразитирующего отношения прибывших лиц;
- общее снижение уровня образования и квалификации трудоспособного населения;
- масштабное недоиспользование квалифицированного труда части мигрантов;
- структурная деформация рынка труда, вызванная нерациональным и неравномерным размещением мигрантов;
- снижение возможности трудоустройства коренного населения и рост безработицы в данном секторе;
- снижение уровня безопасности труда;
- рост экономического бремени на налогоплательщиков;
- снижение цены на рабочую силу как фактор производства;
- повышенный уровень эксплуатации нелегальных мигрантов, искажающий законные рекрутинговые процессы на рынке труда и выражающийся в нарушении режимов труда и отдыха, снижении уровня оплаты труда, изоляции от внешнего мира и т.д.;
- маргинализация и дифференциация населения по уровню располагаемых доходов;
- потребление приезжими общественных продуктов (товаров и услуг), не созданных ими;
- вывоз значительных капиталов из Российской Федерации;
- возникновение этнических диаспор, мультипликативно множащих коррупционные отношения и подрывающих рыночно-конкурентные основы хозяйствования;
- рост числа этнических преступных группировок, приводящий к соответствующему росту этнических и экстремистских преступлений, совершаемых приезжими лицами в результате низкой эффективности управления миграционными процессами.

Если с негативной ролью незаконной миграции и ее противоправным характером существует объективная определенность, то использование труда легальных мигрантов не может быть оценено столь однозначно.

## 2. Анализ современных тенденций в сфере трудовой миграции на примере Российской Федерации

Трудовая миграция сегодня, пожалуй, самый популярный вид международной миграции в условиях современных реалий. Рассматривая данный процесс в приложении и с позиции его влияния на российскую экономику, обратимся к статистике. По данным Пограничной службы ФСБ Российской Федерации, в 2022 году из 14 119 188 чел., прибывших на территорию нашей страны, «работу» как цель своего прибытия указали 3 469 256 чел., что составляет 24,5 % от общего числа. В то же время такие цели приезда, как «туризм» и «учеба», указали всего 200 120 чел. (1,4 %) и 402 472 чел. (2,9 %) соответственно<sup>3</sup>.

Началом периода активного развития миграционного обмена в Российской Федерации можно назвать распад СССР, который предопределил будущее направление миграционных потоков в нашу страну со стороны жителей менее развитых в экономическом плане соседних государств. Национальный состав мигрантов и их государственная принадлежность, проявляющаяся в формализованном граждан-

<sup>2</sup> Безбородова Т.М. Влияние миграции на экономическую безопасность России и национальный рынок труда // Национальные приоритеты России. – 2011. – № 1 (4). – С. 88–92.

<sup>3</sup> Федеральная служба государственной статистики. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2022 году (Статистический бюллетень). 2.13. Распределение мигрантов – иностранных граждан по целям поездок. – URL: <https://1drv.ms/x/c/488bb25a44a6062d/EecMQp2pEzJIsapMkDKTT6wBLjDfRp03eVi66h6xi2kLDQ?e=28rAcF&nav=MTVfezAwMDAwMDAwLTAwMDEtMDAwMC0yQjAwLTAwMDAwMDAwMDAwMDAwMH0> (дата обращения 01.03.2024). – Текст: электронный.



Поскольку экономическая выгода и возможность заработка стоят на первом месте для большинства мигрантов, необходимо рассматривать денежный аспект в качестве главной цели их пребывания на территории нашей страны. Действующее законодательство Российской Федерации регламентирует начисление заработной платы всем участвующим в трудовом процессе вне зависимости от подданства, то есть оплата труда иностранцев рассчитывается на основании правил и норм, применимых для коренных граждан страны<sup>8</sup>. Однако важными аспектами, влияющими на условия работы приезжих в Российской Федерации, являются требования действующего законодательства к работодателям, нанимающим иностранных работников, а также к самим мигрантам. В первую очередь способ оформления факта прибытия зависит от необходимости иметь визу для въезда в Российскую Федерацию. Безвизовый режим допускается для граждан некоторых бывших республик СССР: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Узбекистана<sup>9</sup>.

