

УДК 346.7

## СОВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ САНКЦИОННОМУ ДАВЛЕНИЮ НА ЭКОНОМИКУ РОССИИ: ЮРИДИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Крусс Ирина Александровна<sup>1</sup>,  
канд. юрид. наук, доцент,  
e-mail: Kruss.IA@tversu.ru,

<sup>1</sup>Тверской государственной университет, г. Тверь, Россия

*Рассматриваются актуальные вопросы, посвященные анализу мер противодействия международным санкциям и ограничениям, введенным недружественными государствами в отношении России. Отдельное внимание уделяется таким секторам экономики Российской Федерации, как нефтяная отрасль, электроэнергетика, металлургия, транспортная сфера, банковский сектор и др. Предлагаемые меры варьируются в зависимости от сектора экономики и охватывают разные направления – от принятия нормативно-правовых актов (как законов, так и подзаконных актов) до оказания государственной поддержки конкретным участникам рынка. В условиях современного противостояния России и Запада обоснованными видятся переориентация отечественного бизнеса на страны азиатского происхождения и усиление международного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. Высказанные предложения по совершенствованию законодательства могут стать эффективными средствами противостояния рестриктивным мерам международного сообщества и будут способствовать нивелированию неблагоприятного воздействия санкционной политики, проводимой зарубежными странами, на российскую экономику.*

**Ключевые слова:** санкции, экономика, импортозамещение, топливно-энергетический комплекс, металлургия, транспорт, финансовая система, банковский сектор

## MODERN MEASURES TO COUNTER THE SANCTIONS PRESSURE ON THE RUSSIAN ECONOMY: LEGAL ASPECT

Kruss I.A.<sup>1</sup>,  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor;  
e-mail: Kruss.IA@tversu.ru,  
<sup>1</sup>Tver State University, Tver, Russia

*The article discusses current issues devoted to the analysis of measures to counter international sanctions and restrictions imposed by unfriendly states against Russia. Special attention is paid to such sectors of the economy of the Russian Federation as oil industry, electric power industry, metallurgy, transport sector, banking sector, etc. The proposed measures vary depending on the sector of the economy and cover different areas – from the adoption of regulations (both laws and by-laws) to the government support to specific market participants. In the context of the modern confrontation between Russia and the West, a reorientation of domestic business towards countries of Asian origin, as well as strengthening international cooperation within the EAEU, seems justified. It is believed that the proposals made to improve legislation can be effective means of countering the restrictive measures of the international community and can neutralize the adverse impact of sanctions policies pursued by foreign countries on the Russian economy.*

**Keywords:** sanctions, economy, import substitution, fuel and energy complex, metallurgy, transport, financial system, banking sector

DOI 10.21777/2587-9472-2023-3-25-30

Согласно А.В. Бобкову, усиление роли России на мировой арене, стратегическое лидерство, достигнутое государством в таких областях, как машиностроение, внешняя торговля, добыча полезных ископаемых, позволяют стране не только развивать собственную экономику и укреплять потенциал хозяйственной системы, но и влиять на политику других государств путем использования внешнеэкономических инструментов. Вместе с тем изменение расстановки сил в современном миро-порядке привело к нарастанию внешнеполитической напряженности в межгосударственных отношениях России [1]. Кроме того, «экономические ограничения на Западе считают эффективным способом давления»<sup>1</sup>.

В связи с санкционным давлением недружественных государств на критические отрасли российской экономики видится необходимым разработать меры, которые пропорциональным образом отвечали бы на современные вызовы. Влияние санкционного давления особым образом ощутимо по таким направлениям, как добыча, транспортировка, хранение, переработка нефти и газа, металлургия, транспортная отрасль и др. Нивелирование зависимости российской электроэнергетики от различных видов оборудования, технологий, комплектующих иностранного производства и иностранного программного обеспечения – важная задача как для принятия технических решений, так и для законодательного обеспечения этой деятельности. Представляется, что российское законодательство нуждается в совершенствовании и плане корректировки банковской и финансовой систем на фоне введенных экономических санкций. На сегодняшний день требуется скорейшее обеспечение критически важных секторов экономики Российской Федерации отечественными программными комплексами.

А.М. Панкрухина, В.Р. Сюнякова и Н.В. Капустина отмечают, что «в условиях неопределенности ведения бизнеса особое значение придается управлению рисками организации. Эффективное управление рисками невозможно без грамотного ресурсного обеспечения системы управления рисками» [2]. Соответствующие подходы следует использовать при трансформации отечественного бизнеса с учетом надлежащего нормативно-правового сопровождения. Указанная проблематика обозначает далеко не весь спектр задач, стоящих перед российским государством в период вынужденных экономико-правовых преобразований.

Как уже отмечалось, введение ответных ограничительных мероприятий является важной мерой противодействия санкционному давлению иностранных государств в области топливно-энергетического рынка. Вследствие этого важным видится проведение российским государством политики временных количественных ограничений на экспорт нефти и газа в недружественные страны, что на сегодняшний день уже способствует стабилизации обстановки в топливном секторе и сдерживанию иностранных государств от нарушений заключенных с Российской Федерацией контрактов.

На данный момент отсутствует единый законодательный акт, который бы устанавливал основы государственного регулирования деятельности публичных органов власти в нефтяной отрасли. Эту сферу регулируют отдельные правовые нормы, содержащиеся в федеральных законах и подзаконных нормативно-правовых актах. Однако принятие специального закона заложило бы основы правового регулирования рынка нефти и нефтепродуктов. Кроме того, на сегодняшний день не определены принципы государственного регулирования деятельности в нефтяной отрасли, не раскрыты полномочия федеральных органов государственной власти в области снабжения нефтью и нефтепродуктами. Не теряют свою актуальность и вопросы об основных началах государственной ценовой политики, принципах антимонопольного регулирования, соблюдения экологического законодательства и мн. др. Представляется, что Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации» разрешил бы эти проблемы и благотворно повлиял на развитие нефтяной отрасли. Определение правовых, экономических и организационных основ отношений в указанной сфере в целях удовлетворения потребностей Российской Федерации в стратегическом виде энергетических ресурсов давно стало насущной необходимостью и в ближайшем будущем должно найти свое воплощение в жизнь.

<sup>1</sup> Наумова Е., Заикина А. «Это уникальная ситуация». Санкции против России все сильнее бьют по миллионам европейцев. Почему их продолжают вводить? – Текст: электронный // Лента.ру: [официальный сайт]. – URL: <http://www.lenta.ru/articles/2022/10/29/agarova> (дата обращения: 11.09.2023).

В условиях усилившихся ограничений для российских организаций по привлечению средств на мировых рынках источниками инвестиций становятся собственные средства предприятий, кредиты, получаемые в российских кредитных учреждениях, соответственно, целесообразно рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским юридическим лицам на компенсацию расходов на подключение к энергетической инфраструктуре. В такой ситуации меры государственной поддержки должны быть использованы как эффективные меры противодействия кризисным явлениям.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2020 г. № 1599 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат»<sup>2</sup> подобные меры уже предпринимаются государством, однако спектр организаций, способных воспользоваться соответствующими бюджетными субсидиями, ограничивается таким критерием, как объем капитальных вложений по инвестиционному проекту, который должен составлять не менее 10 млрд р. Полагаем, что такая помощь должна оказываться целевым образом в целях поддержания и защиты инвестора в крупнейших сферах инвестиционной деятельности, невзирая на объем капиталовложений или с более низким пороговым показателем.

В связи с актуализацией проблемы инвестиционной привлекательности российских отраслей, входящих в топливно-энергетический комплекс, система займов на международном рынке капитала должна быть переориентирована на страны азиатского направления. Правовое регулирование в этой области требует соответствующего формирования.

Заслуживают внимания дальнейшее развитие и практическое применение возможности выбора потребителями сбытовой компании. Реализация такой свободы выбора необходима на фоне роста цен на энергоносители. Уход от гарантирующего поставщика к независимой энергосбытовой компании может дать предприятию значительную экономию. Все зависит от сбытовой надбавки гарантирующего поставщика, в зоне деятельности которого находится потребитель. Кроме того, у потребителя возникает возможность предлагать свои условия энергоснабжения, попросить отсрочку в уплате платежей и др.