Объективные статистические данные, отраженные в документах Федеральной службы государственной статистики, показывают, что именно выходцы из этих стран и составляли основу миграционного притока в 2022 году. Так, из 730 347 человек, прибывших из-за рубежа и официально зарегистрированных в Российской Федерации, 661 986 чел. (90, 6 %) прибыли из стран СНГ. Их распределение по странам выглядит следующим образом: Азербайджан – 31,7 тыс. чел., Армения – 59,5 тыс. чел., Беларусь – 18,8 тыс. чел., Казахстан – 64,3 тыс. чел., Киргизия – 62, 3 тыс. чел., Республика Молдова – 23,5 тыс. чел., Таджикистан – 186,5 тыс. чел., Туркмения – 12,1 тыс. чел., Узбекистан – 54 тыс. чел., Украина – 148,8 тыс. чел.<sup>10</sup>

В то же время представители других стран из общего числа прибывших составляют всего 68 361 чел. (9,4 %). Наиболее многочисленными из них стали выходцы из Вьетнама (5,6 тыс. чел.), Китая (7,6 тыс. чел.), Грузии (6 тыс. чел.), Индии (8,2 тыс. чел.), Сирии (2,3 тыс. чел.), Турции (2,4 тыс. чел.), а также Латвии (1,3 тыс. чел.). На все другие страны в общей сложности пришлось 25 621 человек<sup>11</sup>.

Помимо ограничений, связанных с правом пребывания на территории Российской Федерации, существуют некоторые виды деятельности, где работодателям запрещено нанимать иностранных работников. В ряде случаев содержатся ограничения на занятия должностей муниципальных служащих, вакансии командиров и пилотов воздушных судов, выполнение работ в организациях или на различных объектах, непосредственно связанных с обеспечением безопасности страны. Кроме того, властям региона действующим законодательством предоставляется право самостоятельно определять перечень специальностей в определенных отраслях народного хозяйства, которые не могут быть замещены временно пребывающими в Российскую Федерацию иностранцами<sup>12</sup>.

Как следствие реализации действующих норм, предполагающих определенные (хотя и недостаточно жесткие) ограничения и особенности рынка труда в Российской Федерации, в 2022 году более 40 % регистраций иностранного трудового контингента пришлось на Москву и Подмосковье, 12 % – на Санкт-Петербург и Ленинградскую область. Кроме этого, большое количество мигрантов пришлось на Краснодарский край, Свердловскую и Амурскую области, Приморский край, Татарстан, а также Красноярский край.

<sup>8</sup> Глебова М. Что изменится в выплате зарплаты иностранным работникам в 2024 году. Миграционный аспект. – URL: <https://all-migration.com/journal/bukhgalteriya-vyplaty-inostrantsu-i-za-nego/chto-izmenitsya-v-vyplate-zarplaty-inostrannym-rabotnikam-v-2024-godu/> (дата обращения: 29.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>9</sup> Суховская М. Как бизнесу нанимать иностранных работников // Тинькофф. Журнал. – 2024. – 17 января. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/hire-migrant/> (дата обращения: 10.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>10</sup> Федеральная служба государственной статистики. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2022 году (Статистический бюллетень). 2.7. Миграция населения субъектов Российской Федерации со странами СНГ в 2022 году. – URL: <https://1drv.ms/x/c/488bb25a44a6062d/EecMQp2pEzJIsapMkDKTT6wBkSEswNsQFKu8rEuWZ7zkhQ?e=Ze1nDG&nav=MTVfezAwMDAwMDAwLTAwMDEtMDAwMC0xRDAwLTAwMDAwMDAwMDAwMH0> (дата обращения: 07.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>11</sup> Федеральная служба государственной статистики. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2022 году (Статистический бюллетень). 2.8. Миграция населения субъектов Российской Федерации с зарубежными странами в 2022 году. – URL: <https://1drv.ms/x/c/488bb25a44a6062d/EecMQp2pEzJIsapMkDKTT6wBkSEswNsQFKu8rEuWZ7zkhQ?e=WUGuXw&nav=MTVfezAwMDAwMDAwLTAwMDEtMDAwMC0yMDAwLTAwMDAwMDAwMDAwMH0> (дата обращения: 07.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>12</sup> Суховская М. Как бизнесу нанимать иностранных работников // Тинькофф. Журнал. – 2024. – 17 января. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/hire-migrant/> (дата обращения: 10.03.2024). – Текст: электронный.