Важной мерой в сфере поддержания развития металлургической промышленности видится внесение изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из России за пределы государств – участников соглашений о Евразийском экономическом союзе. Так, необходимо разрешить вопрос о повышении пошлин на экспорт лома и другой металлургической продукции. Полагаем, что данная мера позволит стабилизировать цены на внутреннем рынке, тем более что уже имеется положительный опыт внедрения аналогичного механизма балансирования в 2021 г.

Немаловажное значение имеют разработка и принятие Плана развития разработки редких и редкоземельных металлов. В рамках этого направления следует проводить работу по совершенствованию государственной системы регулирования отрасли, обеспечить нормативно-правовое регулирование и соответствующее научно-техническое сопровождение [3]. Как известно, редкоземельные металлы используются в разных сферах современной промышленности, среди которых атомная энергетика, медицина, высокотехнологичное оборудование и т.д. Развитие отраслей науки и техники невозможно без высоких технологий, а упрочение позиций России в этой области также будет способствовать увеличению экспорта на мировом рынке. Заслуживают внимания дальнейшее правовое регулирование и соответствующее практическое применение института уменьшения налоговой нагрузки на отечественные металлургические предприятия. Как справедливо отмечают Я.О. Шершнева и Е.А. Смородина, в металлургической отрасли «возникает конфликт интересов правительства и бизнеса, и данный конфликт должен быть решен точно так же, как и вопрос стимулирования предприятий, чтобы оптимизировать свои налоги на законных основаниях, а также возможностей высвобождения ресурсов для инвестиций» [4].

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 41. – Ст. 6441.

В соответствии с Перечнем поручений по итогам совещания по вопросам развития металлургического комплекса, утвержденным Президентом РФ 18 мая 2022 г. за № Пр-861<sup>3</sup>, Правительству РФ поручено, в том числе, рассмотреть вопрос об оптимизации налоговой нагрузки на отечественные металлургические предприятия. В свете актуализации данного вопроса необходимо распространить льготный механизм расчета налога на добычу полезных ископаемых на железную руду. На сегодняшний день это изменение заложено в Стратегии развития металлургической промышленности РФ до 2030 г.<sup>4</sup> Адаптивное налоговое законодательство позволит предотвратить потенциальную несостоятельность предприятий металлургической отрасли.

Полагаем необходимым заключение Соглашения о формировании общего рынка металлургической промышленности в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Данный международный договор будет способствовать рентабельности продажи металлопродукции на рынке в рамках ЕАЭС, что обеспечит стабилизацию ценовой политики, сформирует баланс интересов поставщиков и потребителей металлургической продукции, а также укрепит отношения его членов перед лицом внешних санкционных угроз. Подобное сотрудничество должно повлиять на развитие новых экспортных линий в азиатский регион.

Отдельно следует отметить развитие правового регулирования государственного участия в реализации инвестиционных проектов в металлургической отрасли промышленности, в том числе ориентированных на импортозамещение. Распространение применения специальных инвестиционных проектов крайне необходимо в современных условиях. Механизм реализации специальных инвестиционных контрактов прописан в Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ»<sup>5</sup>, а правила заключения закреплены в Постановлении Правительства РФ от 16 июля 2015 г. № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»<sup>6</sup> (в редакции от 22 марта 2022 г.). Государственная поддержка, налоговые льготы, субсидии, предусмотренные контрактом, и некоторые другие преференции, предоставляемые инвестпроектом, – это особая мера стимулирования инвесторов, которую необходимо развивать и активно применять в России.

Анализ рисков усиления санкционного давления на транспортную отрасль показывает, что в этой сфере также необходимы законодательные перемены. Определенным подспорьем может стать принятие закона, регламентирующего перевозку транзитных грузов (товаров) через территорию Российской Федерации. Представляется, что указанный нормативно-правовой акт призван повысить привлекательность российских транспортных коридоров в сфере международных транзитных перевозок, что увеличит объем и обеспечит ускорение перевозок транзитных грузов через территорию РФ. Необходимость в формировании законодательной основы для собственных, экспортно-импортных и внутренних товарных потоков давно назрела, тем более в условиях долговременных экономических ограничений в отношении России. Существующее гражданское законодательство Российской Федерации, являющееся базой для нормативного регулирования международных транзитных перевозок, не дает ответов на ряд вопросов, и здесь договорная дисциплина не является панацеей от всех возможных рисков и неблагоприятных последствий. Так, нет полноценного легального понятия «транзитный транспортный коридор», потому что это требует определения его правового режима и, как следствие, установления статуса организаций, работающих в рамках данного института [5]. Принятие комплексного законодательного акта, регламентирующего «транзит» по территории РФ различными видами транспорта с четко прописанными положениями о координационном взаимодействии органов государственной власти, причастных к транзитным перевозкам, приоритетное предоставление транспортных средств, предельные сроки платежей и проведение государственного контроля, даст иностранным грузовладельцам гарантии по обеспечению исполнения обязательств по перевозке и сохранности их грузов, соответственно, увеличит объем грузопотоков в Россию.

<sup>3</sup> Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития металлургического комплекса. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/68449/print> (дата обращения: 21.08.2023). – Текст: электронный.

<sup>4</sup> Об утверждении Стратегии развития металлургической промышленности РФ на период до 2030 г.: распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 28 декабря 2022 г. № 4260-р]. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405963845/#1000> (дата обращения: 11.09.2023). – Текст: электронный.

<sup>5</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 1. – Ст. 41.

<sup>6</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 30. – Ст. 4587.



На сегодняшний день существует пробел в правовом регулировании по вопросам создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем транспортного комплекса. Сложилась такая ситуация, при которой осуществление государственных функций в сфере транспорта государственными органами затруднено в связи с отсутствием оперативной и объективной информации, необходимой для управления и предупреждения деструктивных элементов в транспортном комплексе [6]. Совершенствование законодательства в этом ключе видится необходимой мерой для обеспечения транспортной безопасности России.

Как известно, «2017 год вошел в исторический экскурс как год принятия закона СААТСА, ставшего фундаментальным правовым актом всей санкционной политики США, не только усложнившим процедуру снятия ранее наложенных ограничений, но и введшим механизм вторичных ограничений на компании третьих стран, сотрудничающих с Россией, в отдельных областях. Все это потребовало адекватной реакции, результатом которой стали как национальная платежная система РФ, так и Система передачи финансовых сообщений (СПФС), позволившие в 2022 г. обеспечить поддержание транзакций после отключения от SWIFT» [7].

В банковской сфере стратегически важным стало внедрение платформы быстрых платежей, предполагающей применение платежной инфраструктуры для финансового рынка с целью проведения онлайн-переводов в режиме реального времени. В настоящее время Банком России разработан достаточно действенный механизм технологии быстрых платежей (СБП) с возможностью обеспечения требований защиты информации. Внесение таких изменений вызвано необходимостью закрепления на уровне федерального законодательства цифровой формы расчетов.

В условиях современного противостояния угрозам безопасности, в том числе информационного свойства, возникает необходимость обеспечения защиты информации в целях снижения финансовых рисков в банковском секторе. Полагаем, что в условиях санкционных вызовов в отношении России заслуживает внимания инициатива Банка России «Совершенствование системы внешнего аудита информационной безопасности», что предполагает разработку концепции системы добровольной сертификации для контроля выполнения финансовыми организациями национальных стандартов информационной безопасности. При этом предполагается разработать правила функционирования системы добровольной сертификации, а также аккредитации ее участников. В развитии данного института видится важным прислушаться к Информации Банка России от 23 марта 2020 г. «Кибербезопасность в условиях карантина: рекомендации Банка России», где отмечается, что банковские операции предлагается обеспечивать в режиме удаленного мобильного доступа. В этом случае Банк России рекомендует финансовым организациям применять технологии виртуальных частных сетей, многофакторной аутентификации, организовать мониторинг и контроль действий пользователей удаленного мобильного доступа, а также принять ряд других мер. При этом Банк России подчеркивает необходимость оперативного информационного взаимодействия финансовых организаций с регулятором с помощью автоматизированной системы обработки инцидентов Центра мониторинга и реагирования на компьютерные атаки в кредитно-финансовой сфере (АСОИ ФинЦЕРТ) в соответствии с требованиями, предусмотренными нормативными актами Центрального банка РФ.