Рассматривая сферы, где чаще всего трудились приезжие в 2023 году, можно выделить увеличение в их списке доли специальностей, связанных со сферой услуг, в сравнении с прошлыми годами. Так, по результатам исследования Агентства миграционного аутстаффинга и аутсорсинга «МиграСтафф», самыми востребованными профессиями у мигрантов (с указанием ставок заработной платы, обещаемых на биржах труда и сервисах поиска работы) в этом периоде в Москве стали: разнорабочий на строительстве – 94–120 тыс. руб.; частный водитель, водитель такси – 90–160 тыс. руб.; разнорабочий с ежедневными выплатами – от 2900 руб. в день; фасовщик на кондитерской фабрике – 61–90 тыс. руб.; комплектовщик, упаковщик на складе – 65–88 тыс. руб.; курьер по доставке еды – от 45 до 90 тыс. руб.; уборщик на производстве, уборщик служебных помещений – 45–50 тыс. руб.<sup>13</sup>

### 3. Финансовые последствия международной миграции рабочей силы для Российской Федерации

Рассматривая вопрос финансового положения мигрантов в Российской Федерации, представляется обоснованным учет того факта, что помимо прямых доходов по заработной плате, иностранные работники также имеют права на определенного рода пособия и льготы со стороны государства, которые должны учитываться бюджетом для выяснения экономической целесообразности в использовании данной категории рабочих. Государство вынуждено предоставлять мигрантам и их семьям доступ к социальным программам, что требует дополнительных финансовых ресурсов и может оказывать давление на бюджет.

В первую очередь это пособия на детей. В частности, к основным из них, наиболее значимым для бюджета, можно отнести следующие.

1. Единовременное пособие при рождении ребенка. Предусмотрено к выплате таким категориям иностранцев, которые имеют разрешение на временное проживание (РВП) или вид на жительство (ВНЖ), а также беженцам и выходцам из стран – участниц ЕАЭС. С 1 февраля 2024 года его размер составляет 24 604,30 рублей. Заявление на получение данного пособия должно быть подано не позднее 6 месяцев с даты появления на свет ребенка.

2. Оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Выплачивается иностранным гражданам женского пола, имеющим ВНЖ, работающим по трудовому договору, обучающимся по очной форме в одном из учебных заведений страны, или стоящим на учете в центре занятости по причине ликвидации предприятия, при условии, что она не была уволена более чем 12 месяцев назад. Его продолжительность составляет 140 дней и выплачивается в размере 100 % от среднего заработка.

3. Единоразовая выплата женщинам в размере от 50 до 100 % прожиточного минимума в регионе, если они встали на учет в медицинском учреждении на ранних сроках беременности (в первые 12 недель). Такое пособие выплачивается иностранным гражданам женского пола, имеющим РВП или ВНЖ, беженцам, а также иностранкам из стран – участниц ЕАЭС. С 2024 года его максимальный размер может достигать 16 800 рублей<sup>14</sup>.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет, которое, согласно действующему законодательству, оформляется не только на мать ребенка, но и на любого близкого родственника.

Также немаловажной выплатой с точки зрения нагрузки на бюджет является пособие по безработице, предусмотренное законодательством Российской Федерации<sup>15</sup>. Его, в случае потери работы, могут получить иностранцы, имеющие ВНЖ. Кроме того, если потерявший работу иностранец с ВНЖ имеет ребенка, то имеются основания на получение также ежемесячного пособия по уходу за ребенком<sup>16</sup>.

При этом, если семья является малоимущей и/или многодетной, что не является среди мигрантов редкостью, государством предусмотрены выплаты в следующих случаях: когда ребенок идет в школу,

<sup>13</sup> МиграСтафф. Рейтинг самых востребованных профессий для мигрантов в 2023 году. – URL: [https://dzen.ru/a/ZJMHj14\\_UGNhu3Jv](https://dzen.ru/a/ZJMHj14_UGNhu3Jv) (дата обращения: 05.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>14</sup> Богатырева Н. Все пособия для беременных женщин в 2024 году. По России и в регионах. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/pregnancy-money/> (дата обращения: 30.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 51. – Ст. 9138.

<sup>16</sup> РосКо. Социальные пособия иностранцам. – 2021. – 23 августа. – URL: <https://www.klerk.ru/blogs/rosco/518148/> (дата обращения: 08.03.2024). – Текст: электронный.

ежемесячное пособие на ребенка до трех лет, компенсация за покупку детских товаров и оплату коммунальных услуг. По действующему в нашей стране законодательству малоимущей признается семья, совокупный ежемесячный доход которой на одного члена «ячейки общества» меньше, чем прожиточный минимум в регионе. При подсчетах, разумеется, учитывается только официальный доход, что позволяет получать пособия лицам, которые в реальности далеко не всегда являются малоимущими.

Особого внимания заслуживает вопрос пенсионного обеспечения. До недавнего времени, согласно подписанному в 1992 году соглашению «О гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», приезжим без паспорта Российской Федерации полагались полноценные накопительные пенсии, если они находятся в стране легально и официально трудоустроены<sup>17</sup>. Однако в июне 2022 года в силу вступил новый закон, согласно которому Российская Федерация больше не оплачивает прибывающим мигрантам трудовой стаж, сформированный в другом государстве, а платит только за стаж, отработанный на территории нашей страны. Данное решение было обосновано чисто экономическими соображениями. В пояснительной записке к соответствующему закону было отмечено, что денонсация пенсионного соглашения со странами СНГ позволит бюджету экономить порядка 2,2 млрд рублей ежегодно<sup>18</sup>.

Оценивая совокупные затраты государства на мигрантов, сложно назвать определенную цифру. В ходе подсчетов и статистических исследований называются значения, сильно разнящиеся между собой: от 200 тыс. до 5 млн руб. В частности, интересным представляется положение дел с учетом средств, направляемых на материнский капитал. Депутат Государственной Думы М. Делягин по результатам своего запроса в Министерство труда и социальной защиты получил ответ от заместителя министра с таким содержанием: «Сообщаем, что информацией о суммах материнского капитала, предоставленного ранее гражданам Российской Федерации на детей, рожденных за пределами Российской Федерации, не располагаем»<sup>19</sup>. На уровне высшего законодательного собрания нашей страны принято решение об отмене с 2024 года выплаты указанного пособия для данной категории лиц.

Помимо расходов на оплату труда мигрантов, пособий их семьям и пенсий существует одна значительная статья финансовых потерь – недополученные налоги с приезжих. Как отмечает информационный ресурс «Царьград», со ссылкой на аналитическое агентство «ФинЭкспертиза»: общий ущерб экономике регионов от деятельности мигрантов в виде недополученных налогов только в 2019 году составлял минимум 117 млрд рублей<sup>20</sup>. Более того, данные расчеты были выведены из расчета числа мигрантов в 11 млн человек, что, вследствие «непрозрачности» трудового рынка мигрантов, с высокой степенью вероятности может не до конца объективно отражать реальную ситуацию.

Кроме того, государство должно предоставлять программы и услуги для успешной интеграции мигрантов в общество, включая изучение языка и культуры, что также требует дополнительных затрат. Исходя даже из минимальной названной нами суммы в 200 тыс. рублей в год на семью мигрантов общая сумма затраченных средств составит порядка 440 млрд рублей ежегодно<sup>21</sup>.

Разумеется, нельзя не признать, что международная миграция несет в себе определенную пользу для государства, составляя весьма существенную часть трудовых ресурсов нашей страны, от которых, помимо прочего, зависит дальнейшее развитие ее экономики. Зачастую именно мигранты могут заполнить вакансии в тех отраслях, где имеет место нехватка рабочей силы определенного уровня квалификации, таких как строительство, сельское хозяйство, сфера обслуживания. Кроме того, использование