Представляется, что предложенные меры станут эффективными средствами противодействия санкционному давлению на экономику России, а работу в этом направлении необходимо продолжать в целях осуществления действенной политики регулирования.

### Список литературы

1. Бобков А.В. Санкционное давление: возможности и потенциал российской экономики // Инновации и инвестиции. – 2019. – № 4. – С. 79–84.
2. Панкрухина А.М., Сюнякова В.Р., Капустина Н.В. Основные направления трансформации ресурсного обеспечения системы управления рисками организации // Проблемы анализа риска. – 2022. – Т. 19, № 5. – С. 40–47.
3. Дориомедов М.С., Севастьянов Д.В., Шеин Е.А. Технологические, институциональные и экономические тенденции в отрасли редких и редкоземельных металлов (обзор) // Труды ВИАМ. – 2019. – № 7. – С. 3–11.

4. Шершнева Я.О., Смородина Е.А. Проблемы налогообложения на металлургических предприятиях // Экономика, предпринимательство и право. – 2018. – Т. 8, № 1. – С. 21–26.
5. Кузнецова Е.М. Сущность и иерархия понятия «международный транспортный коридор». – Текст: электронный // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2009. – № 5. – С. 98–106. – URL: <http://www.cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-ierarhiya-ponyatiya-mezhdunarodnyy-transportnyy-koridor> (дата обращения: 11.09.2023).
6. Капустина Н.В., Аничкина О.А., Миргородская М.Г., Горбатко Е.С. Прогноз развития транспортной интеграции ЕАЭС в целях обеспечения экономической безопасности // Экономические науки. – 2022. – № 3. – С. 37–42.
7. Прасолов В.И. Санкционное давление и его последствия для российской экономики // Экономические науки. – 2022. – № 11. – С. 151–156.

#### References

1. Bobkov A.V. Sankcionnoe davlenie: vozmozhnosti i potencial rossijskoj ekonomiki // Innovacii i investicii. – 2019. – № 4. – С. 79–84.
2. Pankruhina A.M., Syunyakova V.R., Kapustina N.V. Osnovnye napravleniya transformacii resursnogo obespecheniya sistemy upravleniya riskami organizacii // Problemy analiza riska. – 2022. – Т. 19, № 5. – С. 40–47.
3. Doriomedov M.S., Sevast'yanov D.V., Shein E.A. Tekhnologicheskie, institucional'nye i ekonomicheskie tendencii v otrasli redkih i redkozemel'nyh metallov (obzor) // Trudy VIAM. – 2019. – № 7. – С. 3–11.
4. Shershneva Ya.O., Smorodina E.A. Problemy nalogooblozheniya na metallurgicheskikh predpriyatiyah // Ekonomika, predprinimatel'stvo i pravo. – 2018. – Т. 8, № 1. – С. 21–26.
5. Kuznecova E.M. Sushchnost' i ierarhiya ponyatiya "mezhhdunarodnyj transportnyj koridor". – Текст: электронный // Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. – 2009. – № 5. – С. 98–106. – URL: <http://www.cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-ierarhiya-ponyatiya-mezhdunarodnyy-transportnyy-koridor> (дата обращения: 11.09.2023).
6. Kapustina N.V., Anichkina O.A., Mirgorodskaya M.G., Gorbatko E.S. Prognoz razvitiya transportnoj integracii EAES v celyah obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti // Ekonomicheskie nauki. – 2022. – № 3. – С. 37–42.
7. Prasolov V.I. Sankcionnoe davlenie i ego posledstviya dlya rossijskoj ekonomiki // Ekonomicheskie nauki. – 2022. – № 11. – С. 151–156.