<sup>17</sup> Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения [Заключено в г. Москве 13.03.1992]. – URL: <https://legalacts.ru/doc/soglashenie-stran-sng-ot-13031992-o-garantijakh/?ysclid=ltllsons9c89052459> (дата обращения: 18.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>18</sup> Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 18.10.2022 N CE-2-1/2-22-БК «О разъяснении положений статьи 3 Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза от 20.12.2019». – URL: [https://sudact.ru/law/konsultativnoe-zakliuchenie-suda-evraziiskogo-ekonomicheskogo-soiuza-ot\\_19/](https://sudact.ru/law/konsultativnoe-zakliuchenie-suda-evraziiskogo-ekonomicheskogo-soiuza-ot_19/) (дата обращения: 29.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>19</sup> Делягин М. Сколько Россия потратила на материнский капитал для мигрантов. – URL: <https://dzen.ru/video/watch/65dc9eb7dae8685e4f14cf24> (дата обращения: 18.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>20</sup> Русские пенсии для мигрантов: зачем Россия кормит армию приезжих. Царьград. – URL: [https://tsargrad.tv/investigations/russkie-pensii-dlja-migrantov-zachem-rossija-kormit-armiju-priezzhih\\_828714](https://tsargrad.tv/investigations/russkie-pensii-dlja-migrantov-zachem-rossija-kormit-armiju-priezzhih_828714) (дата обращения: 28.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>21</sup> Русские пенсии для мигрантов: зачем Россия кормит армию приезжих. Царьград. – URL: [https://tsargrad.tv/investigations/russkie-pensii-dlja-migrantov-zachem-rossija-kormit-armiju-priezzhih\\_828714](https://tsargrad.tv/investigations/russkie-pensii-dlja-migrantov-zachem-rossija-kormit-armiju-priezzhih_828714) (дата обращения: 28.03.2024). – Текст: электронный.

труда мигрантов в ряде случаев позволяет снизить затраты на рабочую силу, так как они зачастую готовы работать за более низкий уровень оплаты труда по сравнению с российскими гражданами по происхождению, хотя объективность этой тенденции и ставится сейчас под большое сомнение. В то же самое время обилие трудовой миграции может означать потерю рабочих мест для местных жителей, снижение уровня их занятости и соответствующее этому процессу уменьшение доходов и уровня потребления.

Немаловажный аспект, который зачастую используется в качестве аргумента в пользу поощрения увеличения числа мигрантов в Российскую Федерацию – это решение проблемы демографического кризиса в стране. В качестве примера можно отметить, что доля трудовых мигрантов в общей численности населения весьма значительна и в других развитых странах. В частности, в Швейцарии трудовые мигранты составляют 17,2 % общей численности населения, в Германии – 5,3 %, во Франции – 7,2 % [6, с. 129].

Впрочем, мнение о позитивном влиянии миграции на демографию при его детальном рассмотрении не является однозначным. Разумеется, нельзя отрицать тот факт, что в результате эмиграции и естественной убыли населения число экономически активных граждан в стране сокращается, и иммиграция, в том числе – трудовая, частично компенсирует эту убыль. Концепция демографической политики Российской Федерации предполагает миграционный прирост только в рамках периода до 2025 года в размере не менее 300 тысяч человек в год [7, с. 110].

Тем не менее, согласно данным Института демографии НИУ ВШЭ, численность населения Российской Федерации к концу века сократится с 146 до 67 млн человек, если в страну ежегодно не будут приезжать от 390 тыс. до 1,1 млн мигрантов<sup>22</sup>. Из этого заявления следует достаточно неутешительный вывод о том, что в ближайшее время достичь уровня миграции, способного компенсировать убыль населения в Российской Федерации, возможно, не удастся, в то время как она может сокращаться даже при самых оптимистичных сценариях рождаемости и смертности из предложенных НИУ ВШЭ<sup>23</sup>. С учетом этого предпочтительной здесь является разработка и реализация программ возвращения на родину из зарубежных стран квалифицированных переселенцев, способных придать экономическому росту новый позитивный импульс [8, с. 65].

Таким образом, наличие устойчивого притока мигрантов на территорию Российской Федерации, с одной стороны, позволяет восполнить существующий дефицит трудовых ресурсов, в той или иной степени снизить остроту демографической проблемы, но, с другой стороны, сопряжен с рядом негативных последствий, в том числе повышением финансовой нагрузки на бюджет государства, что требует проведения дальнейших исследований экономической целесообразности использования их труда.

## Заключение

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие основные выводы и обобщения. Международная миграция рабочей силы является объективным и вместе с тем противоречивым процессом, набирающим обороты в условиях глобализации и интеграции национальных хозяйственных систем в глобальный хозяйственный механизм. Проведенный анализ позволяет установить двустороннюю связь между интенсивностью миграционных процессов и уровнем экономической безопасности. Беспрецедентное санкционное давление со стороны ряда зарубежных стран оказывает существенное влияние на экономическую безопасность Российской Федерации, что требует разработки дополнительных мер воздействия по многим направлениям в целях обеспечения устойчивости и стабильности экономики Российской Федерации, в том числе в сфере миграционных процессов.

Общая мировая тенденция связана с нарастанием масштабов международной миграции рабочей силы. Проведенный анализ позволил выявить особенности миграции, включая структуру, динамику, сфе-

<sup>22</sup> Национальная служба новостей. «Самый простой путь»: Помогут ли мигранты решить демографические проблемы России. – URL: <https://nsn.fm/society/prostoi-put-vmesto-pravilnogo-pochemu-rossiya-mozhet-stolknutsya-s-demograficheskim-krizisom> (дата обращения: 01.03.2024). – Текст: электронный.

<sup>23</sup> Калугин Д. От вымирания Россию спасут 1 млн мигрантов в год. – URL: <https://www.vbr.ru/banki/novosti/2023/04/13/rossii-trebyetsya-migrantov> (дата обращения: 01.03.2024). – Текст: электронный.

ры приложения труда, а также ее последствия для экономики Российской Федерации. С одной стороны, миграция рабочей силы позволяет восполнить существующий дефицит на рынке труда (по крайней мере, в определенных отраслях и сферах национальной экономики), частично нейтрализовать последствия неблагоприятной демографической ситуации. В целом можно утверждать, что трудовые мигранты, бесспорно, играют важную роль в экономической деятельности Российской Федерации, занимая значительную долю на рынке труда. С другой стороны, миграция рабочей силы сопровождается целым рядом негативных последствий. Иностранцы являются естественными конкурентами российским работникам, оказывая значительное влияние на состояние экономики страны и, в частности, на бюджет. С учетом всех расходов, которые государство несет в связи с активным использованием труда мигрантов, особую актуальность приобретает вопрос о целесообразности данных действий как минимум с экономической точки зрения. Вместе с тем становится ясно, что обозначенное направление – весьма перспективно не только с точки зрения дальнейших экономических исследований, но и заслуживает особого внимания со стороны демографов, социологов, политологов, иных специалистов в данной отрасли знания.

В рамках проведенного исследования был обоснован тезис о том, что миграционная политика государства должна строиться с учетом комплекса разноплановых последствий феномена международной миграции рабочей силы (причем как безусловно положительных, так и негативных, сопровождающихся дополнительными вызовами и угрозами). Определение целей и приоритетов миграционной политики, ее оптимальных параметров, инструментария регулирующих воздействий должно учитывать комплекс факторов и критериев, включая экономическую целесообразность, демографическую ситуацию, а также возможные риски, возникающие при использовании иностранной рабочей силы, в том числе с учетом известных деструктивных процессов (например, роста преступности и др.).

Все это позволит в свою очередь обеспечить достойный уровень условий жизни для населения; создать новые возможности функционирования промышленности и других отраслей национальной экономики в режиме расширенного воспроизводства; стимулировать рост инвестиционной и инновационной активности; способствовать импортозамещению, поддержать отечественных производителей из различных сфер хозяйственной деятельности. На этой основе в свою очередь будет сформирован надежный фундамент для построения эффективного хозяйственного механизма, способного обеспечивать устойчивое развитие общества, его финансовую, социальную, политическую стабильность. В конечном итоге, тем самым подтверждается наш тезис о том, что безопасность страны в целом, включая экономическую ее составляющую, можно обеспечить только при условии реализации комплексного, системного, сбалансированного подхода при осуществлении мер государственного регулирования по всем ключевым направлениям, которые являются взаимосвязанными, взаимозависимыми, взаимообусловленными явлениями.

### Список литературы

1. Устойчивое развитие Российской Федерации в условиях глобальных вызовов и угроз экономической безопасности: монография: в 3 ч. Ч. 1. Экономическая безопасность и устойчивое развитие отраслей и секторов российской экономики в условиях новой реальности / Н.В. Артемьев, А.Д. Петров, М.Ю. Маковецкий [и др.]; под ред. Н.В. Артемьева, М.Ю. Маковецкого; Моск. ун-т им. С.Ю. Витте; каф. менеджмента. – Москва: изд. ЧОУВО «МУ им. С.Ю. Витте», 2023. – 210 с.
2. Ярычев Н.У., Саидов З.А. Вопросы национальной безопасности России в аспекте решения миграционных проблем // Союз криминалистов и криминологов. – 2021. – № 2. – С. 63–66.
3. Подвойская М.А. Анализ угроз экономической безопасности Ленинградской области, возникающих под влиянием незаконной миграции // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2021. – № 3 (129). – С. 160–164.
4. Белова С.Н. Нелегальная миграция как одна из угроз экономической безопасности России // Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения: материалы Ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – С. 21–24.
5. Акьюлов Р.И. Влияние нелегальной миграции на демографическую и экономическую безопасность России // Экономика труда и демографическая экономика. – 2022. – № 1 (110). – С. 6–14.

6. Шлык Н.Л. Трудовая миграция как фактор национальной экономической безопасности (региональный аспект) // Управление инвестициями и инновациями. – 2018. – № 2. – С. 128–133.
7. Мамонтова Э.А. Неконтролируемая миграция в России и проблемы обеспечения национальной безопасности // Право: история и современность. – 2018. – № 2. – С.109–112.
8. Герман О.И., Вдовкина Е.Г., Кузнецова О.В. Трудовой потенциал как фактор экономической безопасности региона // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2024. – № 2-1 (108). – С. 63–66.

### References

1. Ustojchivoe razvitie Rossijskoj Federacii v usloviyah global'nyh vyzovov i ugroz ekonomicheskoy bezopasnosti: monografiya: v 3 ch. Ch. 1. Ekonomicheskaya bezopasnost' i ustojchivoe razvitie otraslej i sektorov rossijskoj ekonomiki v usloviyah novoj real'nosti / N.V. Artem'ev, A.D. Petrov, M.Yu. Makoveckij [i dr.]; pod red. N.V. Artem'eva, M.Yu. Makoveckogo; Mosk. un-t im. S.Yu. Vitte; kaf. menedzhmenta. – Moskva: izd. CHOUVO «MU im. S.Yu. Vitte», 2023. – 210 s.
2. Yarychev N.U., Saidov Z.A. Voprosy nacional'noj bezopasnosti Rossii v aspekte resheniya migracionnyh problem // Soyuz kriminalistov i kriminologov. – 2021. – № 2. – С. 63–66.
3. Podvojskaya M.A. Analiz ugroz ekonomicheskoy bezopasnosti Leningradskoj oblasti, vznikayushchih pod vliyaniem nezakonnoj migracii // Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. – 2021. – № 3 (129). – С. 160–164.
4. Belova S.N. Nelegal'naya migraciya kak odna iz ugroz ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii // Ekonomicheskaya bezopasnost' lichnosti, obshchestva, gosudarstva: problemy i puti obespecheniya: materialy Ezhegodnoj Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Sankt-Peterburg: Sankt-Peterburgskij universitet Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii, 2019. – С. 21–24.
5. Ak'yulov R.I. Vliyanie nelegal'noj migracii na demograficheskuyu i ekonomicheskuyu bezopasnost' Rossii // Ekonomika truda i demograficheskaya ekonomika. – 2022. – № 1 (110). – С. 6–14.
6. Shlyk N.L. Trudovaya migraciya kak faktor nacional'noj ekonomicheskoy bezopasnosti (regional'nyj aspekt) // Upravlenie investitsiyami i innovatsiyami. – 2018. – № 2. – С. 128–133.
7. Mamontova E.A. Nekontroliruemaya migraciya v Rossii i problemy obespecheniya nacional'noj bezopasnosti // Pravo: istoriya i sovremennost'. – 2018. – № 2. – С.109–112.
8. German O.I., Vdovkina E.G., Kuznecova O.V. Trudovoj potencial kak faktor ekonomicheskoy bezopasnosti regiona // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. – 2024. – № 2-1 (108). – С. 63–66.